

NHŻ.1611.10.2014

Szczecin, dnia 02.09.2014r.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
w Szczecinku
ul. Ordona 22
78-400 Szczecinek

Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie stosownie do art. 51 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej” przekazuję ~~Pannu~~ / Pani treść sprawozdania.

S P R A W O Z D A N I E
NR NHŻŻiPU –5/ 2014
Z KONTROLI W TRYBIE UPROSZCZONYM
(KONTROLI DORAŻNEJ)

1. **Nazwa i adres jednostki kontrolowanej**
Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Szczecinku
ul. Ordona 22, 78-400 Szczecinek.
2. **Skład komisji przeprowadzającej kontrolę (stopień, imię, nazwisko, stanowisko służbowe kontrolera, komórka organizacyjna):**
Anna Janczura – starszy asystent Oddziału Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku, Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie;
3. **Podstawa prawna przeprowadzania kontroli w trybie uproszczonym**
 - Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2010 r., Nr 136, poz. 914 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wykonawcze;
 - Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności;
 - Rozporządzenie (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt;
 - Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 852/2004 z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie higieny środków spożywczych oraz inne przepisy prawa UE oraz krajowego wynikające z przebiegu kontroli.
 - Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U z 2013r, poz.672 z późn. zm.)
 - Ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń chorób zakaźnych u ludzi (j. t. Dz. U. 2013 r. , poz. 947)
4. **Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych**
18.08.2014 r.
5. **Okres objęty kontrolą**

- Bieżący nadzór sanitarny w zakresie bezpieczeństwa żywności nad obiektem: sklep spożywczo-przemysłowy - analiza dokumentacji zgromadzonej w teczce obiektu w latach 2012-2014.

6. Zakres kontroli

- nadzór prowadzony przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinku nad obiektem obrotu żywnością: sklep spożywczo-przemysłowy

7. Ustalenia kontroli

Kontrola doraźna przeprowadzona w dniu 18.08.2014 r. – sprawozdanie z kontroli doraźnej Nr NHŻŻiPU –5/ 2014

7.1. Pracownicy Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinku udzielający informacji

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych informacji udzielali upoważnieni pracownicy Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinku, tj.:

- Anna Bieniek – starszy asystent Sekcji Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku PSSE w Szczecinku;
- Krzysztof Tomiałowicz –młodszy asystent Sekcji Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku PSSE w Szczecinku;

7.2. Dokumentacja z prowadzonego nadzoru nad zakładem obrotu żywnością tj. sklepem spożywczo – przemysłowym

Czynności kontrolne w PSSE Szczecinek przeprowadzono w związku z interwencją anonimową o znamionach skargi, która wpłynęła do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie drogą elektroniczną w dniu 11.08.2014r. Osoba zgłaszająca interwencję kwestionowała nadzór Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinku nad w/w zakładem, zarzucając, że:

1. Zakład prowadzi działalność w zakresie niezgodnym z decyzją PPIS w Szczecinku; – w sklepie skupowane jest runo leśne;
2. W sklepie można zakupić butle gazowe, które przechowuje się w magazynie sklepu;
3. W sklepie sprzedawana jest żywność o niewłaściwej jakości zdrowotnej tj. po upływie terminu przydatności do spożycia lub dacie minimalnej trwałości oraz „gnijące warzywa i owoce”;
4. Brak dokumentacji lekarskiej do celów sanitarno – epidemiologicznych Pana – męża właścicielki sklepu, który obsługuje klientów nie zachowując podstawowych zasad higieny (podawanie wędlin i pieczywa bez rękawiczek);
5. Prowadzenie czynności kontrolnych w sposób nierzetelny z uwagi na „bardzo dobre znajomości właścicielki w/w sklepu w Sanepidzie w Szczecinku” oraz zawiadamianie przedsiębiorcy o planowanych kontrolach.

Wobec powyższego, Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie pismem z dnia 12.08.2014r. znak: NHŻ.1611.10.2014, poinformował Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinku o konieczności przeprowadzenia w obecności pracownika WSSE Szczecinie w dniu 18.08.2014r. kontroli sanitarnej w obiekcie obrotu żywnością (dane obiektu ujawniono PPIS w Szczecinku dopiero w dniu kontroli).

W ramach kontroli doraźnej działalności obszaru Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinku, przedstawiciel Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie starszy asystent Anna Janczura nie dokonała w dniu 18.08.2014 r. oceny sposobu prowadzenia kontroli w przedmiotowym obiekcie oraz jej dokumentowania przez przedstawiciela Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinku z uwagi na nieprzebiegnięcie w tym dniu działalności handlowej- na drzwiach zakładu widniała informacja „18.08.14r. sklep nieczynnych, wyjechałam do lekarza”.

Przedstawiciel PPIS w Szczecinku sporządził „adnotację służbową” z dnia 18.08.2014r., w której opisał m.in. próbę podjęcia czynności kontrolnych w sklepie spożywczo – przemysłowym, brak możliwości skontaktowania się z przedsiębiorcą pod numerem telefonu wskazanym na drzwiach sklepu oraz znajdującym się w dokumentacji PIS, obecność znaku graficznego na budynku sklepu informującego o punkcie z butlami gazowymi oraz potwierdzenie przez mieszkańca - Pana prowadzenia przez właścicielkę sklepu skupu runa leśnego.

Wobec powyższego przedstawiciele PPIS w Szczecinku ponownie czynności kontrolne w przedmiotowym obiekcie podjęli w dniu 19.08.2014r., dokumentując je protokołami kontroli sanitarnej interwencyjnej nr HŻ-459/14 i HŻ-461/14.

Podczas działań kontrolnych w zakładzie odniesiono się do wszystkich zarzutów wniesionych w interwencji i ustalono, że:

1. w sklepie nie prowadzi się skupu, ani magazynowania runa leśnego, działalność ta odbywa się w garażu należącym do właścicielki przedmiotowego obiektu. W związku z niedopełnieniem przez przedsiębiorcę obowiązku wynikającego z art. 63 i 64 Ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2010r. Nr 136, poz. 914 z późn. zm.) PPIS w Szczecinku powinien skierować do ZPWIS w Szczecinie wnioski o ukaranie Pani za prowadzenie skupu grzybów bez uzyskania stosownej decyzji zatwierdzającej niniejszą działalność;
2. w dniu kontroli nie stwierdzono w magazynach przechowywania butli gazowych – PPIS w Szczecinku interwencję w tym zakresie przekazała do Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinku (pismo z dnia 21.08.2014r. znak: PS-N.HŻ-076-13/14);
3. oferowane do sprzedaży środki spożywcze są w terminie przydatności do spożycia i w dacie minimalnej trwałości, a warzywa i owoce nie budzą zastrzeżeń pod względem oceny organoleptycznej;
4. Pan – mąż właścicielki sklepu posiada ważną dokumentację lekarską do celów sanitarno – epidemiologicznych i według oświadczenia Pani nie obsługuje klientów w sklepie, jedynie zajmuje się przyjęciem towaru.
5. Odnośnie zarzutu dotyczącego „bardzo dobrych znajomości właścicielki w/w sklepu w Sanepidzie w Szczecinku”, PPIS w Szczecinku wyjaśnił, że w Stacji zatrudniona jest siostra właścicielki sklepu, ale nie w Sekcji HŻŻiPU i od dnia 11.08.2014r. przebywa na urlopie wypoczynkowym.

Dodatkowe informacje w sprawie niniejszej interwencji przekazane zostały PPIS w Szczecinku przy pismach ZPWIS w Szczecinie z dnia 20.08.2014r. i 25.08.2014r. znak: NHŻ.1611.10.2014 z prośbą o ustosunkowanie się do nowych zarzutów postawionych w zgłoszeniach tj.:

- zawiadamiania przedsiębiorcy o zamiarze przeprowadzenia czynności kontrolnych w sklepie spożywczo- przemysłowym, co skutkowało usunięciem przez niego wszelkich nieprawidłowości sanitarnych;
- sprzedaży przez przedsiębiorcę butli gazowych (dowód paragon z kasy fiskalnej z zakupu butki gazowej);
- skupowania w dalszym ciągu przez Panią grzybów w siedzibie swojej działalności;
- zatrudnienia przy sprzedaży środków spożywczych córki pani

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Szczecinku w piśmie z dnia 21.08.2014r. znak: PS-N.HŻ-075-66/14 wyjaśnił, że szczegółowe harmonogramy kontroli zakładów z obszaru HŻŻiPU nie są udostępniane innym komórkom organizacyjnym. Wszyscy pracownicy

zostali zapoznani i posiadają karty uprawnień, obowiązków i odpowiedzialności, zgodnie z którymi są zobowiązani do przestrzegania tajemnicy służbowej oraz poufności wszelkich informacji, danych w trakcie pełnienia obowiązków służbowych pod rygorem zastosowania konsekwencji prawnych i dyscyplinarnych. Zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 roku w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. Urz. UE L 191 z 30. 04. 2004r., str.1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 200) kontrole z zakresu przestrzegania prawa żywnościowego odbywają się bez wcześniejszego powiadomienia przedsiębiorców.

Przy piśmie z dnia 22.08.2014r. znak: PS-N.HŻ-075-66/14 PPIS w Szczecinku przekazał ZPWIS w Szczecinie do wiadomości kopie oświadczeń podpisanych przez pracowników Sekcji Higieny Żywności Żywienia i Przedmiotów Użytku w PSSE Szczecinek dot. przestrzegania tajemnicy służbowej i nie powiadamiania Pani oraz osób z nią spowinowaconych ani innych osób postronnych o zamiarze przeprowadzenia czynności kontrolnych w sklepie spożywczo-przemysłowym zlokalizowanym

Kolejne czynności kontrolne przeprowadzono w przedmiotowym obiekcie w dniu 26.08.2014r. w godzinach popołudniowych i udokumentowano protokołami kontroli sanitarnej interwencyjnej nr HŻ- 471/14 i HŻ-472/14. Nie potwierdzono w tym dniu prowadzenia w sklepie i w pomieszczeniu garażu należącym do przedsiębiorcy skupu grzybów oraz przechowywania butli gazowych. Ponadto sprawdzono warunki przechowywania i sprzedaży żywności, jak również asortyment wprowadzany do obrotu handlowego pod kątem przestrzegania terminów przydatności do spożycia oraz terminów trwałości produktów żywnościowych – kontrola wyrywkowa. Za stwierdzone w sprzedaży przeterminowane środki spożywcze ukarano przedsiębiorcę mandatem karnym i zobowiązano do natychmiastowego wycofania z obrotu handlowego żywność o niewłaściwej jakości zdrowotnej zgodnie z opracowanymi w sklepie procedurami oraz o dostarczenie do PSSE Szczecinek w terminie do dnia 28.08.2014r. dokumentu potwierdzającego zagospodarowanie przedmiotowych środków spożywczych. Zgodnie z art. 155a § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U z 2012 roku poz. 1015 ze zm.) należało sporządzić w tym przypadku **Zarządzenie zabezpieczenia**. Sprawdzone także dokumentację lekarską do celów sanitarno - epidemiologicznych Pani – córki właścicielki sklepu, która czasami pomaga przy sprzedaży - badania aktualne do dnia 21.08.2016r.

Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie po przeprowadzeniu analizy dokumentacji obiektu stwierdził, że sklep spożywczo – przemysłowy znajduje się pod nadzorem PPIS w Szczecinku od 02.07.2010r. i posiada decyzję zatwierdzającą zakład nr 289/2010 znak: PS-N.HŻ-600-4332/121/10 w zakresie sprzedaży:

- *środków spożywczych w opakowaniach jednostkowych producenta pochodzenia zwierzęcego i niezwierzęcego wymagające i nie wymagające zachowania ciągłości łańcucha chłodniczego;*
- *środków spożywczych pochodzenia zwierzęcego i niezwierzęcego porcjowanych i ważonych na życzenie klienta tj. przetwory mleczne, wędliny, wyroby cukiernicze;*
- *owoców i warzyw oczyszczonych z ziemi;*
- *piwa i pozostałych napojów alkoholowych.*

W zakładzie podejmowane były czynności kontrolne:

- w roku 2012 – kontrola kompleksowa (protokół z dnia 14.12.2012r. nr HŻ-927/12) – nieprawidłowości nie stwierdzono;
- w 2013r. – kontrola interwencyjna, w związku z anonimowym zgłoszeniem dot. sprzedaży przeterminowanych środków spożywczych – zarzuty nie potwierdziły się (protokół z dnia 10.05.2013r. nr HŻ-290/13);
- w 2014 roku – kontrole w związku z przedmiotową interwencją.

Z treści protokołu kontroli sanitarnej interwencyjnej z dnia 19.08.2014r. nr HŻ-459/14 dot. przedmiotowego sklepu wynika, że „(...) wrywkowo sprawdzono środki spożywcze pod kątem terminów przydatności (...)”. W związku z powyższym, iż interwencja dot. m.in. wprowadzania do obrotu handlowego przeterminowanych artykułów spożywczych należało sprawdzić pod tym względem cały asortyment oferowany w sklepie. Ponadto w w/w protokole używano zwrotów dot. przedsiębiorcy „pani ..”, „Pani ..”, które mogą świadczyć o zażyłych stosunkach z kontrolowaną osobą i braku obiektywnej oceny podczas czynności kontrolnych. Ponadto w piśmie PPIS w Szczecinku z dnia 21.08.2014r. znak: PS-N.HŻ-075-66/14, skierowanym do WSSE w Szczecinie, zawarto m.in. informację dot. dostawy do sklepu wędlin dwa razy w tygodniu. Zapis ten nie ma odzwierciedlenia w w/w protokole kontroli sanitarnej.

Natomiast w protokole kontroli sanitarnej interwencyjnej z dnia 19.08.2014 nr HŻ-461/14 dot. garażu przeznaczanego na skup grzybów nie odniesiono się do stanu sanitarno – technicznego pomieszczenia, w którym przechowywano runo leśne.

Według informacji zawartej w piśmie PPIS w Szczecinku z dnia 22.08.2014r. znak: PS-N.HŻ-075-66/14 w dniu 22.08.2014r. pracownicy Sekcji HŻŻiPU zostali przeszkoleni przez PPIS w Szczecinku w zakresie używania w protokołach kontroli zwrotów dot. osób kontrolowanych, takich, które nie będą budziły żadnych wątpliwości co do rzetelności przeprowadzania czynności kontrolnych. Ponadto pouczono pracowników w zakresie prawidłowego sposobu przeprowadzania kontroli sanitarnych odnosząc się do każdego zarzutu podnoszonego w składanych interwencjach (protokół szkolenia HŻŻiPU/Nr 7/2014).

6. Ocena skontrolowanej działalności

W świetle powyższego, ZPWIS w Szczecinie pozytywnie z uchybieniami ocenia działalność Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinku w kontrolowanym zakresie. W związku z częściowym potwierdzeniem się zarzutów postawionych w zgłoszeniach interwencyjnych należy wzmocnić nadzór nad sklepem spożywczo – przemysłowym .., ze szczególnym zwróceniem uwagi na wyeliminowanie wszelkich aspektów, które mogłyby poddawać pod wątpliwość jego stronniczość oraz gwarancję, że nadzór ten sprawowany jest przez pracowników wolnych od konfliktu interesów.

Pouczenie

Na podstawie art. 51 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji rządowej informuje, że Kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

.....
podpis Zachodniopomorskiego Państwowego
Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego lub osoby
upoważnionej