

Szczecin, dnia 15.12.2014 r.

NHK.1611.6.2014

Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Kamieniu Pomorskim
ul. Wolńska 7
72 – 400 Kamień Pomorski

Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie stosownie do art. 51 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwaną dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej” przekazuje *Formę / Pani* treść sprawozdania.

S P R A W O Z D A N I E NR NHK - 1/2015

Z KONTROLI W TRYBIE UPROSZCZONYM (KONTROLI DORAZNEJ)

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:
Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Kamieniu Pomorskim, ul. Wolńska 7, 72 - 400 Kamień Pomorski;
2. Skład komisji przeprowadzającej kontrolę: (stopień, imię nazwisko, stanowisko służbowe kontrolera, komórka organizacyjna):
 - mgr inż. Agnieszka Golisz – Starszy Asystent Oddziału Higieny Komunalnej Działu Nadzoru Sanitarnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie,
 - mgr inż. Joanna Januszkiewicz – Starszy Asystent Oddziału Higieny Komunalnej Działu Nadzoru Sanitarnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie.
3. Podstawa prawna przeprowadzania kontroli w trybie uproszczonym:
art. 6 ust. 5 pkt. 1 oraz art. 16 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092).
4. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:
15 grudnia 2014 r. - 15 grudnia 2014 r.-
5. Okres objęty kontrolą:
od 11.06.2014 r. do dnia kontroli tj. do 15.12.2014 r.
6. Zakres kontroli:

Ocena sposobu załatwiania przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim spraw dotyczących interwencji odnośnie jakości wody przeznaczonych do spożycia przez ludzi w okresie od 11.06.2014 r. do dnia kontroli tj. do dnia 15.12.2014 r.

7. Ustalenia kontroli:

Informacji w toku kontroli udzielał pracownik Sekcji Higieny Komunalnej:

Kierownik Sekcji Higieny Komunalnej w Oddziale Nadzoru Sanitarnego Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim.

7.1. Realizacja zaleceń z poprzedniej kontroli:

- nie dotyczy;

7.2. Przebieg kontroli doraznej Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w dniu 15.12.2014 r.:

Kontrola dorazna dotyczyła oceny sposobu załatwiania spraw dotyczących interwencji do dnia 15.12.2014 r. z uwzględnieniem oceny dokumentacji oraz postępowania administracyjnego.

7.2.3. Analiza dokumentacji kontrolnej Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim w trakcie kontroli doraznej:

Podczas prowadzonej kontroli doraznej dokonano przeglądu dokumentacji prowadzonej przez pracowników Sekcji Higieny Komunalnej:

- Rejestru protokołów kontroli, mandatów karnych i decyzji – rachunków z 2014 r.,
- Rejestru interwencji z 2014 r.,
- Rejestru decyzji z 2014 r.

W wyniku prowadzonych czynności kontroli ustalono:

1. W okresie od dnia 11.06.2014 r. do dnia 15.12.2014 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim wpłynęło: 25 interwencji, w tym 3 interwencje w sprawie jakości wody do spożycia.
2. W wyniku prowadzonego postępowania wyjaśniającego potwierdzono zasadność 2 interwencji w sprawie jakości wody, wobec powyższego wszczęte zostały 2 postępowania administracyjne, (OW i wodociąg i gdzie wydano:
 - 3 decyzje administracyjne w sprawie poprawy jakości wody, w tym jedna prolongująca;
 - 2 decyzje – rachunki
 - 1 upomnienie.

7.3. Omówienie wyników kontroli doraznej z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Kamieniu Pomorskim:

Po zakończeniu czynności kontroli upoważnieni przedstawiciele Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie przedstawili Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Kamieniu Pomorskim wyniki kontroli doraznej dot. sposobu załatwiania przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim spraw dotyczących interwencji odnośnie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w okresie od dnia 11.06.2014 r. do dnia kontroli tj. 15.12.2014 r. oraz zwrócili się z prośbą o zgodę na pobranie dokumentów spraw w tym zakresie, co zostało udokumentowane na piśmie z dnia 15.12.2014 r. „*Wyzkaz przekazanych dokumentów do WSSP w Szczecinie*”, sporządzonym w 2 egzemplarzach.

7.4. Analiza pobranej dokumentacji kontrolnej prowadzonego postępowania:

Dokumentacja dot. interwencji z dnia 05.08.2014 r. w sprawie złej jakości wody dostarczanej przez wodociąg lokalny Ośrodek Wypoczynkowy „ ” w

1. Adnotacja przyjęcia skargi/wniosku/interwencji wniesiona telefonicznie w dniu 05.08.2014 r. przez Panią w sprawie nieodpowiedniego zapachu i barwy wody z kranu w Ośrodku Wypoczynkowym „ ”, ul. w
2. Adnotacja urzędowa z dnia 07.08.2014 r. z rozmowy telefonicznej z Panią , która odmówiła udostępnienia w celu pobrania próbki wody danych o lokalizacji domu mieszkalnego w którym przebywa;
3. Adnotacja urzędowa z dnia 08.08.2014 r. z rozmowy telefonicznej z pracownikiem Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w celu uzgodnienia punktu pobrania próbki wody, w wyniku której ustalono, że OW „ ” nie jest podłączony do sieci miejskiej, lecz posiada własne ujęcie wody.
4. Protokół pobrania próbek wody do spożycia w ramach nadzoru sanitarnego Nr 208/HK/2014 z dnia 12.08.2014 r. z wodociągu lokalnego OW „ ” w punktach: hydrofornia oraz domek recepcji;
5. Sprawozdania z badań: Nr F-CHW/3001/14 z dnia 14.08.2014 r. oraz Nr MWIZ/3000/14 z dnia 18.08.2014 r., zgodnie z którymi w badanych próbkach wody stwierdzono przekroczenie dopuszczalnych wartości: mętności, jonu amonowego, utlenialności z $KMnO_4$, manganu, żelaza oraz ponadnormatywną zawartość ogólnej liczby mikroorganizmów po 72h (domek recepcji).
6. Ocena wyników badania próbek wody pobranych w dniu 12.08.2014 r. z wodociągu lokalnego OW „ ” w sporządzona w dniu 18.08.2014 r., zgodnie z którą woda nie odpowiada wymaganiom fizykochemicznym i mikrobiologicznym rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2007 r. Nr 61, poz. 417 z późn. zm.).
7. Pismo znak: PS-N-HK-051-16/14 z dnia 20.08.2014 r. informujące osobę zgłaszającą interwencję o sposobie załatwienia sprawy tj. wynikach badań próbek wody oraz o podjętych działaniach wobec dzierzawcy obiektu. Jednocześnie Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamieniu Pomorskim stwierdził, iż treść wniesionej interwencji uznał za zasadną.
8. Metryka sprawy dotycząca przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego w sprawie interwencji.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego w związku z interwencją z dnia 05.08.2014 r. w sprawie złej jakości wody dostarczanej przez wodociąg lokalny OW „ ” w potwierdzono zasadność przedmiotowej interwencji w związku z czym wszczęto postępowanie administracyjne w sprawie.

Podczas przeprowadzonej w dniu 15.12.2014 r. kontroli doraznej działalności Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim dokonano również oceny dokumentacji związanej z prowadzonym postępowaniem administracyjnym w powyższej sprawie, wg stanu na dzień 15.12.2014 r.

1. Pismo znak: PS-N-HK-4401-62/14 z dnia 19.08.2014 r. informujące zarządzającego wodociągiem lokalnym OW „ ” w o wszczęciu z urzędu

2. Pismo znak: PS-N-HK-4401-63/14 z dnia 19.08.2014 r. informujące zarządzającego wodociągami lokalnym OW „ ” w o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie złej jakości wody w oparciu o wyniki badania próbek pobranych w dniu 12.08.2014 r.
3. Pismo znak: PS-N-HK-4401-64/14 z dnia 19.08.2014 r. informujące zarządzającego wodociągami lokalnym OW „ ” w o wynikach badań próbek wody pobranych w dniu 12.08.2014 r., skutkach stwierdzonych przekroczeń dopuszczalnych wartości parametrów. Jednocześnie zobowiązano stronę do przedłożenia w terminie do dnia 21.08.2014 r. pisma, w którym określony zostanie rodzaj podjętych działań naprawczych mających na celu poprawę jakości wody dostarczanej z ww. wodociągu oraz do przedłożenia dowodów skuteczności tych działań w terminie 14 dni od daty niniejszego pisma.
4. Pismo zarządzającego wodociągami lokalnym OW „ ” w tj. Przedsiębiorstwa Handlowego „ ” z dnia 25.08.2014 r. informujące o podjęciu działań w celu poprawy jakości wody w lokalnym wodociągu, zgodnie z którym prace związane z uzdatnianiem wody zostały zlecone Firmie z oraz prowadzone są rozmowy z Zakładem Wodociągów i Kanalizacji w sprawie podłączenia obiektu do gminnej sieci wodociągowej.
5. Decyzja-rachunek znak: PS-N-HK-4401-600-63-63/14 z dnia 02.09.2014 r. obciążająca zarządzającego wodociągami lokalnym OW „ ” za badanie laboratoryjne próbek wody pobranych w dniu 12.08.2014 r. z wodociągu lokalnego OW „ ”
6. Decyzja znak: PS-N-HK-4401-600-62/14 z dnia 03.09.2014 r. w której Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamieniu Pomorskim stwierdził warunkową przydatność wody do spożycia dostarczanej z wodociągu lokalnego OW „ ” do dnia 14.12.2014 r. oraz nakazał zarządcy wodociągu:
 - poinformowanie ludzi przebywających w Ośrodku, że woda może być wykorzystywana do spożycia po wcześniejszym jej przegotowaniu,
 - podjęcie dezynfekcji ujęcia wody w OW „ ” w , którą należy prowadzić do dnia 14.12.2014 r. oraz rozpocząć działania w celu ustalenia przyczyn zanieczyszczenia mikrobiologicznego i podjęcie działań naprawczych, czemu nadano rygor natychmiastowej wykonalności,
 - podjęcie działań w celu ustalenia przyczyn zanieczyszczenia fizykochemicznego wody oraz doprowadzenia do odpowiedniego poziomu parametrów fizykochemicznych, czemu określono termin wykonania do dnia 30.11.2014 r.
 - w okresie obowiązywania warunkowej przydatności prowadzenie badań jakości wody w ramach kontroli wewnętrznej przedsiębiorstwa.
- W powyższej decyzji określono również dopuszczalne wartości parametrów, na jakie pozwalała stwierdzona warunkowa przydatność.
7. Protokoł pobrania próbek wody do spożycia w ramach nadzoru sanitarnego Nr 335/HK/2014 z dnia 01.12.2014 r. z wodociągu lokalnego OW „ ” w punkcie - kran w hydroforu.
8. Sprawozdania z badań: Nr F-CHW/3992/14 z dnia 03.12.2014 r. oraz Nr MWI/Z/3991/14 z dnia 04.12.2014 r., zgodnie z którymi w badanej próbce wody stwierdzono przekroczenie dopuszczalnych wartości: mętności, jonu amonowego, utlenialności z $KMnO_4$, manganu, żelaza.
9. Ocena wyników próbek wody pobranej w dniu 01.12.2014 r. z wodociągu lokalnego OW „ ” w sporządzona z dnia 12.12.2014 r.;

10. Upomnienie znak: PS-N-HK-4401-600-62/14 z dnia 09.12.2014 r. wzyswajace obowiazkow wynikajacych z decyzji znak: PS-N-HK-4401-600-62/14 z dnia 03.09.2014 r.;
zarzadac wodociagu lokalnego OW „ ” w do wykonania
11. Pismo znak: PS-N-HK-4401-90/14 z dnia 09.12.2014 r. informujace zarzadzajacego wodociagem lokalnym OW „ ” w wszczeciu z urzedu postepowania w sprawie opiat za badania laboratoryjne wody pobranej w dniu 01.12.2014 r.
12. Pismo znak: PS-N-HK-4401-62/14 z dnia 12.12.2014 r. dotyczace bledu w zapisach treści upomnienia znak: PS-N-HK-4401-600-62/14 z dnia 09.12.2014 r.
- Po dokonaniu analizy ww. dokumentacji kontrolnej i zebraniu dowodów stwierdzono następujące nieprawidłowości w sporządzanej dokumentacji:**
 1. Zapisów przyjęcia zgłoszenia interwencyjnego dokonano na druku „Adnotacja przyjęcia skargi/wniosku/interwencji”, zaznaczając podkreśleniem słowo „interwencji”. Niewłaściwe jest przyjmowanie powyższych trzech rodzajów spraw na jednym druku ze względu na różnice: w przedmiocie spraw - zasadach ich klasyfikacji oraz rozbieżności w sposobie przeprowadzania postępowania. Ponadto zgłoszenie zostało sporządzone i podpisane przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej niewłaściwym jest zatem opatrzenie druku w nagłówku pieczęcią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim.
 2. W decyzji znak: PS-N-HK-4401-600-62/14 z dnia 03.09.2014 r.:
– stwierdzono warunkową przydatność wody do spożycia do dnia 14.12.2014 r., zawarto nakazy dla których w pkt 4 określono termin wykonania do dnia 30.11.2014 r. zaś w pkt 3 nadano rygor natychmiastowej wykonalności, co w odniesieniu do przepisu art. 130 k.p.a. stanowi o wadliwości przedmiotowej decyzji. Zgodnie z art. 130 § 1 k.p.a. przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Zaś w myśl art. 130 § 3 k.p.a. powyższy przepis nie ma zastosowania, gdy decyzji został nadany rygor natychmiastowej wykonalności (art. 108),
– nadanie ww. rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji w związku ze stwierdzeniem zagrożeniem dla zdrowia nie znajduje uzasadnienia w odniesieniu do daty 19.08.2014 r., kiedy wszczęto postępowanie w przedmiotowej sprawie.
 3. Brak w dokumentacji sprawy dokumentów potwierdzających realizację nakazu decyzji znak: PS-N-HK-4401-600-62/14 z dnia 03.09.2014 r. w zakresie prowadzenia badań jakości wody w ramach kontroli wewnętrznej przedsiębiorstwa.
 4. Brak wyników badań sprawdzających wykonanie obowiązków nałożonych decyzją znak: PS-N-HK-4401-600-62/14 z dnia 03.09.2014 r. w odniesieniu do punktu zlokalizowanego w domu recepcji, gdzie przekroczenia dotyczyły m. in. ogólnej liczby mikroorganizmów po 72h i co stanowiło podstawę nałożenia rygoru natychmiastowej wykonalności. Pobrano jedynie próbkę z punktu w hydroforu.
 5. Dołączone do sprawozdań z badań „Oceny wyników” próbki wody pobranych z wodociagu lokalnego OW „ ” w z dnia 18.08.2014 r. oraz z dnia 12.12.2014 r., zgodnie z którymi Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamieniu Pomorskim stwierdza, iż jakość wody nie odpowiada wymaganiom rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2007 r. Nr 61, poz. 417 z późn. zm.) zostały opatrzone podpisem pracownika Sekcji Higieny Komunalnej – brak upoważnienia do podpisywania w imieniu Państwowego Powiatowego Inspektora

Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim. Ponadto powyższe nie stanowi oceny jakości wody w myśl przepisu art. 14 ust. 1 ww. rozporządzenia. W związku z powyższym dokument ten nie może stanowić oceny jakości wody do spożycia dokonanej przez właściwego państwowego inspektora sanitarnego.

Spostrzeżenie:

1. Adnotacje urzędowe z dnia 07.08.2014 r. oraz z dnia 08.08.2014 r. opieczątowane zostały pieczęcią nagławkową Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim oraz podpisane przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej. Zgodnie z przepisem art. 72 k.p.a. § 1 adnotacja powinna zostać podpisana przez pracownika, który dokonał tych czynności, błędnym jest zatem opatrzenie jej w nagłoku pieczęcią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim.

Dokumentacja dot. interwencji w sprawie złej jakości wody podawanej przez wodociąg lokalny Ośrodka Wypoczynkowego „w” z dnia 25.08.2014 r.

1. Podanie Pani „
dotyczące nieodpowiedniego zapachu i koloru wody przeznaczanej do spożycia w Ośrodku Wypoczynkowym” w „oraz prośby o zbadanie próbek wody.

2. Adnotacja urzędowa sporządzona w dniu 26.08.2014 r. o podjęciu decyzji o niepobieraniu próbek wody z ujęcia wody w Ośrodku „
„, z uwagi na prowadzone postępowanie administracyjne w sprawie jakości wody oraz udzieleniu informacji zgłaszającej sprawę na podstawie próbek wody pobranych w dniu 12.08.2014 r.

3. Pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim znak: PS-N-HK-051-18/14 z dnia 28.08.2014 r. informujące osobę zgłaszającą sprawę o jakości wody do spożycia w Ośrodku Wypoczynkowym „
w „, toczącym się postępowaniu administracyjnym w tej sprawie oraz uznaniu w związku z powyższym interwencji za zasadną.
4. Metryka sprawy dotycząca przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego w sprawie interwencji.

Spostrzeżenie:

1. Adnotacja urzędowa z dnia 26.08.2014 r. opieczątowana została pieczęcią nagławkową Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim oraz podpisane przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej. Zgodnie z przepisem art. 72 k.p.a. § 1 adnotacja powinna zostać podpisana przez pracownika, który dokonał tych czynności, błędnym jest zatem opatrzenie jej w nagłoku pieczęcią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

Dokumentacja dot. interwencji w sprawie złej jakości wody w Ośrodku Rehabilitacyjno – Edukacyjno - Wychowawczym, z dnia 12.11.2014 r.

1. Adnotacja przyjęcia skargi/wniosku/interwencji sporządzona dnia 12.11.2014 r. z rozmowy telefonicznej z Panią w sprawie nieodpowiedniego zapachu wody przeznaczanej do spożycia podawanej z wodociągu publicznego

2. Sprawozdanie z badań z dnia 13.06.2014 r. Nr F-CHW/1/784/14 i nr MWiZ/1/783/14; zgodnie z którymi w badanej próbce wody stwierdzono przekroczenie dopuszczalnych wartości: mętności, jonu amonowego.

3. Ocena wyników badań pobranych w wodociągu publicznego z dnia 17.06.2014 r. zgodnie z którą woda nie odpowiada wymaganiom mikrobiologicznym i fizykochemicznym rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2007 r. Nr 61, poz. 417 z późn. zm.).
4. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania znak: PS-N-HK-4401-41/14 z dnia 17.06.2014 r. w sprawie obciążenia opłatą za badania laboratoryjne próbek wody pobranych w dniu 11.06.2014 r.
5. Pismo przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego znak: W-22/K/PW/2014/591 z dnia 29.07.2014 r. informujące w sprawie podejmowanych działań naprawczych.
6. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania znak: PS-N-HK-4401-58/14 z dnia 06.08.2014 r. w sprawie złej jakości wody podawanej z wodociągu publicznego w dniu 11.06.2014 r.
7. Decyzja – rachunek znak: PS-N-HK-4401-600-41-54/14 z dnia 08.08.2014 r. obciążająca przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opłatą za badania laboratoryjne próbek wody pobranych w dniu 11.06.2014 r.
8. Decyzja znak: PS-N-HK-4401-600-58/14 z dnia 14.08.2014 r. stwierdzająca warunkową przydatność wody do spożycia do dnia 21.11.2014 r., określająca dopuszczalne wartości przekroczonych parametrów: mętności i jonu amonowego oraz nakazująca przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu podjąć działania w celu ustalenia przyczyny zanieczyszczenia fizykochemicznego wody oraz doprowadzenia do odpowiedniego poziomu parametry fizykochemiczne w terminie wykonania do dnia 07.11.2014 r.
9. Protokół pobrania próbki wody do spożycia Nr 233/HK/2014 z dnia 08.09.2014 r. punktu w hydroforu (woda uzdatniona).
10. Sprawozdanie z badań Nr SR/K/3094/14 z dnia 26.09.2014 r., Sprawozdanie z badań Nr MWiZ/3249/14 z dnia 11.09.2014 r. Sprawozdanie z badań Nr MWiZ/3250/14 z dnia 10.09.2014 r.
11. Ocena z dnia 01.10.2014 r. wyników badań próbki wody pobranej w dniu 08.09.2014 r. z wodociągu publicznego zgodnie z którą woda nie odpowiada wymaganiom mikrobiologicznym i fizykochemicznym rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2007 r. Nr 61, poz. 417 z późn. zm.).
12. Pismo znak: PS-N-HK-4401-58/14 z dnia 17.11.2014 r. informujące przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne o częstotwym wykonaniu tj. w zakresie mętności decyzi stwierdzającej warunkową przydatność wody do spożycia oraz braku wykonania w zakresie jonu amonowego.
13. Protokół pobrania próbki wody do spożycia Nr 312/HK/2014 z dnia 12.11.2014 r.
14. Sprawozdanie z badań z dnia 13.11.2014 r. Nr F-CHW/3824/14 (przekroczenie mętności) i z dnia 14.11.2014 r. Nr MWiZ/3823/14.
15. Ocena z dnia 14.11.2014 r. wyników badań próbki wody pobranej w dniu 12.11.2014 r. z wodociągu publicznego zgodnie z którą woda nie odpowiada wymaganiom mikrobiologicznym i fizykochemicznym rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2007 r. Nr 61, poz. 417 z późn. zm.).
16. Pismo przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego znak: W-22/K/PF/2014/1095 z dnia 05.12.2014 r. w sprawie prolongaty terminu wykonania decyzji o warunkowej przydatności wody do spożycia znak: PS-N-HK-4401-600-58/14 z dnia 14.08.2014 r. Decyzja z dnia 11.12.2014 r. znak: PS-N-HK-4401-600-58/14 zmieniająca decyzję Nr PS-N-HK-4401-600-58/14 z dnia 14.08.2014 r. w pkt 1, 2, 3, 4, w ten sposób, że stwierdza się warunkową przydatność wody do spożycia do dnia 28.02.2015 r.,

określającą dopuszczalną wartość jonu amonowego, nakazującą przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu podjąć działania w celu ustalenia przyczyny zanieczyszczenia fizykochemicznego wody oraz doprowadzenia do odpowiedniego poziomu parametr fizykochemiczny tj. jon amonowy i potwierdzić jego doprowadzenie do odpowiedniej jakości w terminie do dnia 14.03.2015 r.

17. Pismo znak: PS-N-HK-4401-58/14 z dnia 11.12.2014 r. w którym Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamieniu Pomorskim stwierdził częściowe wykonanie obowiązków z decyzji znak: PS-N-HK-4401-600-58/14 z dnia 14.08.2014 r. w zakresie przekroczonego parametru mętności oraz przydatność wody do spożycia w tym zakresie.

18. Metryka sprawy.

Po dokonaniu analizy ww. dokumentacji kontrolnej i zebraniu dowodów stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Zapis przyjęcia zgłoszenia interwencyjnego z dnia 12.11.2014 r. dot. nieodpowiedniego zapachu wody przeznaczanej do spożycia dokonano na druku „Adnotacja przyjęcia skwrg/wniosku/intervencji”, zaznaczając podkreśleniem słowo „intervencji”. Niewłaściwe jest przyjmowanie powyższych trzech rodzajów spraw na jednym druku ze względu na różnice: w przedmiocie spraw - zasadach ich klasyfikacji oraz rozbieżności w sposobie przeprowadzania postępowania. Ponadto zgłoszenie zostało sporządzone i podpisane przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej niewłaściwym jest zatem opatrzenie druku w nagłówku pieczęcią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.
2. Dołączone do sprawozdań z badań „Oceny wyników” próbek wody pobranych z wodociągu publicznego z dnia 17.06.2014 r., 01.10.2014 r. oraz z dnia 14.11.2014 r. zgodnie z którymi Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamieniu Pomorskim stwierdza, iż jakość wody nie odpowiada wymaganiom rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczanej do spożycia przez ludzi zostały opatrzone podpisem pracownika Sekcji Higieny Komunalnej – brak upoważnienia do podpisywania w imieniu Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim. Ponadto powyższe nie stanowi oceny jakości wody w myśl przepisu art. 14 ust. 1 ww. rozporządzenia. W związku z powyższym dokument ten nie może stanowić oceny jakości wody do spożycia dokonanej przez właściwego państwowego powiatowego inspektora sanitarnego.

Spos trzezenia:

1. Adnotacje urzędowe z dnia 07.08.2014 r., 08.08.2014 r., 26.08.2014 r., 12.11.2014 r. oraz z dnia 14.11.2014 r. opieczętuwane zostały pieczęcią nagłówkową Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim oraz podpisane przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej. Zgodnie z przepisem art. 72 k.p.a. § 1 adnotacja powinna zostać podpisana przez pracownika, który dokonał tych czynności, błędnym jest zatem opatrzenie jej w nagłówku pieczęcią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim.

2. Ocena wyników badania próbek wody pobranych wodociągu publicznego z

dnia 17.06.2014 r. jak i z dnia 14.11.2014 r. zgodnie z którymi woda nie odpowiada wymaganiom mikrobiologicznym i fizykochemicznym rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczanej do spożycia przez ludzi zawierają informacje niezgodne ze sprawozdaniami, ponieważ

Sprawozdanie z badań Nr MWI/Z/1783/14 do oceny z dnia 17.06.2014 r. jak i Sprawozdanie z badań Nr MWI/Z/3823/14 do oceny z dnia 14.11.2014 r. nie potwierdzają stwierdzenia przekroczeń wskaźników mikrobiologicznych.

8. Podsumowanie:

Przeprowadzona kontrola dorazna w zakresie sposobu zalewania spraw dotyczących interwencji odnośnie jakości wody przeznaczonych do spożycia przez ludzi dokonana została w oparciu o trzy interwencje, które wpłynęły do Powiatowej Stacji Sanitarnej Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim. Kontrola wykazała, iż Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamieniu Pomorskim rozpatrzył powyższe sprawy w sposób prowadzący do ustalenia stanu faktycznego i prawnego sprawy. Mianowicie ustalono podmiot odpowiedzialny za jakość dostarczanej wody oraz przeprowadzono badania, które pozwoliły stwierdzić jakość wody z uwzględnieniem wody podawanej oraz dostarczanej tj. punktu, w którym jakość wody jest kwestionowana.

Dwie interwencje dotyczyły jakości wody z tego samego wodociągu, zatem w drugim przypadku nie pobrano próbek a jedynie poinformowano osobę zgłaszającą sprawę o jakości wody oraz toczącym się postępowaniu administracyjnym. W przypadku potwierdzenia zasadności zgłoszenia interwencji wszczynano postępowanie administracyjne wobec podmiotu odpowiedzialnego za jakość dostarczanej wody. Każdorazowo udzielano wyczerpującej, pisemnej odpowiedzi osobie zgłaszającej interwencję w sprawie złej jakości wody do spożycia.

9. Stwierdzone nieprawidłowości:

1. Zapisów przyjęcia zgłoszeń interwencji w sprawie jakości wody do spożycia dokonano na druku „*Adnotacja przyjęcia skarg/wniośku/intervencji*”, zaznaczając podkreśleniem słowo „interwencja”. Niewłaściwe jest przyjmowanie powyższych trzech rodzajów spraw na jednym druku ze względu na różnicę: w przedmiocie spraw - zasadach ich klasyfikacji oraz rozbieżności w sposobie przeprowadzania postępowania. Ponadto zgłoszenie zostało sporządzone i podpisane przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej niewłaściwym jest zatem opatrzenie druku w nagłówku pieczęcią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

2. Dołączone do sprawozdań z badań „*Oceny wyników*” próbek wody pobranych z wodociągu lokalnego OW w i z wodociągu publicznego, zgodnie z którymi Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamieniu Pomorskim stwierdza, iż jakość wody nie odpowiada wymaganiom rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2007 r. Nr 61, poz. 417 z późn. zm.) nie zostały opatrzone podpisem z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej, tj. Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim.

Ponadto w myśl przepisu art. 14 ust. 1 powyższego rozporządzenia, właściwy państwowy powiatowy inspektor sanitarny w oparciu o sprawozdanie z badań stwierdza:

- przydatność wody do spożycia, na warunkach przyznanego odstępstwa,
- warunkową przydatność wody do spożycia,
- brak przydatności wody do spożycia.

Powyższe wskazuje, iż jedynie państwowy powiatowy inspektor sanitarny mając na uwadze ochronę zdrowia ludzkiego jest kompetentny do dokonania właściwej oceny

przydatności wody do spożycia przez ludzi. W związku z czym podanie informacji, iż woda odpowiada wymaganiom powyższego rozporządzenia nie stanowi oceny przydatności wody do spożycia przez ludzi.

3. W decyzji znak: PS-N-HK-4401-600-62/14 z dnia 03.09.2014 r.:
- stwierdzono warunkową przydatność wody do spożycia do dnia 14.12.2014 r., zawarto nakazy dla których w pkt 4 określono termin wykonania do dnia 30.11.2014 r. zaś w pkt 3 nadano rygor natychmiastowej wykonalności, co w odniesieniu do przepisu art. 130 k.p.a. stanowi o wadliwości przedmiotowej decyzji. Zgodnie z art. 130 § 1 k.p.a. przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Zaś w myśl art. 130 § 3 k.p.a. powyższy przepis nie ma zastosowania, gdy decyzji został nadany rygor natychmiastowej wykonalności (art. 108),
 - nadany ww. rygor natychmiastowej wykonalności w związku ze stwierdzonym zagrożeniem dla zdrowia nie znajduje odzwierciedlenia w odniesieniu do daty wydania decyzji, która wydana została po upływie 14 dni od daty wszczęcia postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie.

4. Brak w dokumentacji sprawy dokumentów potwierdzających realizację nakazu decyzji znak: PS-N-HK-4401-600-62/14 z dnia 03.09.2014 r. w zakresie prowadzenia badań jakości wody w ramach kontroli wewnętrznej przedsiębiorstwa.
6. Brak wyników badań sprawdzających wykonanie obowiązków nałożonych decyzją znak: PS-N-HK-4401-600-62/14 z dnia 03.09.2014 r. w odniesieniu do punktu zlokalizowanego w domu recepcji, gdzie przekroczenia dotyczyły m. in. ogólnej liczby mikroorganizmów po 72h i co stanowiło podstawę nałożenia rygору natychmiastowej wykonalności. Pobrano jedynie próbkę z punktu w hydroforu.

Ponadto, dokonano następujących spostrzeżeń:

1. Adnotacje urzędowe z dnia 12.11.2014 r. oraz z dnia 14.11.2014 r. opieczątowane zostały pieczęcią nagławkową Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim oraz podpisane przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej. Zgodnie z przepisem art. 72 k.p.a. § 1 adnotacja powinna zostać podpisana przez pracownika, który dokonał tych czynności, błędnym jest zatem opatrzanie jej w nagłódku pieczęcią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

2. Ocena wyników badania próbek wody pobranych wodociągu z dnia 17.06.2014 r. jak i z dnia 14.11.2014 r. zgodnie z którymi woda nie odpowiada wymaganiom mikrobiologicznym i fizykochemicznym rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi zawierają informacje niezgodne ze sprawozdaniami, ponieważ Sprawozdanie z badań Nr MW/Z/1783/14 do oceny z dnia 17.06.2014 r. jak i Sprawozdanie z badań Nr MW/Z/3823/14 do oceny z dnia 14.11.2014 r. nie potwierdzają stwierdzenia przekroczeń wskaźników mikrobiologicznych.

1. Zapisów z przyjęcia zgłoszenia interwencyjnego nie dokonywać na druku „Adnotacja przyjęcia skarg/wniosek/interwencji” oraz nie stosować pieczęci nagłówek Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim w przypadku sporządzania i podpisywania ww. adnotacji przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej. W tym przypadku właściwym jest opieczetowanie pisma pieczęcią Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim.
2. Dokonywać stwierdzenia przydatności wody do spożycia przez ludzi zgodnie z wymogiem art. 14 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. Nr 61, poz. 417, z późn. zm.).

3. Decyzje administracyjne, którym nadano rygor natychmiastowej wykonalności podlegają natychmiastowemu wykonaniu i nie wymagają określenia odrębnego terminu ich wykonalności. Natomiast w przypadku stwierdzenia zagrożenia zdrowia ludzi powinny być wydane niezwłocznie po wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie.
4. Prowadzić skuteczne czynności sprawdzające realizację nałożonych na stronę obowiązków zawartych w decyzjach administracyjnych.
5. W realizacji wykonania obowiązków decyzji uwzględniać badanie próbek wody w odniesieniu do wszystkich punktów pobierania, z których wyniki badań stanowią podstawę do wydania ww. decyzji.
6. W Adnotacjach urzędowych nie stosować pieczęci nagłówek Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim w przypadku sporządzania i podpisywania ich przez pracownika Sekcji Higieny Komunalnej. W tym przypadku właściwym jest opieczetowanie pisma pieczęcią Powiatowej Stacji Sanitarnej-Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim.
7. Zapisów w ocenie jakości wody dokonywać w sposób spójny z zapisami wyników badań zawartymi w sprawozdaniach z badań próbek wody.

Pouczenie

Na podstawie art. 51 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji rządowej informuje, że Kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustalonych kontroli.

podpis Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego lub osoby upoważnionej