

ZATWIERDZAM

WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO


Marek Subocz
WICEWOJEWODA

BZK. 1-431.12.2017.PK

Szczecin, dnia 09 czerwca 2017 r.
Egz. Nr 1.

PROTOKÓŁ KONTROLI PROBLEMOWEJ

1. **Jednostka kontrolowana:** Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Szczecinie, ul. Spedytorska 6-7, 70-632 Szczecin.
2. **Kontrolę przeprowadził** zespół kontrolny z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie w składzie:
 - przewodniczący zespołu - starszy inspektor wojewódzki Aleksander Ogonowski,
 - członek – inspektor wojewódzki Ireneusz Czarnecki,na podstawie upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego nr 32/2017 z dnia 16 kwietnia 2017 r.
3. **Kontrolę przeprowadzono** 19 maja 2017 r.
4. **Zakres kontroli:**
 - 1) umiejscowienie zadań planowania obronnego w strukturze organizacyjnej Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie (WSSE);
 - 2) realizacja planowania obronnego, w tym opracowanie kart realizacji zadań operacyjnych;
 - 3) przygotowanie WSSE do kierowania realizacją ustawowych zadań w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa (stanowisko kierowania, zapasowe miejsce pracy, organizacja i funkcjonowanie stałego dyżuru);
 - 4) przygotowanie rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych,
 - 5) szkolenie obronne.

5. **Stwierdzony stan.**

Stanowisko Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie (Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej) sprawuje dr n. med. Małgorzata Domagała - Dobrzycka.

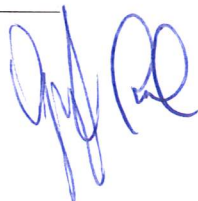
Zadania obronne wykonuje Pan Bartosz Brysiewicz, zatrudniony na 1/4 etatu w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie jako inspektor ds. obrony cywilnej i spraw obronnych. Stanowisko to podlega bezpośrednio Zachodniopomorskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu (Dyrektorowi WSSE), zwanemu dalej „Wojewódzkim Inspektorem”.

Statut WSSE, zwany dalej „Statutem”, został nadany na podstawie Zarządzenia Nr 748/2013 z dnia 22 listopada 2013 r. Wojewody Zachodniopomorskiego w sprawie nadania Statutu Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie. W § 6, ust. 1, pkt. 21 Statutu ujęto zapis mówiący, że do podstawowych celów WSSE należy „wykonywanie innych zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej wynikających z ustaw i przepisów wykonawczych”. W § 8, ust. 1, pkt. 12 Statutu, w strukturze organizacyjnej WSSE ujęto stanowisko pracy ds. obrony cywilnej i spraw obronnych.

Regulamin Organizacyjny WSSE, zwany dalej „Regulaminem”, został wprowadzony Zarządzeniem Nr 110.42.2013 Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl



Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie i zatwierdzony Zarządzeniem Nr 758/2013 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie. W § 5, pkt. 11 Regulaminu wyszczególniono w strukturze organizacyjnej WSSE stanowisko pracy ds. obrony cywilnej i spraw obronnych, a w § 8, ust. 1 wskazano, że powyższe stanowisko podlega bezpośrednio Wojewódzkiemu Inspektorowi. Brak jest w § 9 - zakres zadań w kompetencji Wojewódzkiego Inspektora oraz w § 12 - zadania wspólne komórek organizacyjnych WSSE, zapisów dotyczących realizacji powszechnie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności, w zakresie spraw obronnych. Zadania samodzielnego stanowiska pracy ds. obrony cywilnej i spraw obronnych, określone zostały w § 63 Regulaminu. W zestawieniu zadań, które powinna realizować WSSE zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1534, z późn. zm.) oraz wydanymi na jej podstawie aktami wykonawczymi, nie ujęto planowania obronnego, przygotowania rezerw osobowych na potrzeby obronne (reklamowanie pracowników) oraz organizacji systemu kierowania WSSE w przypadku podwyższania gotowości obronnej państwa (stały dyżur, stanowisko kierowania).

Szczegółowy zakres czynności Pana Bartosza Brysiewicza – inspektora ds. obrony cywilnej i spraw obronnych opracowany został prawidłowo, obejmuje pełen zakres realizowanych zadań.

Na podstawie przesłanego do WSSE za pismem Nr BZK.I-6511/Z-112/11[K] z dnia 31 marca 2011 r. wypisu z „Tabeli realizacji zadań operacyjnych”, stanowiącej załącznik do „Planu operacyjnego funkcjonowania województwa zachodniopomorskiego”, dokonano podziału wszystkich przydzielonych zadań operacyjnych pomiędzy komórki organizacyjne WSSE. Zgodnie z ww. podziałem i w sposób zgodny z obowiązującymi w tym zakresie ustaleniami opracowano karty realizacji zadań operacyjnych.

Zadania związane z organizacją i przygotowaniem WSSE do kierowania realizacją ustawowych zadań w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa, w tym przygotowanie stanowiska kierowania według zasad określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz.U. Nr 98, poz. 978) są realizowane poprawnie. Z przedstawionych dokumentów wynika, że przyjęto właściwą koncepcję przygotowania WSSE w tym zakresie. Zgodnie z zarządzeniem Nr 110/19/2011 Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie z dnia 15 listopada 2011 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, został opracowany ww. regulamin. Stwierdza się, że dezaktualizacji uległa zamieszczona w tym regulaminie struktura organizacyjna WSSE oraz związany z tym przydział zadań do realizacji dla komórek organizacyjnych.

W ramach przedsięwzięć organizacyjno-rzeczowych związanych z przygotowaniem stanowiska kierowania, zgodnie z zarządzeniem Nr 110.13.2017 Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie z dnia 26 kwietnia 2017 r. w sprawie organizacji Głównego Stanowiska Kierowania w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie w czasie pokoju, w razie wewnętrznego lub zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa narodowego, w tym w razie wystąpienia działań terrorystycznych lub innych szczególnych zdarzeń, a także w czasie wojny, opracowano dokumentację Głównego Stanowiska Kierowania Zachodniopomorskiego Państwowego

Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w stałej siedzibie i w zapasowym miejscu pracy. WSSE posiada możliwość wyposażenia stanowiska kierowania zarówno w stałej siedzibie jak i w zapasowym miejscu pracy w środki łączności przewodowej (fax, telefon, internet). Posiada agregat prądowórczy, który jest przewidziany do wykorzystania jako zastępcze źródło energii elektrycznej dla potrzeb laboratorium. Nie posiada natomiast zastępczego źródła energii elektrycznej dla potrzeb stanowiska kierowania. Także instalacja elektryczna w budynku stałej siedziby WSSE nie jest przystosowana do przyłączenia do niej zasilania z agregatu prądowórczego. Opracowano dokumentację związaną z przemieszczeniem Wojewódzkiego Inspektoratu na zapasowe miejsce pracy. Lokalizację zapasowego miejsca pracy uzgodniono z Wojewodą Zachodniopomorskim. W WSSE opracowano Plan przemieszczenia Głównego Stanowiska Kierowania (GSK) Wojewódzkiego Inspektora do zapasowego miejsca pracy. Uzyskano decyzje Prezydenta Miasta Szczecin o przeznaczeniu w ramach świadczeń na rzecz obrony: budynku planowanego na zapasowe miejsce pracy Wojewódzkiego Inspektora oraz pojazdów samochodowych wraz z kierowcami na uzupełnienie doraźnych potrzeb WSSE związanych z przemieszczeniem GSK do zapasowego miejsca pracy.

Stały dyżur Wojewódzkiego Inspektora, uczestniczący w przekazywaniu zadań związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa według zasad określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz.U. Nr 219, poz. 2218) zorganizowano na podstawie zarządzenia Nr 110.11.2017 Dyrektora WSSE w Szczecinie z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie stałego dyżuru Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie. Zgodnie z zarządzeniem Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 688/2013 z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie organizacji funkcjonowania na obszarze województwa zachodniopomorskiego systemu stałych dyżurów tworzonego na potrzeby podwyższania lub obniżania gotowości obronnej państwa, opracowano Instrukcję działania stałego dyżuru wraz z niezbędnymi załącznikami. Pomieszczenie stałego dyżuru znajdujące się w stałej siedzibie wyposażono w odpowiednie środki łączności.

W WSSE przygotowano do wysłania do właściwych wojskowych komendantów uzupełnień, wnioski w sprawie reklamowania 21 pracowników od pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, którzy realizują zadania niezbędne do zapewnienia ciągłości funkcjonowania urzędu, w tym wydzielonych do obsady stałego dyżuru i stanowiska kierowania. Według okazanych dokumentów i wyjaśnień, wnioski zostały sporządzone po aktualizacji ww. obsad.

Szkolenie obronne w 2017 r. jest prowadzone na podstawie Planu szkolenia Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w szczecinie w 2017 r. Realizacja przedsięwzięć szkoleniowych została odpowiednio udokumentowana (konspekty, prezentacje, listy obecności).

6. Ustalenie nieprawidłowości, z uwzględnieniem przyczyn ich powstania oraz wpływu na wykonywanie zadań obronnych.

W Regulaminie Organizacyjnym brak jest zapisów w zakresie zadań Wojewódzkiego Inspektora oraz zadań wspólnych komórek organizacyjnych WSSE, dotyczących realizacji powszechnie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności w zakresie spraw obronnych. Zadania stanowiska do spraw obrony cywilnej i spraw obronnych nie zawierają wszystkich zadań obronnych, które powinna realizować WSSE, zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz wydanymi na jej podstawie aktami wykonawczymi.

Wymagane jest ujednoczenie zakresu obowiązków w Regulaminie oraz w szczegółowym zakresie obowiązków pracownika.

Dezaktualizacja zamieszczonej w Regulaminie Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny struktury organizacyjnej WSSE oraz związanego z tym przydziału zadań do realizacji dla komórek organizacyjnych była wynikiem niedopatrzania ze strony pracownika odpowiedzialnego za aktualizowanie tego regulaminu.

Ww. niedociągnięcia nie mają istotnego wpływu na wykonywanie przez WSSE nałożonych zadań obronnych.

7. Wnioski i zalecenia kontrolującego.

W wyniku kontroli stwierdza się, że Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Szczecinie jest przygotowana do wykonywania zadań obronnych, których realizacja jest jej przypisana z mocy ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej. Jednak w celu usprawnienia procesu kierowania WSSE w procesie podwyższania gotowości obronnej państwa zaleca się:

- 1) wprowadzić w Regulaminie Organizacyjnym wymagane zmiany w zakresie: realizacji zadań ustawowych, w szczególności w zakresie spraw obronnych, ująć obowiązek realizacji zadań obronnych w zadaniach wspólnych komórek organizacyjnych, usystematyzować zakres zadań stanowiska ds. obrony cywilnej i spraw obronnych;
- 2) zaktualizować strukturę organizacyjną i zadania przydzielone do realizacji komórkom organizacyjnym w Regulaminie Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny;
- 3) zapoznać pracowników Wojewódzkiej Stacji, za podpisem z decyzjami w sprawie reklamowania, po otrzymaniu od właściwych wojskowych komendantów uzupełnień wniosków w sprawie reklamowania od pełnienia czynnej służby wojskowej (egz. nr 2), a następnie na bieżąco aktualizować powyższe wykazy.

O usunięciu powyższych nieprawidłowości, należy do 29 września 2017 r. powiadomić pisemnie dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie.

8. Kierownik kontrolowanej jednostki, po zapoznaniu się z treścią protokołu, może zgłaszać kontrolującemu zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli, w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

9. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których egzemplarz nr 1 otrzymuje jednostka kontrolowana, egzemplarz nr 2 pozostaje w aktach organu kontrolującego.

Kierownik
kontrolowanej jednostki

DYREKTOR
Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej

dr n. med. Małgorzata Domagała-Dobrzycka

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania
Kryzysowego


mgr inż. Aleksander Dąbrowski
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

mgr inż. Ireneusz Czarnecki

DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego


dr inż. Paweł Rodzós