

Sprawozdanie z kontroli nr NEP.1611.4.2013

z kontroli doraźnej Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Szczecinie
ul. Wincentego Pola 6
71-342 Szczecin
NIP: 851-20-37-080
REGON: 811-702-148

Imię i nazwisko Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego/Dyrektora jednostki kontrolowanej: **dr n. med. Elżbieta Król-Pakulska**

2. Skład komisji przeprowadzającej kontrolę:

mgr inż. Barbara Urbańska - młodszy asystent w Oddziale Epidemiologii WSSE w Szczecinie;
Violetta Hańczaryk - młodszy asystent w Oddziale Epidemiologii WSSE w Szczecinie;

Informacji w toku kontroli udzielała:

mgr Natalia Szlemo – Kierownik Oddziału Epidemiologii PSSE w Szczecinie

3. Podstawa prawna przeprowadzania kontroli w trybie uproszczonym:

Art. 51 i 52 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092)

4. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: 09.07.2013r. - 09.07.2013r.

5. Okres objęty kontrolą: od 30.12.2011 r. do 09.07.2013 r.

6. Zakres kontroli:

- Sprawdzenie prawidłowości postępowania dot. osoby chorej na gruźlicę w okresie prątkowania, uchylającej się od obowiązku hospitalizacji –

7. Ustalenia z kontroli:

W dniu 09.07.2013r. pracownicy Oddziału Epidemiologii WSSE w Szczecinie dokonali kontroli doraźnej dot. trybu postępowania i wdrożonych działań przez Oddział Epidemiologii PSSE w Szczecinie w związku z uchylaniem się przez osobę chorą na gruźlicę w okresie prątkowania – od obowiązku hospitalizacji.

W trakcie kontroli sprawdzono dokumentację dot. w/w sprawy i ustalono co następuje:

- W dniu 30.12.2011r. do PSSE w Szczecinie wpłynęło pismo Ordynatora Oddziału Gruźlicy i Chorób Płuc Szpitala Szczecin-Zdunowo, znak: WSFP-I-538/2011 z dnia 27.12.2011r. z

informacją o opuszczeniu oddziału i przerwaniu leczenia przez pacjentkę chorą na gruźlicę w okresie prątkowania i prośbą o pomoc w doprowadzeniu chorej do leczenia. Pierwotnie pismo ze szpitala wpłynęło omyłkowo do WSSE w Szczecinie (przekazana korespondencja elektroniczna przez PPIS w Gryfinie, który ustalił dane dot. miejsca pobytu na terenie miasta Szczecin- i niezwłocznie przekazał pismo ze szpitala zgodnie z właściwościami).

W tym samym dniu – p.o. Kierownik Oddziału Epidemiologii PSSE zwrócił się do radcy prawnego w miejscu z projektem zawiadomienia o wszczęciu postępowania, projektem decyzji do zatwierdzenia oraz z prośbą o opinię i konsultację odnośnie wszczęcia postępowania w tej sprawie.

- W dniu 02.01.2012. PPIS w Szczecinie wydał decyzję nakładającą obowiązek poddania się przymusowej hospitalizacji z rygorem natychmiastowej wykonalności na oraz wysłał pismo do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Szczecinie z prośbą o pomoc w ustaleniu miejsca pobytu. W treści wystawionej decyzji wskazano błędnie iż stanowi ona „tytuł wykonawczy podlegający egzekucji w trybie ustawy z dnia 17 czerwca 1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji”
- W dniu 04.01.2012r. został wystawiony tytuł wykonawczy, w którym nie został wpisany nr PESEL mimo, iż PPIS w Szczecinie dysponował wiedzą w tym zakresie (dokumentacja szpitalna). Ponadto nie wystawiono tytułu wykonawczego z należytą starannością, bowiem została oznaczona jako zobowiązany nie będący osobą fizyczną oraz nie wskazano podstawy prawnej nałożonego w punkcie 29 tytułu wykonawczego, obowiązku. Tytułu wykonawczego nie poprzedziło upomnienie, co jest niezgodne z art. 15 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2012r poz. 1015 z późn. zm.). W/w dokumenty nie zostały dostarczone do zobowiązanej z uwagi na nieobecność jej pod wskazanym przez szpital adresem.
- W dniu 03.01.2012r. PPIS w Szczecinie otrzymał z MOPR w Szczecinie pismo informujące o braku stałego miejsca zamieszkania oraz o prawdopodobnym czasie pojawienia się chorej w MOPR w związku z wypłatą zasiłku. MOPR wyraził chęć współpracy poprzez przekazanie informacji w przypadku gdyby chora pojawiła się w Ośrodku. W tym samym dniu oraz 02.01.2012r. podjęto próby ustalenia miejsca pobytu chorej poprzez kontakt telefoniczny z Spółdzielnią Mieszkaniową „Wspólny Dom” w Szczecinie, a także Schroniskiem dla Bezdomnych „FENIKS” w Szczecinie.
- W dniu 02.01.2012r. pracownik Oddziału Epidemiologii PSSE w Szczecinie udał się pod wskazany przez Szpital Szczecin-Zdunowo adres w celu przeprowadzenia wywiadu epidemiologicznego. Nie zastano nikogo w domu. Powyższe działania udokumentowano na adnotacji służbowej.
- Dnia 04.01.2012r. PPIS w Szczecinie zwrócił się na piśmie do Komendy Miejskiej Policji w Szczecinie z prośbą o pomoc w ustaleniu miejsca pobytu oraz do MOPR z prośbą o pomoc w zakresie doręczenia w/w osobie decyzji w przedmiocie poddania się przymusowej hospitalizacji.
- W dniu 05.01.2012r. pracownik Oddziału Epidemiologii udał się pod wskazany przez MOPR możliwy adres pobytu, gdzie ustalono, iż pacjentka nie mieszka od ponad roku.
- W dniu 18.01.2012r. do PPIS w Szczecinie wpłynęła z KMP w Szczecinie informacja o braku możliwości ustalenia adresu pobytu

- W dniu 03.02.2012r. p.o. kierownik Oddziału Epidemiologii PSSE w Szczecinie zwróciła się do radcy prawnego w miejscu z zapytaniem o możliwość wnioskowania do sądu o ubezwłasnowolnienie w celu doprowadzenia jej do Szpitala Szczecin-Zdunowo, aby kontynuować leczenie. Z notatek radcy prawnego wynika, iż jest to procedura długotrwała i kosztowna, na którą nie stać PSSE w Szczecinie, stąd takich działań nie podjęmowano.
- W dniu 21.02.2012r. PPIS w Szczecinie uzyskał informację, iż stawiła się do Szpitala 16.02.2012r., w związku z czym obowiązek wynikający z decyzji nr PS.EP-600-3-1/12 został uznany za wykonany. Pacjentka przebywała w Szpitalu do dnia 21.03.2012r., a po wypisaniu została objęta opieką ambulatoryjną.
- W dniu 15.11.2012r. PPIS w Szczecinie otrzymał kolejną informację o samowolnym opuszczeniu Oddziału Gruźlicy i Chorób Płuc Szpitala Szczecin-Zdunowo przez którą przebywała na leczeniu w dniach 31.10.2012r.-08.11.2012r. w związku ze stwierdzeniem w badaniach płwociny prątków gruźlicy.
- Dnia 16.11.2012r. PPIS w Szczecinie wystawił decyzję znak: PS.EP-600-3-163/12 nakładającą obowiązek poddania się przymusowej hospitalizacji z rygiorem natychmiastowego wykonania, która została odebrana przez byłego konkubenta. Od tego momentu PPIS w Szczecinie nie podejmował żadnych działań mających na celu przymuszenie do obowiązku hospitalizacji.
- Dnia 12.02.2013r. PPIS w Szczecinie otrzymał pismo ze szpitala Szczecin-Zdunowo o kolejnym opuszczeniu Oddziału Gruźlicy i Chorób Płuc Szpitala Szczecin-Zdunowo, przez gdzie przebywała od 04.01.2013r. do 05.02.2013r., w związku z czym wystawił kolejną decyzję, znak; PS.EP-600-3-39/13 z dnia 19.02.2013r. nakładającą obowiązek poddania się przymusowej hospitalizacji. Decyzja została odebrana przez byłego konkubenta. Od tego momentu PPIS w Szczecinie nie wykonywał żadnych innych działań mających na celu przymuszenie do obowiązku hospitalizacji, a tym samym skuteczne zapobieganie zagrożeniom, jakie stawia pacjent prątkujący w środowisku.
- Dnia 23.05.2013r. PPIS w Szczecinie otrzymał kolejne zgłoszenie samowolnego opuszczenia szpitala Szczecin-Zdunowo przez które miało miejsce w dniu 16.05.2013r. Pacjentka w momencie opuszczania szpitala również była w okresie prątkowania. Z karty informacyjnej wynika, iż przebywała w szpitalu od 07.05.2013r. i zaocznie została wypisana w dniu 17.05.2013r.
- Dnia 31.05.2013r. oraz dnia 04.06.2013r. kierownik Oddziału Epidemiologii PSSE w Szczecinie podjęła próbę skontaktowania się z w miejscu, które podawała w szpitalu, jako miejsce zamieszkania, w celu nakłonienia jej do powrotu do szpitala. Nie zastano nikogo w domu. Powyższe czynności zostały udokumentowane na adnotacji służbowej. Wg wyjaśnień ustnych kierownika Oddziału Epidemiologii PSSE w Szczecinie – p. Natalii Szlemko złożonych do protokołu – brak podjęcia współpracy z Policją oraz MOPR w świetle kolejnych ucieczek ze szpitala wynika z faktu, iż wcześniejsze próby działania tych służb nie przyniosły oczekiwanego skutku, tj. nie udało się dostarczyć decyzji przymuszającej do hospitalizacji do rąk własnych
- W dniu 03.06.2013r. pracownik Oddziału Epidemiologii – Ewa Dombrowska- zwróciła się do radcy prawnego w miejscu z prośbą o konsultację prawną kto ma wystąpić do sądu o wydanie wyroku nakazującego hospitalizację z powodu gruźlicy. W odpowiedzi – radca prawny – Ewa Kuncer-Misztal w dniu 06.06.2013r. wystosowała opinię na piśmie w

sprawie obowiązku poddania się hospitalizacji przez osoby chore na gruźlicę w okresie prątkowania, w której wskazuje Wojewodę jako organ właściwy do prowadzenia sprawy. Wskazuje także, iż w/w obowiązek poddania się przymusowej hospitalizacji wynika wprost z przepisu prawa i nie wymaga wystawiania decyzji, a wdrożenia postępowania egzekucyjnego, które wg radcy ma prowadzić Wojewoda. Opinia ta opiera się na wyroku WSA w Poznaniu z dnia 21 marca 2013r., spr. II SA/Po 96/13, który dotyczył obowiązku poddania się szczepieniom ochronnym.

- W sprawdzanej dokumentacji sprawy widnieje projekt decyzji wraz z zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 17.06.2013r., który został odrzucony przez radcę prawnego z adnotacją, iż brak jest podstawy prawnej do wydania decyzji oraz wskazaniem na wydaną przez siebie opinię z dnia 06.06.2013r.
- W dokumentacji sprawy załączona jest także korespondencja z dnia 18.06.2013r. między pracownikiem Oddziału Epidemiologii PSSE w Szczecinie a radcą prawnym PSSE w Szczecinie, dotycząca wątpliwości pracownika do wydanej przez radcę opinii. Radca prawny w tym przypadku podtrzymał swoje zdanie, wydane w opinii z dnia 06.06.2013r. W związku z powyższym PPIS w Szczecinie wysłał pismo do Wojewody Zachodniopomorskiego w dniu 24.06.2013r. przekazujące sprawę od rozpatrzenia i wdrożenia postępowania egzekucyjnego w stosunku do . nie konsultując się i nie powiadamiając o sprawie ZPWIS w Szczecinie, co należy uznać jako pominięcie drogi służbowej.
- Dnia 08.07.2013r. PPIS w Szczecinie otrzymał pismo od Wojewody Zachodniopomorskiego, znak: ZP-2.967.11.2013.PW, w którym wskazano wyraźnie kompetencję PPIS w Szczecinie do załatwienia opisaney sprawy.
- Ponadto w dniu 08.07.2013r. PPIS w Szczecinie wystosował pismo wyjaśniające do ZPWIS w Szczecinie, w którym opisuje zakres podjętych działań w sprawie. Uzupełnienie wyjaśnień dot. toku postępowania zwłaszcza okoliczności związanych z podjęciem decyzji o przekazaniu sprawy do Wojewody Zachodniopomorskiego wraz opinią radcy prawnego PSSE w Szczecinie zostały przesłane pismem PS.EP-4502-902/13 w dniu 09.07.2013r.

8. Podsumowanie:

Po wnikliwej analizie dotychczasowego nadzoru prowadzonego przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie należy podkreślić iż na początkowym etapie postępowania działania podjęte zostały niezwłocznie i z należytą starannością poza błędami merytorycznymi opisanymi w uchybieniach i nieprawidłowościach.

Natomiast dalszy tok postępowania związany z obiektywnymi trudnościami dot. m.in. skutecznego doręczenia decyzji, a tym samym wyegzekwowania obowiązku na każdym etapie postępowania zwłaszcza w końcowej fazie sprawy nosi znamiona zwłoki, bowiem od dnia 23.05.2013r., kiedy to PPIS w Szczecinie otrzymał kolejne zgłoszenie samowolnego opuszczenia szpitala Szczecin-Zdunowo przez które miało miejsce w dniu 16.05.2013r. nie podjął natychmiastowych działań zmierzających do zapobiegania zagrożeniu epidemiologicznemu, które stwarza osoba prątkująca w środowisku (poza dwoma próbami sprawdzenia pobytu osoby w dniach 31.05 i 04.06 2013r.), skupiając się na wewnętrznych ustaleniach z radcą prawnym związanych z kompetencjami, a zaniedbując obowiązki wynikające z art.5 pkt.4 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t.j. Dz.U. z 2011r., Nr 212,poz.1263 z

późn.zm.) oraz zapisów ustawy z dnia 5 grudnia 2008r. *o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi* (Dz.U. z 2008r., Nr 234, poz.1570 z późn.zm.). Stąd też zwłaszcza w sytuacjach, gdy istnieją obiektywne trudności z wyegzekwowaniem obowiązku hospitalizacji, szczególnie w sytuacji pacjentów bezdomnych oraz z tzw. środowisk trudnych społecznie, tym bardziej na każdym etapie postępowania administracyjnego i egzekucyjnego należy niezwłocznie podejmować i kontynuować współpracę z innymi służbami (w tym MOPR, Policja, szpital, inne instytucje „pomocowe”) w celu skutecznego egzekwowania nałożonych obowiązków dot. przymusu hospitalizacji, celem przeciwdziałania zagrożeniom epidemicznym w środowisku.

Należy również podkreślić, że Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Szczecinie po przeprowadzonej przez pracowników WSSE w Szczecinie kontroli doraźnej w dniu 9.07.2013r. i złożeniu wyjaśnień w sprawie podjął działania administracyjne, tj w dniu 10.07.2013r. wystawił decyzję administracyjną z rygiorem natychmiastowej wykonalności nakazując poddanie się hospitalizacji. Decyzja została przesłana do wiadomości do MOPR w Szczecinie oraz do Szpitala Szczecin- Zduńowo. Aktualnie trwają intensywne działania we współpracy z komisariatem Policji Szczecin nad Odrą, a także podjęto współpracę z MOPR w Szczecinie i Siostrami Misjonarkami Miłosierdzia ul. Bulwar Gdański 31 w Szczecinie celem ustalenia miejsca pobytu (pisma PS.EP- 4502-902/13 z 10.07 i 11.07.2013r.)

O dalszych działaniach Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Szczecinie będzie informował na bieżąco.

Nieprawidłowości:

1. Zbędna zwłoka w prowadzeniu postępowania administracyjnego i egzekucyjnego po kolejnej (czwartej) ucieczce pacjentki ze szpitala, tj. brak wystawienia decyzji przymuszającej do obowiązkowej hospitalizacji oraz zastosowania innych środków przymusu wobec pacjentki uchylającej się od obowiązku hospitalizacji w okresie od 23 maja 2013r. do 24 czerwca 2013r.;
2. Ominięcie drogi służbowej i nie poinformowanie ZPWIS w Szczecinie o trudnościach w załatwieniu sprawy, przekazując ją bez konsultacji do Wojewody Zachodniopomorskiego;
3. Brak podjęcia prób współpracy z służbami miejskimi (MOPR, Policja, szpital i inne) na etapie kolejnych samowolnych oddaleń pacjentki ze szpitala;
4. Błędy formalne i merytoryczne w podjętym postępowaniu egzekucyjnym, tj. nie wystawienie upomnienia poprzedzającego tytuł wykonawczy, co jest naruszeniem art. 15 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966r. *o postępowaniu egzekucyjnym w administracji* (Dz. U. z 2012r poz. 1015 z późn. zm.). Ponadto w tytule wykonawczym brak podstawy prawnej - aktu normatywnego stanowiącego podstawę do wydania aktu administracyjnego, ustalającego obowiązek; brak numeru PESEL oraz oznaczenie jako zobowiązanej nie będącej osobą fizyczną, co stanowi naruszenie art. 27 § 1 cyt. ustawy.

Uchybienia:

1. Błędne sformułowanie w treści wystawianych decyzji, iż stanowią one „tytuł wykonawczy podlegający egzekucji w trybie ustawy z dnia 17 czerwca 1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji”.

9. Zalecenia:

1. Prowadzić postępowanie administracyjne i egzekucyjne zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013r. poz. 267) oraz ustawa z dnia 17 czerwca 1966r. *o postępowaniu egzekucyjnym w administracji* (Dz. U. z 2012r. poz. 1015 z późn. zm.)
2. Niezwłocznie podejmować i kontynuować współpracę z innymi służbami (w tym MOPR, Policja, szpital, inne instytucje „pomocowe”) w celu skutecznego egzekwowania nałożonych obowiązków dot. przymusu hospitalizacji celem przeciwdziałania zagrożeniom epidemicznym w środowisku zwłaszcza w sytuacji pacjentów bezdomnych oraz z tzw. środowisk trudnych.
3. Przestrzegać drogi służbowej w podejmowanych działaniach, w tym przeciwepidemicznych, a ponadto sytuacje problemowe i trudności wynikające z bieżącej pracy nadzorowej konsultować z Zachodniopomorskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Szczecinie.

Podpis osób kontrolujących:

1. mgr inż. Barbara Urbańska

MŁODSZY ASYSTENT
Oddziału Epidemiologii
Działu Nadzoru Sanitarnego
Woj. Stacji Sanit.-Epidem. w Szczecinie
[Signature]
mgr inż. Barbara Urbańska

2. Violetta Hańczaryk

MŁODSZY ASYSTENT
Oddziału Epidemiologii
Działu Nadzoru Sanitarnego
Woj. Stacji Sanit.-Epidem. w Szczecinie
[Signature]
Violetta Hańczaryk

Podpis Kierownika komórki organizacyjnej

[Signature]
.....
mgr. Helena

Podpis ZPWIS w Szczecinie

Zastępca Zachodniopomorskiego Państwowego
Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego
w Szczecinie
[Signature]
.....
dr. n. med. Janusz Daszko
Specjalista organizacji ochrony zdrowia

Obnymałam

16.07.2013

PAŃSTWOWY POWIATOWY
INSPEKTOR SANITARNY
W SZCZECINIE
[Signature]
dr. n. med. Elżbieta Krol-Pakulska
specjalista epidemiologii