

PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
w Szczecinie
70-632 Szczecin; ul. Spedytorska 6/7
Ręczatka Zachodniopomorskiego Państwowego
Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego

NHŻ.1611.2.2013

Szczecin, dn. 07.2013r.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
w Stargardzie Szczecińskim
ul. Czarnieckiego 34
73-110 Stargard Szczeciński

Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie stosownie do art. 46 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej” przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Stargardzie Szczecińskim, ul. Czarnieckiego 34 – Sekcja Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku.

2. Skład komisji przeprowadzającej kontrolę:

mgr inż. Danuta Borzym – starszy asystent Oddziału HŻŻiPU WSSE w Szczecinie;
inż. Małgorzata Owczarek - starszy asystent Oddziału HŻŻiPU WSSE w Szczecinie.

3. Podstawa prawna przeprowadzania kontroli w trybie zwykłym:

Art. 16 i art.6 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U z 2011r. Nr 185 poz. 1092).

Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2010r. Nr 136, poz. 914 z późn zm.) oraz rozporządzenia wykonawcze.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 852/2004 z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie higieny środków spożywczych.

Rozporządzenie (WE) 1935/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 października 2004r. w sprawie materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością oraz uchylającego dyrektywy 80/590/EWG i 89/109/EWG.

4. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:

30.04.2013r.

5. Okres objęty kontrolą:

Od 01.03.2012r. do dnia kontroli

6. Zakres kontroli:

1. Realizacja zaleceń pokontrolnych po kontroli problemowej w 2012r. wydanych przez ZPWIS w Szczecinie przy protokole kontroli problemowej nr 1/2012 z dnia 19.03.2012r.;
2. Sprawowanie nadzoru nad bezpieczeństwem żywności i żywienia zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa żywnościowego;
3. Wzmoczenia nadzoru nad zakładami, które wykazują niezgodny z wymaganiami stan sanitarny.

7. Ustalenia kontroli :

Wykonanie zaleceń pokontrolnych wydanych po kontroli problemowej PSSE w Stargardzie Szczecińskim w 2012r.

Zalecenie: w decyzjach i decyzjach rachunkach dotyczących opłat za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach urzędowej kontroli żywności należy prawidłowo przywoływać akty prawne

Wykonano – w decyzjach i w decyzjach rachunkach dotyczących opłat za czynności wykonywane przez organy PIS w ramach urzędowej kontroli żywności prawidłowo przywołuje się akty prawne.

Zalecenie: zaplanowane kontrole zwłaszcza w obiektach produkcji żywności realizować zgodnie z harmonogramem nadzoru nad obiektami zaplanowanymi na dany rok.

Częściowo wykonano - w harmonogramie nadzoru nad obiektami stanowiącym załącznik do „Planu Zasadniczych Przedsięwzięć PSSE Stargard Szczeciński 2012 i 2013 rok znajduje się wykaz obiektów podlegających kontroli. W dokumentach tych wyszczególniono rodzaj kontrolowanego obiektu wraz z określeniem miesiąca, w którym zaplanowano czynności kontrolne. Częstotliwość kontroli w zakładach produkcji żywności na 2012r. i 2013r. planowano w oparciu o Krajowy ramowy program kontroli kompleksowej obiektów żywności i żywienia, będący załącznikiem do Procedury kontroli „Urzędowa kontrola żywności oraz materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością” PK/HZ/01/01, wydanie III: 2006-10-28, Częstotliwość kontroli w grupie zakładów produkcyjnych w 2012r. i 2013r. zaplanowano z częstotliwością 1raz w roku:

Zaplanowane kontrole nie zawsze realizowano w miesiącach określonych w w/w harmonogramach. Pomimo przesunięcia miesięcznych terminów zachowano prawidłową częstotliwość kontroli dla zakładów produkcji żywności tj. 1 raz w roku.

Przeprowadzono dużą liczbę kontroli nieplanowanych, w związku z koniecznością rozpatrzenia zgłoszeń interwencyjnych, prowadzonym postępowaniem administracyjnym, czy realizacją działań w ramach systemu RASFF .

Sprawowanie nadzoru nad bezpieczeństwem żywności i żywienia zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa żywnościowego;

W ramach oceny prowadzonego przez obszar HŻŻi PU nadzoru nad bezpieczeństwem żywności przedstawiciele Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie dokonali obserwacji prowadzonych przez przedstawicieli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Stargardzie Szczecińskim kontroli w zakresie spełnienia przez zakłady wymogów Rozp. Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21.10.2009r. oraz rozporządzenie KE nr 2073/2005

- W dniu 30.04.2013r. przedstawiciel Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie starszy asystent Małgorzata Owczarek przeprowadziła, w ramach kontroli problemowej działalności obszaru Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Stargardzie Szczecińskim, ocenę sposobu prowadzenia kontroli oraz jej dokumentowania przez przedstawicieli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Stargardzie Szczecińskim panią _____ oraz panią _____

Kontrolę przeprowadzono w _____

Zakres kontroli obejmował przestrzeganie przepisów określających wymagania w zakresie postępowania z produktami ubocznymi pochodzenia zwierzęcego.

Z przeprowadzonej kontroli sporządzono protokół kontroli sanitarnej tematycznej nr HŻ-216/13 z dnia 30.04.2013r.

W toku kontroli przedłożono do wglądu umowę o świadczenie usług dot. zagospodarowania ubocznymi produktami pochodzenia zwierzęcego zawartą pomiędzy _____

Na zlecenie firmy _____ : zobowiązała się do obsługi obiektów _____ Zakład opracował w tym zakresie stosowną procedurę.

Do przechowywania produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego wydzielono chłodnię wyposażoną w dwa pojemniki plastikowe zamykane, nad którymi widniały napisy „produkt nie nadaje się do spożycia”. Temperatura w chłodni +0,6 °C. Postępowanie z produktami ubocznymi pochodzenia zwierzęcego jest zgodne z Rozp. Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21.10.2009r.

Postępowanie podczas kontroli przedstawicieli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Stargardzie Szczecińskim było zgodne z obowiązującą procedurą kontroli „Urzędowa kontrola żywności oraz materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością” PK/HŻ/01, wydanie III, z dnia 28.10.2006r. Osoby przeprowadzające kontrolę sanitarną wykazały się znajomością przepisów prawa żywnościowego i prawidłowym wykorzystaniem wiedzy merytorycznej.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli.

- W dniu 30.04.2013r. przedstawiciel Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie starszy asystent Danuta Borzym przeprowadziła, w ramach kontroli problemowej działalności Sekcji Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Stargardzie Szczecińskim, ocenę sposobu prowadzenia i dokumentowania kontroli przez pracowników Sekcji HŻŻ i PU Powiatowej Stacji

Sanitarно-Epidemiologicznej w Stargardzie Szczecińskim, panią _____
Kontrolę przeprowadzono w zakładzie produkcyjnym:

Zakres urzędowej kontroli objął ocenę zakładu w zakresie spełnienia wymagań prawa żywnościowego w szczególności Rozporządzenia Komisji (WE) Nr 2073/2005 w sprawie kryteriów mikrobiologicznych dotyczących środków spożywczych

Oceniono stan techniczny, zaopatrzenie zakładu w wodę, higienę osobistą i dokumentację potwierdzającą stan zdrowia osób mających kontakt z żywnością, higienę produkcji, dystrybucje, oraz dokumentację dotyczącą systemów kontroli wewnętrznej.

Z kontroli przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Stargardzie Szczecińskim sporządzili protokół kontroli sanitarnej Nr HŻ-217/13, z dnia 30.04.2013r..

Ustalenia pokontrolne:

- Zakład prowadzi działalność w zakresie produkcji i sprzedaży proszku lodowego i gofrowego,
- Działalność produkcyjna prowadzona jest sezonowo – okres wiosenno-letni.
- opracowano i wdrożono system kontroli wewnętrznej oparty na procedurach systemu HACCP,
- Zakładowy Kodeks GMP, GHP, zawiera procedury określające zakres badań produktu końcowego oraz wody, ich częstotliwość oraz jednostki wykonujące badania.

W procedurze Nr 16 w punkcie 3 zapisano: badania mikrobiologiczne produktu końcowego przeprowadza się raz w roku na początku sezonu (marzec lub kwiecień) w smakach śmietankowym i czekoladowym.

Zgodnie z założeniami procedury zakład zlecił wykonanie badań mikrobiologicznych w kierunku *Listeria monocytogenes* w 1g, *Salmonella* w 25g, *Enterobacteriaceae* w 1g. Przeanalizowano ostatnią ekspertyzę z dnia 5 kwietnia 2013r. wykonaną przez Zachodniopomorski Uniwersytet Technologiczny w Szczecinie Wydział Nauk o Żywności i Rybactwa, Katedra Mikrobiologii i Biotechnologii Stosowanej. Na podstawie uzyskanych wyników wydano ocenę o spełnieniu wymagań mikrobiologicznych przez badane proszki lodowe.

- Etykieta koncentratów lodowych spełnia wymagania przepisów prawnych w zakresie znakowania.
- Stan sanitarno-techniczny pomieszczeń magazynowych - surowców i wyrobu gotowego, produkcyjnych, zespołu socjalnego utrzymany zgodnie z wymaganiami prawa żywnościowego.

Na podstawie przeprowadzonej kontroli dokonano wpisu do książki kontroli sanitarnej.

Postępowanie podczas kontroli przedstawicieli PPIS w Stargardzie Szczecińskim było zgodne z procedurą kontroli „Urzędowa kontrola żywności oraz materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością” PK/HŻ/01. Pracownicy wykazali się znajomością wymagań zawartych w obowiązującym prawie żywnościowym.

Wzmoczenia nadzoru nad zakładami, które wykazują niezgodny z wymaganiami stan sanitarny.

Realizację tego tematu sprawdzono na podstawie analizy dokumentacji dot. nadzoru i postępowania administracyjnego prowadzonego w związku z niespełnieniem przez zakłady wymogów obowiązującego prawa żywnościowego.:

Piekarnia-Cukiernia

Postępowanie administracyjne wszczęto w związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli sanitarnej zakładu przeprowadzonej w dniu 21.11.2012r. Niezgodności z wymaganiami przepisów sanitarnych odnotowano w protokole kontroli sanitarnej nr HŻ-967/12 oraz w „Arkuszu oceny stanu sanitarnego zakładu produkcji żywności /materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością”.

W celu wyegzekwowania zgodności stanu technicznego zakładu z wymaganiami przepisów prawa żywnościowego wystosowano do strony zawiadomienie o wszczęciu postępowania

administracyjnego z dnia 23.11.2012r. znak: PSSE-NHŻ-421-97/573/12., w sprawie stwierdzonych niezgodności oraz obciążenia opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 21.11.2012r. Pismem z dnia 22.11.2012r. (data wpłynięcia 23.11.2012r.), strona zobowiązała się do usunięcia niezgodności do dnia 10.12.2012r. Przeprowadzona w dniu 14.12.2012r. kontrola sprawdzająca udokumentowana protokołem znak:HŻ-1018/12, wykazała usunięcie niezgodności. W dniu 14.12.2012r. wszczęto postępowanie w sprawie obciążenia opłatą za ponowne czynności kontrolne w ramach urzędowej kontroli sanitarnej (pismo znak: PS-NHŻ-421-100/5548/12), natomiast w dniu 04.01.2013r. wydano decyzję-rachunek obciążającą stronę opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 21.11.2012r. i 14.12.2012r. Decyzją z dnia 04.01.2013r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Stargardzie Szczecińskim na podstawie art. 105 §1 Kpa umorzył postępowanie administracyjne.

W toku postępowania administracyjnego wydano dwa zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego i jedną decyzję rachunek - każde zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego obliguje do wydania decyzji administracyjnej.

Terminy od pierwszego zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego do wydania decyzji rachunku za dwie kontrole, przekraczają terminy określone w Kpa.

Na wniosek strony z dnia 23.03.2012r. o zatwierdzenie zakładu i o wpis do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej przeprowadzona została kontrola sanitarna, której wyniki udokumentowano w protokole z dnia 24.04.2012r., nr HŻ-266/12. Na jej podstawie w dniu 14.05.2012r. wydano „Zaświadczenie o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej” Z uwagi na niedopełnienie przez stronę wymogu opracowania dokumentacji systemu HACCP, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Stargardzie Szczecińskim zatwierdził zakład warunkowo decyzją z dnia 14.05.2012r., znak PSSE2260/12, NHŻ-4231/493/87/12. Po przeprowadzeniu kontroli sprawdzającej potwierdzającej opracowanie procedur opartych na zasadach HACCP w dniu 11.06.2012r., przy protokole Nr HŻ- 430/12, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Stargardzie Szczecińskim wydał decyzję z dnia 18.06.2012r., znak: PSSE-2755/12, NHŻ-4231/616 zatwierdzającą zakład. W dniu 18.06.2012r. strona została powiadomiona pismem znak: PSSE-NHŻ-423-53.2754/12 o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie obciążenia podmiotu opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w ramach rekontroli następnie wydana została Decyzja-Rachunek z dnia 27.06.2012r.za czynności kontrolne udokumentowane protokołem kontroli sprawdzającej z dnia 11.06.2012r., Nr HŻ- 430/12.

Mała Gastronomia

W dniu 23.04.2012r. przeprowadzona została kontrola sanitarna na wniosek strony o zatwierdzenie zakładu i o wpis do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Na podstawie protokołu Nr HŻ-261/12 wydano „Zaświadczenie o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej”. W związku z niedopełnieniem przez stronę wymogu opracowania dokumentacji systemu HACCP, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Stargardzie Szczecińskim zatwierdził zakład warunkowo decyzją z dnia 08.05.2012r., znak PSSE2132/12, NHŻ-4231/473/90/12.

Kontrola sprawdzająca przeprowadzona w dniu 15.06.2012r. wykazała opracowanie procedur opartych na zasadach HACCP. W świetle powyższego Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Stargardzie Szczecińskim wydał decyzję z dnia 27.06.2012r., znak: PSSE-2957/12, NHŻ-4231/670/140/12, zatwierdzającą zakład. W dniu 15.06.2012r. strona została powiadomiona pismem znak: PSSE-NHŻ-423-58/2751/12 o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie obciążenia podmiotu opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w ramach rekontroli, poczym

wydana została decyzja-rachunek z dnia 27.06.2012r. za czynności kontrolne udokumentowane protokołem kontroli sprawdzającej z dnia 15.06.2012r., Nr HŻ- 440/12.

Hurtownia

W dniu 26.04.2012r. przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Stargardzie Szczecińskim przeprowadzili kontrolę sanitarną. Niezgodności z wymaganiami przepisów sanitarnych odnotowano w protokole kontroli sanitarnej nr HŻ-268/12 oraz w „Arkuszu oceny stanu sanitarnego zakładu produkcji żywności /materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością”. Stronę pismem z dnia 27.04.2012 r.znak:PSSE-NHŻ-422-38/1956/12, zawiadomiono o wszczęciu postępowania administracyjnego i obciążeniu opłatą za przeprowadzone czynności kontrolne, w wyniku których stwierdzono niezgodności z obowiązującymi przepisami. Strona pismem z dnia 10.05.2012r. złożyła wniosek w sprawie terminu usunięcia części niezgodności. Rekontrola przeprowadzona w dniu 14.05.2012r. wykazała niewykonanie zaleceń pokontrolnych zawartych w protokole kontroli sanitarnej z dnia 26.04.2012r., nr HŻ-268/12. W świetle powyższego strona została powiadomiona o wszczęciu postępowania administracyjnego i wydana została decyzja administracyjna z dnia 15.05.2012r., PSSE-2288/12, NHŻ-4222/511/83/12, egzekwująca wykonanie obowiązków. Przeprowadzona w dniu 17.07.2012r. kontrola sprawdzająca, udokumentowana protokołem kontroli znak: HŻ-522/12, wykazała usunięcie niezgodności. W dniu 17.07.2012r. wszczęto postępowanie w sprawie obciążenia opłatą za ponowne czynności kontrolne w ramach urzędowej kontroli sanitarnej (pismo znak: PS-NHŻ-422-71/3274/12). W dniu 26.07.2012r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Stargardzie Szczecińskim wydał decyzję-rachunek obciążającą stroną opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w dniach 26.04.2012r., 14.05.2012r. i 17.07.2012r.

W toku postępowania administracyjnego wydano trzy zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie obciążenia opłatą i jedną decyzję rachunek - każde zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego obliguje do wydania decyzji administracyjnej.

Terminy od pierwszego zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego do wydania decyzji rachunku za trzy kontrole przekraczają terminy określone w Kpa.

Piekarnia – Cukiernia

Postępowanie administracyjne wszczęto w związku nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli sanitarnej zakładu przeprowadzonej w dniu 12.04.2012r.. Niezgodności z wymaganiami przepisów sanitarnych odnotowano w protokole kontroli sanitarnej nr N-HŻ-18/12 oraz w „Arkuszu oceny stanu sanitarnego zakładu produkcji żywności /materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością”. W celu wyegzekwowania zgodności stanu technicznego zakładu z wymaganiami przepisów prawa żywnościowego wystosowano do strony zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z dnia 13.04.2012r. znak: PSSE-NHŻ-421-33/701/12. Została wydana decyzja administracyjna z dnia 09.05.2012., znak NHŻ-4212/471/79/12, w której określono termin wykonania obowiązków. Wydano decyzję-rachunek z dnia 09.05.2012r. znak PSSE-2170/12 obciążającą stroną opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 12.04.2012r. Pismem z dnia 22.05.2012r. strona zwróciła się z prośbą o prolongatę. W dniu 04.06.2012r. PPIS w Stargardzie Szczecińskim wydał decyzję NHŻ.4212/477/79-1/12, w której na wniosek strony zmienił termin wykonania obowiązków nałożonych decyzją z dnia 09.05.2012 znak NHŻ-4212/471/79/12. W dniu 05.09.2012r. przeprowadzono kontrolę sanitarną sprawdzającą, która wykazała wykonanie obowiązków nałożonych decyzją. Fakt ten odnotowano w protokole nr HŻ-634/12. W dniu 10.09.2012r. wszczęto postępowanie w sprawie obciążenia opłatą za ponowne czynności kontrolne w ramach urzędowej kontroli sanitarnej (pismo znak: PS-NHŻ-421-84/4043/12), natomiast w dniu 10.10.2012r. wydano decyzję-rachunek obciążającą stroną opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 05.09.2012r.

Sklep

Postępowanie administracyjne wszczęto w związku nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli sanitarnej zakładu przeprowadzonej w dniu 14.06.2012r. Niezgodności z wymaganiami przepisów sanitarnych odnotowano w protokole kontroli sanitarnej nr N-HŻ-438/12 oraz w „Arkuszu oceny stanu sanitarnego zakładu produkcji żywności /materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością”. W celu wyegzekwowania zgodności stanu technicznego zakładu z wymaganiami przepisów prawa żywnościowego wystosowano do strony zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz w sprawie opłat za wykonane czynności kontrolne z dnia 14.06.2012r. znak: PSSE-NHŻ-422-55/2742/12. Pismem z dnia 22.06.2012r.

zwróciło się z prośbą o wyznaczenie terminu realizacji stwierdzonych nieprawidłowości do dnia 31.08.2012r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Stargardzie Szczecińskim w dniu 02.07.2012r. wydał decyzję administracyjną znak: NHŻ-4222/690/109/12 dotyczącą wykonania obowiązków do dnia 31.07.2013r. W dniu 02.07.2012r. została wydana decyzja rachunek znak: PSSE-3049/12, za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 14.06.2012r.

W dniu 09.08.2012r. przeprowadzono kontrolę sanitarną sprawdzającą (HŻ-583/12) podczas której stwierdzono niewykonanie wszystkich punktów w/w decyzji z dnia 02.07.2012r. W tym samym dniu tj. 09.08.2012r. do PSSE w Stargardzie Szczecińskim wpłynęło pismo strony o wyznaczeniu terminu realizacji nieprawidłowości na 13.08.2012r. Zostało wydane zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie obciążenia podmiotu opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 09.08.2012r. (pismo z dnia 10.08.2012r., PSSE-NHŻ-422-78/3678/12). W dniu 16.08.2012r. kontrola sanitarna sprawdzająca (HŻ-593/12) wykazała wykonanie obowiązków nałożonych decyzją z dnia 02.07.2012r. znak: NHŻ-4222/690/109/12. W dniu 21.08.2012r. wydano zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie obciążenia opłatą za czynności kontrole przeprowadzone w dniu 16.08.2012r. Wydano decyzję rachunek w dniu 04.09.2012r. PSSE-3599/12 za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 09.08.2012r. oraz w dniu 16.08.2012r.

W toku postępowania administracyjnego wydano dwa zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie obciążenia opłatą i jedną decyzję rachunek - każde zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego obliguje do wydania decyzji administracyjnej.

Sklep

Na wniosek strony z dnia 12.03.2012r. o zatwierdzenie zakładu i o wpis do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS przeprowadzono działania kontrolne w obiekcie w dniu 14.03.2012r. PPIS w Stargardzie Szczecińskim wydał decyzję zatwierdzającą zakład warunkowo (NHŻ-4221/234/36/12 z dnia 15.03.2012r.) z uwagi na brak procedur opartych na zasadach systemu HACCP. W dniu 21.06.2012. przeprowadzono kontrolę sanitarną sprawdzającą (HŻ-454/12). Wystosowano do strony zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z dnia 22.11.2012r. znak: PSSE-NHŻ-422-59/2895/12 w sprawie obciążenia podmiotu opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 21.06.2012r.

W dniu 22.06.2012r. PPIS w Stargardzie Szczecińskim wydał decyzję NHŻ.4221/648/135/12 zatwierdzającą zakład. Natomiast w dniu 03.07.2012r. wydano decyzję rachunek za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 21.06.2012r.(PSSE-3069/12).

Sklep

Na wniosek strony z dnia 06.11.2012r. o zatwierdzenie zakładu i o wpis do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS przeprowadzono działania kontrolne w obiekcie w dniu 20.11.2012r. Wydano zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli sanitarnej zakładu oraz w związku z

obciążeniem opłatą strony za w/w czynności kontrolne. PPIS w Stargardzie Szczecińskim w dniu 05.12.2012r. wydał decyzję administracyjną nakazującą wykonanie stwierdzonych nieprawidłowości do dnia 31.12.2012r. W dniu 09.01.2013r. przeprowadzono kontrolę sprawdzającą (HŻ-9/13), podczas której stwierdzono niewykonanie pkt. 1 i 6 w/w decyzji administracyjnej z dnia 05.12.2012r. W dniu 10.01.2013r. zostało wystawione upomnienie NHŻ-4222/1207/162-1/12 oraz zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie obciążenia opłatą za czynności kontrole wykonane w dniu 09.01.2013.(zgodnie z protokołem HŻ-9/13). Kolejna kontrola sprawdzająca wykonana w dniu 24.01.2013r. nr HŻ-27/13 wykazała niewykonanie pkt. 6 decyzji administracyjnej z dnia 05.12.2012r. PPIS w Stargardzie Szczecińskim wydał w dniu 25.01.2013r upomnienie. NHŻ-4222/1207/162-2/12 oraz zawiadomienie o wszczęciu postępowania PSSE-NHŻ-422-5/344/13 w sprawie obciążenia opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 24.01.2013r. W dniu 11.02.2013r. przeprowadzono kontrolę sprawdzającą (HŻ-62/13), podczas której stwierdzono wykonanie wszystkich obowiązków nałożonych decyzją PPIS w Stargardzie Szczecińskim z dnia 05.12.2012r. W dniu 12.02.2013r. wydano zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego (PSSE-NHŻ-422-10/676/13) w sprawie obciążenia opłatą za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 11.02.2013r. W dniu 12.02.2013r. PPIS w Stargardzie Szczecińskim wydał zaświadczenie o wpisie do rejestru zakładów podlegających Urzędowej Kontroli organów PIS oraz decyzję zatwierdzającą zakład NHŻ-4221/108/21/13.

W dniu 27.02.2013r. obciążono stronę opłatą wydając decyzję- rachunek znak: PSSE-936/13 za kontrole przeprowadzone w dniach 20.11.2012r., 09.01.2013r., 24.01.2013r., 11.02.2013r.

W toku postępowania administracyjnego wydano cztery zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie obciążenia opłatą i jedną decyzję rachunek - każde zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego obliguje do wydania decyzji administracyjnej.

Terminy od pierwszego zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego do wydania decyzji rachunku za cztery kontrole przekraczają terminy określone w Kpa.

Piekarnia

Postępowanie administracyjne wszczęto w związku nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli sanitarnej zakładu przeprowadzonej w dniu 26.03.2013r.. Niezgodności z wymaganiami przepisów sanitarnych odnotowano w protokole kontroli sanitarnej nr N-HŻ-22/13 oraz w „Arkuszu oceny stanu sanitarnego zakładu produkcji żywności /materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością”. W celu wyegzekwowania zgodności stanu sanitarno - technicznego zakładu z wymaganiami przepisów prawa żywnościowego wystosowano do strony zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z dnia 29.03.2013r. znak: PSSE-NHŻ-421-21/1456/13, w sprawie stwierdzonych uchybień oraz obciążenia opłatą za czynności kontrolne. W dniu 02.04.2013r. przeprowadzono kontrolę sanitarną sprawdzającą (protokół nr HŻ-158/13), podczas której stwierdzono niewykonanie pkt. 6, 7, 11, 12, 13 zawartych w protokole nr N-HŻ-22/13. W dniu 25.04.2013r. PPIS w Stargardzie Szczecińskim wydał decyzję administracyjną nakazującą wykonanie obowiązków do dnia 15.05.2013r. (PSSE-1796/12). Decyzja rachunek została wydana w dniu 25.04.2013r. za czynności kontrolne przeprowadzone w dniach 26.03.2013r., 02.04.2013r.

Ocena obligatoryjnego obowiązku wydawania decyzji - rachunków w przypadku negatywnych wyników kontroli, oraz za każdą kontrolę sprawdzającą wykonanie decyzji, jak i zaleceń pokontrolnych, bez względu na wyniki kontroli.

W powyższym temacie przeanalizowano następującą dokumentację:

- Decyzja – Rachunek NHŻ/60/853/2012N z dnia 27.08.2012r. za czynności kontrolne przeprowadzone w dniach 27.07.2012r., 01.08.2012r.,13.08.2012. udokumentowane protokołami nr HŻ-547/12, nr HŻ-558/12, nr HŻ-586/12;

- Decyzja – Rachunek NHŻ/56/789/2012N z dnia 30.07.2012r. za czynności kontrolne przeprowadzone w dniach 29.06.2012r., 10.07.2012r., 12.07.2012. udokumentowane protokołami nr HŻ-479/12, nr HŻ-502/12, nr HŻ-508/12;
- Decyzja – Rachunek NHŻ/11/217/2013N z dnia 26.03.2013r. za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 22.02.2013r. i 25.02.2013r., udokumentowane protokołami nr HŻ-86/13, nr HŻ-92/13;
- Decyzja – rachunek znak: PSSE-4308/12 z dnia 25-09-2012 za czynności kontrolne przeprowadzone w dniach 10.09.2012r. i 12.09.2012r., udokumentowane protokołem z kontroli z dnia 10.09.2012r. nr HŻ-648/12 oraz z dnia 12.09.2012r. nr HŻ-655/12;
- Decyzja – rachunek znak: PSSE-640/13 z dnia 06.02.2013r. za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 11.01.2013r., udokumentowane protokołem z dnia 11.01.2013r., nr HŻ-11/13;
- Decyzja rachunek znak: PSSE-4325/12 z dnia 26-09-2012 za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 12.09.2012r. oraz 14.09.2012r. udokumentowane protokołami nr HŻ-649/12 oraz nr HŻ-662/12;
- Decyzja rachunek znak: PSSE-271/12 z dnia 09.05.2012r. za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 05.04.2012r. i 11.04.2012r., 25.04.2012r. udokumentowane protokołami nr HŻ-229/12 oraz nr HŻ-230/12.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Stargardzie Szczecińskim w analizowanym okresie stwierdził podczas kontroli sanitarnych w 84 przypadkach niezgodności z obowiązującymi przepisami prawa żywnościowego, w związku z powyższym zostało wydanych 92 decyzji rachunków. Wyższa liczba decyzji rachunków wynika z realizacji art. 75 ust. 1. pkt. 2 ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

8. Podsumowanie:

Nadzór sekcji Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Stargardzie Szczecińskim nad zakładami żywności i żywienia prowadzony jest zgodnie z Ramowym Programem Kontroli .

Obserwacja pracowników w trakcie prowadzonych czynności kontrolnych w wybranych zakładach tj. obrotu i produkcji wykazała zgodność postępowania z procedurą kontroli „Urzędowa kontrola żywności oraz materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością” PK/HŻ/01. Pracownicy wykazali się znajomością wymagań zawartych w obowiązującym prawie żywnościowym.

Na podstawie przeanalizowanej dokumentacji dot. postępowania administracyjnego stwierdzono:

- w decyzjach i w decyzjach rachunkach dotyczących opłat za czynności wykonywane przez organy PIS w ramach urzędowej kontroli żywności prawidłowo przywołuje się akty prawne.
- PPIS w Stargardzie Szczecińskim zawiadamia stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego każdorazowo w przypadku negatywnych wyników kontroli oraz za każdą kontrolę sprawdzając wykonanie decyzji, jak i zaleceń pokontrolnych, bez względu na wyniki kontroli.
- terminy od zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego do wydania decyzji rachunku za kilka kontroli, przekraczają terminy określone w Kpa. Nie stosuje się poinformowania strony o przedłużeniu terminu postępowania.

9. Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

W wyniku kontroli :

Pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości ocenia się działalność Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Stargardzie Szczecińskim w kontrolowanym zakresie.

Na podstawie analizy dokumentacji ustalono nieprawidłowości w toku postępowania administracyjnego prowadzonego w sprawach:

- *Piekarnia-Cukiernia*
- *Hurtownia*
- *Sklep*
- *Sklep*

10. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Nieprawidłowości wystąpiły w zakresie prowadzonego postępowania administracyjnego:

1. Przekroczenie terminów wymaganych Kpa, przy jednoczesnym braku poinformowania strony o przedłużeniu terminu postępowania,
2. Wielokrotne zawiadamianie strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w tej samej sprawie - każde zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego obliuguje do wydania decyzji administracyjnej, a w opisanych przypadkach wydana została jedna decyzja-rachunek. Nie oznacza to jednak, że organ nie może wydać jednej decyzji rachunku za np. dwie kontrole ale wówczas należy tylko raz wszcząć postępowanie w sprawie opłat za czynności kontrolne a po następnej kontroli poinformować stronę pismem o fakcie obciążenia opłatą za czynności kontrolne.

11. Uwagi, wnioski, zalecenia w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości (uchybień) :

zalecam:

1. W prowadzonym postępowaniu administracyjnym przestrzegać terminów określonych przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego.
2. W przypadku wydawania jednej decyzji-rachunku za więcej niż jedną kontrolę/rekontrolę (w jednym postępowaniu administracyjnym), należy wydawać jedno zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego dotyczące obciążenia strony opłatą. Stronę należy powiadomić pismem o fakcie obciążenia opłatą za kolejne czynności kontrolne.

Jednocześnie wyznaczam termin 7 dni roboczych do złożenia informacji o wykonaniu zaleceń i podjętych działaniach, zmierzających do usunięcia opisanych powyżej nieprawidłowości.

Pouczenie:

Na podstawie art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej informuje że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zastępca Zachodniopomorskiego Państwowego
Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego
w Szczecinie

dr n. med. Janusz Daszko
Specjalista organizacji ochrony zdrowia

.....
(podpis Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora
Sanitarnego lub osoby upoważnionej)