

Szczecin, dnia 03 lipca 2017r.

NHŻ.1611.5.2017

**Pani**  
**Elżbieta Galińska-Gruchala**  
**Państwowy Powiatowy**  
**Inspektor Sanitarny**  
**w Koszalinie**  
**ul. Zwycięstwa 136**  
**76-713 Koszalin**

Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie stosownie do art. 51 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092 z późn. zm.), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej” przekazuję ~~Pani~~ / Pani treść sprawozdania.

**S P R A W O Z D A N I E**  
**NR NHŻ – 3/2017**  
**Z KONTROLI W TRYBIE UPROSZCZONYM**  
**(KONTROLI DORAŻNEJ)**

**1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:**

Powiatowa Stacja Sanitarно-Epidemiologiczna w Koszalinie, ul. Zwycięstwa 136, 76-713 Koszalin.

**2. Skład komisji przeprowadzającej kontrolę:** *(stopień, imię nazwisko, stanowisko służbowe kontrolera, komórka organizacyjna):*

- Anna Janczura - starszy asystent Oddziału Higieny Żywności Żywienia i Przedmiotów Użytku Działu Nadzoru Sanitarnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Szczecinie - kierownik zespołu kontrolującego;
- Karolina Kowalska – asystent Oddziału Higieny Żywności Żywienia i Przedmiotów Użytku Działu Nadzoru Sanitarnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Szczecinie.

**3. Podstawa prawna przeprowadzania kontroli w trybie uproszczonym**

- Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz.1092 z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006r. *o bezpieczeństwie żywności i żywienia* (j.t. Dz. U. 2017.149 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wykonawcze;
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności;
- Rozporządzenie (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. *w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt;*

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 853/2004 z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie higieny środków spożywczych oraz inne przepisy prawa UE oraz krajowego wynikające z przebiegu kontroli.

**4. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:**

13.06.2017r. – 13.06.2017r.

**5. Okres objęty kontrolą:**

2015-2017 rok

**6. Zakres kontroli:**

Ocena nadzoru sprawowanego nad zakładami żywnościowymi przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie.

Sposób prowadzenia nadzoru przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie nad zakładami zlokalizowanymi w Mielnie przy ul. [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] - analiza dokumentacji nadzorowej znajdującej się w teczkach obiektów będących przedmiotem skargi.

**7. Pracownicy Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Koszalinie udzielający informacji:**

W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych informacji udzielali upoważnieni pracownicy Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Koszalinie: Iwona Lesisz – młodszy asystent HŻŻiPU, Jacek Bąk – starszy asystent HŻŻiPU.

**8. Ustalenia kontroli wraz z oceną skontrolowanego obszaru:**

Czynności kontrolne w PSSE Koszalin przeprowadzono w związku ze skargą, która wpłynęła do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie drogą elektroniczną w dniu 26.05.2017r. Osoba zgłaszająca nieprawidłowości kwestionowała przede wszystkim nadzór Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie nad zakładami zlokalizowanymi przy ul. [REDAKTOWANE], zarzucając m.in., że:

- kierownik HŻŻiPU w Koszalinie utrzymuje prywatne kontakty z właścicielką budynku przy [REDAKTOWANE] i tym samym informuje telefonicznie przedsiębiorcę działającego pod wskazanym adresem o interwencjach zgłaszanych do PSSE w Koszalinie na przedmiotowy lokal;
- w/w zakłady traktowane są wyjątkowo, z uwagi na wieloletnią znajomość właścicielki budynku z pracownikami PSSE w Koszalinie;
- ponadto w zakładzie zlokalizowanym przy [REDAKTOWANE]
  - prowadzona jest działalność bez decyzji zatwierdzającej lub niezgodnie z jej zakresem (dot. produkcji lodów naturalnych);
  - w sali produkcyjnej przebywa pies;
  - nie są spełnione wymagania sanitarno – techniczne prawa żywnościowego;
  - do produkcji ciasta gofrowego wykorzystuje się jaja, które nie są poddawane dezynfekcji;
  - produkcja ciasta do gofrów odbywa się w pomieszczeniu magazynowym, przy użyciu wiertarki z mieszadłem własnego wykonania;
  - większy sprzęt produkcyjny nie jest w ogóle myty lub bardzo powierzchownie w brodziku prysznicowym, zlokalizowanym w toalecie dla personelu;
  - obecne są gryzonie i mrówki;
  - brak wyznaczonego miejsca do przechowywania sprzętu porządkowego;
  - brak zlewozmywaków;

- niedrożna jest kanalizacja;
- urządzenia chłodnicze i zamrażalnicze utrzymują zbyt wysoką temperaturę;
- brak wentylacji;
- z kratki wentylacyjnych i z klimatyzatora czuć nieprzyjemny zapach;
- zmywarko-wyparzynarka jest niesprawna;
- w pomieszczeniach produkcyjnych przebywają postronne osoby;
- brak dokumentacji lekarskiej do celów sanitarno – epidemiologicznych zatrudnionych pracowników;
- meble o złym stanie technicznym.

W celu odniesienia się do w/w zarzutów, Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie podjął decyzję o przeprowadzeniu we wskazanych zakładach czynności kontrolnych przez przedstawicieli PPIS w Koszalinie, w obecności przedstawicieli ZPWIS w Szczecinie w ramach kontroli doraźnej obszaru Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku działalności PSSE w Koszalinie. O niniejszym fakcie poinformowano Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie pismem z dnia 09.06.2017r. znak: NHŻ.1611.5.2017 (które wysłane zostało do PSSE w Koszalinie w dniu 12.06.2017r.), bez wskazania adresów obiektów planowanych do skontrolowania.

W dniu 13.06.2017r. upoważnieni przedstawiciele Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie: Pani Anna Janczura - starszy asystent i Pani Karolina Kowalska - asystent przybyli do zakładu [REDAKTOWANE] zlokalizowanego przy [REDAKTOWANE] tuż po jego otwarciu informując pracowników o zamiarze przeprowadzenia w niniejszym obiekcie kontroli, z prośbą o zawiadomienie o tym fakcie właściciela. W tym samym czasie ZPWIS w Szczecinie przekazał telefonicznie PPIS w Koszalinie dokładny adres kontrolowanego obiektu. Czynności kontrolne rozpoczęto w zakładzie po przybyciu przedstawicieli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie: Panią Iwonę Lesisz – młodszego asystenta, Jacka Bąka – starszego asystenta w obecności przedsiębiorcy i przedstawicieli ZPWIS w Szczecinie, którzy dokonali obserwacji sposobu prowadzenia kontroli w oraz jej dokumentowania.

Podczas kontroli sprawdzono, czy w zakładzie prowadzona jest działalność na zgodność z obowiązującymi przepisami prawa żywnościowego, odnosząc się jednocześnie do wszystkich zarzutów postawionych w skardze dot. stanu sanitarno – technicznego niniejszego obiektu i ustalono m.in., że:

- w przedmiotowym punkcie od kwietnia bieżącego roku prowadzona jest przez [REDAKTOWANE] (nowego przedsiębiorcę) działalność w zakresie produkcji i sprzedaży lodów porcjowanych, gofrów, soków wyciskanych ze świeżych owoców, napojów ciepłych i zimnych podawanych w naczyniach wielokrotnego użytku;
- do dnia 13.06.2017r. nie dokonano zmian w rejestrze zakładów będących pod nadzorem PIS odnośnie prowadzenia niniejszego punktu przez nowego przedsiębiorcę, ponadto obecny przedsiębiorca rozszerzył swoją działalność o produkcję lodów bez złożenia do PPIS w Koszalinie stosownego wniosku;
- do obrotu wprowadzane są lody własnej produkcji (w dniu kontroli na stanie stwierdzono 38 kuwet o pojemności 5 litrów), które przechowywane były w uszkodzonych plastikowych pojemnikach, pochodzących od innego producenta, o czym świadczyły naklejone etykiety [REDAKTOWANE]. **Niniejsze produkty zabezpieczono i wpisem do protokołu zobowiązano przedsiębiorcę do przekazania ich do utylizacji oraz przedłożenia dokumentów potwierdzających niniejszy fakt nie wskazując stronie terminu. Przedstawiciele PPIS w Koszalinie w dniu kontroli nie dysponowali formularzem zarządzenia zabezpieczenia.**
- urządzenia chłodnicze, sprzęt pomocniczy i stoły produkcyjne brudno utrzymane;

- brak segregacji żywności w urządzeniach chłodniczych (np. brudne kociołki z truskawkami przechowywane obok przygotowanych deserów i sosów);
- w sali produkcyjnej przy umywalce do mycia rąk brak środków dezynfekujących;
- w magazynie przechowywano zbędny sprzęt;
- w urządzeniu chłodniczym usytuowanym w magazynie uszkodzone szklane drzwi, zabezpieczone taśmą izolacyjną;
- na stanie magazynowym znajdowały się sosy po upływie terminu przydatności do spożycia (6 szt.);
- brak dezynfekcji jaj lub potwierdzenia, że stosowane do produkcji jaja posiadają właściwą jakość zdrowotną;
- ciasto na gofry wyrabiane jest w pomieszczeniu magazynowym, przy użyciu wiertarki z mieszadłem własnej produkcji;
- w zakładzie nie opracowano dokumentacji systemu HACCP;
- brak udostępnionych dla konsumentów informacji o alergenach i składzie produktów oferowanych do sprzedaży;
- brudno utrzymana powierzchnia podłogi pod urządzeniem chłodniczym (duże ilości nagromadzonego kurzu i okruchów);
- meble z płyty wiórowej zniszczone, w złym stanie technicznym;
- nie okazano w dniu kontroli aktualnej dokumentacji zdrowotnej do celów sanitarno – epidemiologicznych zatrudnionych pracowników (wg oświadczenia przedsiębiorcy w zakładzie pracuje 5 osób).

Za stwierdzone nieprawidłowości dotyczące braku utrzymania bieżącej czystości w zakładzie ukarano osobę winną tychże zaniedbań mandatem karnym w wysokości 500 zł. Ponadto przedsiębiorca zapoznawszy się z wynikami kontroli podjął decyzję o natychmiastowym wstrzymaniu działalności do czasu usunięcia wszystkich stwierdzonych w dniu kontroli nieprawidłowości w zakresie prawa żywnościowego. Natomiast przedstawiciele PPIS w Koszalinie wpisem do protokołu z dnia 13.06.2017r. nr HŻ-621/2017 polecieli przedsiębiorcy m.in. prowadzić działalność zgodnie z obowiązującą decyzją zezwalającą na działalność.

Czynności kontrolne w drugim wskazanym w treści skargi obiekcie zlokalizowanym przy ul. [REDAKTOWANE] w dniu 13.06.2017r. nie zostały przeprowadzone, z uwagi na fakt, że zakład był nieczynny. Przedsiębiorca prowadził prace porządkowe przygotowujące lokal do otwarcia na sezon letni (adnotacja służbowa z dnia 13.06.2017r. sporządzona przez Pana Jacka Bąka).

W związku z potwierdzeniem w dniu 13.06.2017r. licznych nieprawidłowości w zakresie prawa żywnościowego w zakładzie [REDAKTOWANE] zlokalizowanym przy ul. [REDAKTOWANE], Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie pismem z dnia 14.06.2017r. znak: ZPWIS.14.10.1.11.2017 zwrócił się do PPIS w Koszalinie z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów dot. :

- utrzymywania przez kierownika HŻŻiPU w Koszalinie prywatnych kontaktów z właścicielką budynku zlokalizowanego przy ul. [REDAKTOWANE] tym samym telefonicznym informowaniu niniejszej osoby o interwencjach zgłaszanych do PSSE w Koszalinie na przedmiotowy lokal;
  - wyjątkowego traktowania w/w zakładów, z uwagi na wieloletnią znajomość właścicielki budynku z pracownikami PSSE w Koszalinie,
- które stanowiły podstawę do przeprowadzenia przez przedstawicieli ZPWIS w Szczecinie kontroli doraźnej działalności PSSE w Koszalinie w obszarze HŻŻiPU.

Ponadto w niniejszym piśmie zobowiązano PPIS w Koszalinie do:

- wyjaśnienia, czy w ostatnim czasie została zgłoszona do PSSE w Koszalinie interwencja dotycząca któregoś z w/w lokali, a w przypadku odnotowania takiego sygnału przedstawienie sposobu załatwienia interwencji, wraz z załączeniem stosownej dokumentacji nadzorowej;

- przesłania dokumentacji kontrolnej za okres 2015-2017 dot. w/w zakładów łącznie z ewentualnymi wnioskami o zatwierdzenie, protokołami z kontroli na niniejsze wnioski i decyzjami zatwierdzającymi zakład.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koszalinie w piśmie z dnia 20.06.2017r. znak: PS.HŻ.075.21.2017 potwierdził, iż w dniu 23.05.2017r. ok. godz. 9:00 pracownik Sekcji HŻŻiPU odebrał telefoniczne zgłoszenie interwencyjne dot. obecności psa w zakładzie zlokalizowanym w Mielnie przy ul. [REDAKTOWANE], prosząc o natychmiastową kontrolę. O powyższym został bezzwłocznie poinformowany Kierownik Sekcji HŻŻiPU, który skontaktował się telefonicznie z właścicielką budynku – [REDAKTOWANE], uzyskując zapewnienie, iż rzekoma interwencja jest nieprawdziwa, gdyż członkowie rodziny nie posiadają psa (adnotacja służbowa z dnia 23.05.2017r. sporządzona przez Pana Jacka Bąka – starszego asystenta Sekcji Żywności i PU oraz Panią Hannę Podgórską – Kierownika Sekcji Żywności i PU). Przedstawiciele PPIS w Koszalinie uznali w/w wyjaśnienia, uzasadniając je dodatkowo tym, iż zgłoszenie interwencyjne nastąpiło ok. godz. 9:00, a obiekt czynny jest w godzinach 10:00-22:00. Ponadto zgodnie z harmonogramem kontroli na 2017r. niniejszy zakład zaplanowany został do czynności kontrolnych na miesiąc czerwiec bieżącego roku i właśnie w tym czasie pracownicy PSSE w Koszalinie zamierzali odnieść się do przedmiotowego zgłoszenia interwencyjnego. Uzasadnieniem tychże działań miał być także fakt braku odnotowania w latach ubiegłych zgłoszeń interwencyjnych na niniejszy lokal oraz wzorowego prowadzenia działalności gastronomicznej przez dotychczasową właścicielkę [REDAKTOWANE] a także realizowania przez przedsiębiorcę badań właścicielskich.

Według wyjaśnień PPIS w Koszalinie zarzut utrzymywania przez kierownika HŻŻiPU w Koszalinie prywatnych kontaktów z właścicielką budynku przy ul. [REDAKTOWANE] w Mielnie jest bezpodstawny, gdyż prawdopodobnie dotyczył on innego pracownika zatrudnionego w PSSE w Koszalinie [REDAKTOWANE], a od roku 2016 nie pracującego już w Stacji). Jednakże nie miały one wpływu na sprawowany nadzór nad przedmiotowym zakładem. Zdaniem PPIS w Koszalinie zarzut specjalnego, ulgowego traktowania obiektów zlokalizowanych przy ul. [REDAKTOWANE] w Mielnie jest także bezzasadny, gdyż wobec wszystkich zakładów zlokalizowanych na terenie powiatu koszalińskiego egzekwowane są przepisy prawa żywnościowego.

Ponadto PPIS w Koszalinie zapewnił ZPWIS w Szczecinie, że po przeanalizowaniu wszystkich aspektów przedmiotowej skargi zlecił działanie korygujące dla Sekcji HŻŻiPU oraz zapobiegawcze dla pracowników całego Oddziału Nadzoru Sanitarnego polegające m.in. na przeprowadzeniu w dniu 21.06.2017r. szkolenia dot. przyjmowania i rozpatrywania skarg, wniosków i interwencji oraz zagadnień zawartych w Kodeksie Etyki PSSE w Koszalinie, w szczególności w zakresie zachowania poufności wszelkich informacji uzyskanych w toku wykonywania czynności służbowych. Jednocześnie PPIS w Koszalinie poinformował o przeprowadzeniu z Kierownikiem Sekcji HŻŻiPU rozmowy dyscyplinującej odnośnie zakazu przeprowadzania rozmów z przedsiębiorcami o wnoszonych interwencjach dot. zakładów znajdujących się pod nadzorem PPIS w Koszalinie, w stosunku do których jest lub może być prowadzone postępowanie. PPIS w Koszalinie zobowiązał się do wyciągnięcia konsekwencji służbowych wobec pracowników w przypadku ponownego naruszenia obowiązujących procedur.

**Jednocześnie PPIS w Koszalinie poinformował, iż „w związku z brakiem złożenia wniosku o wpis do rejestru zakładów oraz niedopełnieniem obowiązków przez Pana [REDAKTOWANE] dotyczących konieczności informowania konsumentów o składzie produktów i czynnikach alergicznych zostanie złożony do Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie wniosek o nałożenie grzywny”. Niniejsza sytuacja wymagała złożenia przez stronę [REDAKTOWANE]**

- wniosku o dokonanie zmian w rejestrze zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS (zakładając prowadzenie działalności zgodnie z decyzją poprzedniego właściciela),
- w przypadku planowania rozszerzenia działalności poza zakres obecnie obowiązującej decyzji dodatkowo wniosku o zatwierdzenie zakładu w szerszym zakresie.

Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie po przeanalizowaniu dokumentacji nadzorowej w/w obiektów stwierdził, że:

- punkt małej gastronomii zlokalizowany przy ul. [REDAKTOWANE] pod nadzorem PPIS w Koszalinie znajduje się od 09.09.1997r. (postanowienie Państwowego Terenowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie znak: NZ-4426-Ż-195-97). W dniu 22.06.1999r. zezwoleniem znak: SE-VII-4426-Ż-80/99 przedsiębiorca uzyskał zgodę na prowadzenie działalności dodatkowo w zakresie produkcji lodów z automatu. Ostatnia kontrola sanitarna w niniejszym zakładzie została przeprowadzona przez przedstawicieli PPIS w Koszalinie: Panią Marię Rawską i Panią Alicję Roszkiewicz w dniu 31.08.2015r. (protokół nr HŻ-1351/2015), gdy działalność prowadziła jeszcze [REDAKTOWANE] - właścicielka budynku. Działania kontrolne nie wykazały wówczas żadnych nieprawidłowości. Sporządzony protokół mimo, iż dotyczył kontroli sanitarnej (kompleksowej), to w pkt. *II.1. Opis stanu faktycznego* zawierał bardzo krótkie, lakoniczne informacje dotyczące prowadzonej działalności. Brak w nim np. opisu pomieszczeń poddanych tego dnia inspekcji, wyposażenia, źródła pochodzenia surowca, odniesienia się do informowania konsumentów o zawartości w oferowanych do sprzedaży produktach substancji powodujących alergię, reakcje nietolerancji, jak również o ich składzie, a także brak jakiegokolwiek wzmianki o zapisach wykonywanych w ramach kontroli wewnętrznej. Ponadto w arkuszu oceny zakładu obrotu żywnością w pkt *III.7 Kontrola surowców i wyrobów przez producenta, w tym badania właścicielskie* i w pkt *III.8 Znakowanie* nie zaznaczono stopnia zagrożenia, uznając niniejsze zagadnienia jako nie dotyczące kontrolowanego zakładu. W piśmie adresowanym do ZPWIS w Szczecinie z dnia 20.06.2017r. znak: PS.HŻ.075.21.2017 PPIS w Koszalinie zapewniał, iż ówczesny przedsiębiorca [REDAKTOWANE] prowadził zakład przy ul. [REDAKTOWANE] w Mielnie wzorowo „właściciel zakładu realizował badania właścicielskie, wdrożył w zakładzie system HACCP”. Powyższe zapewnienia nie wynikają z przedstawionej dokumentacji nadzorowej. O zgłoszonej w dniu 23.05.2017r. do PSSE w Koszalinie interwencji dot. nieprawidłowości w w/w obiekcie (obecność psa w pomieszczeniu zakładu) świadczy adnotacja służbowa sporządzona przez Pana Jacka Bąka – osobę przyjmującą zgłoszenie, a także Panią Hannę Podgóorską – kierownika Sekcji HŻŻiPU, odpowiedzialną za telefoniczne poinformowanie właścicielki budynku o interwencji na niniejszy lokal. Niniejsze zgłoszenie nie zostało odnotowane w rejestrze interwencji, ponadto przedstawiciele PPIS w Koszalinie nie podjęli działań kontrolnych, zgodnie z obowiązującą procedurą urzędowej kontroli, zmierzających do zweryfikowania powziętych informacji. Domniemać należy, iż podjęte wówczas czynności kontrolne wykazałyby nieprawidłowości w zakresie prawa żywnościowego, które to dopiero potwierdzono w dniu 13.06.2017r. podczas kontroli przeprowadzonej w obecności przedstawicieli ZPWIS w Szczecinie. Ze względu na lokalizację przedmiotowego obiektu - [REDAKTOWANE] gdzie natężenie ruchu turystów jest bardzo duże (o czym świadczy załącznik do protokołu tj. podsumowanie sprzedaży od 01-05-2017r. do 31-05-2017r. na kwotę [REDAKTOWANE]), żaden sygnał o nieprawidłowościach w zakładzie nie powinien zostać zbagatelizowany przez pracowników organu i rzetelnie zweryfikowany. Działanie pracowników PSSE w Koszalinie polegające na wybiórczym rozpatrywaniu interwencji i sposobu w jaki zostanie załatwiona sprawa (tj. przeprowadzenie kontroli lub tylko telefoniczne poinformowanie właściciela zakładu o docierających sygnałach od konsumentów) stawia go w pozycji uprzywilejowanej w stosunku do pozostałych przedsiębiorców



**działających na terenie niniejszego powiatu. Działania organu winny być prowadzone w oparciu o kodeks postępowania administracyjnego, zgodnie z zasadą praworządności i pogłębiania zaufania do obywateli.**

- punkt małej gastronomii zlokalizowany przy ul. [REDAKTOWANE] pod nadzorem PPIS w Koszalinie znajduje się od dnia 09.07.2014r. (decyzja zatwierdzająca zakład znak: PS-N.HŻ/4330-600/306/14, nr 707/14) w zakresie przygotowywania i sprzedaży dań opartych na półproduktach takich jak: pierogi, surówki, dania obiadowe oraz napojów ciepłych i zimnych w tym piwa. **Ostatnie czynności kontrolne przeprowadzone zostały przez przedstawicieli PPIS w Koszalinie: Panią Hannę Podgórską i Pana Jacka Bąka w dniu 30.07.2016r. i udokumentowane w protokole kontroli sanitarnej nr HŻ-1073/16. Mimo, iż niniejszy protokół dotyczył kontroli kompleksowej, to nie odniesiono się w nim do wszystkich istotnych zagadnień prawa żywnościowego.**

W związku z pojawieniem się kolejnych wątpliwości po przeanalizowaniu w/w dokumentacji ZPWIS w Szczecinie przy piśmie z dnia 27.06.2017r. znak: ZPWIS.1410.1.11.2017 zwrócił się do PPIS w Koszalinie o przesłanie:

- wyjaśnień dotyczących upoważnienia do przeprowadzania czynności kontrolnych pracownika PSSE w Koszalinie, mieszkającego w bezpośrednim sąsiedztwie kontrolowanego obiektu (dot. kontroli w obiekcie przy ul. [REDAKTOWANE] z dnia 31.08.2015r. protokół nr HŻ-1351/2015);
- informacji (wraz z kopią całości dokumentacji) dotyczących działań nadzorowych przeprowadzonych odnośnie obu wymienionych w skardze obiektów po 13.06.2017r.;
- dokumentacji potwierdzającej informacje zawarte w ww. piśmie PPIS w Koszalinie dotyczące realizowania przez przedsiębiorcę – [REDAKTOWANE] badań właścicielskich (dot. obiektu przy ul. [REDAKTOWANE]. ZPWIS w Szczecinie zauważa, że stoi to w sprzeczności z zapisem zawartym w załączniku do protokołu nr HŻ-1351/2015 z dnia 31.08.2015r., w którym odnotowano, że kryterium „kontrola surowców i wyrobów przez producenta, w tym badania właścicielskie” nie dotyczy kontrolowanego zakładu.

PPIS w Koszalinie w odpowiedzi na powyższe (pismo z dnia 29.06.2017r. znak: PS.PPIS.051.4.2017.1) poinformował, że:

- za wyznaczanie konkretnych pracowników do przeprowadzania kontroli w obiektach odpowiedzialny jest kierownik obszaru HŻŻiPU, a PPIS w Koszalinie nie ma możliwości sprawdzenia istniejących zależności pomiędzy kontrolowanymi, a kontrolującymi. Ponadto potwierdzono, iż osobą kontrolującą w dniu 31.08.2015r. zakład przy ul. [REDAKTOWANE] w Mielnie była m.in. Pani [REDAKTOWANE] mieszkająca w sąsiedztwie niniejszego obiektu. **Zdaniem ZPWIS w Szczecinie pracownicy administracji publicznej na wszystkich szczeblach winni kierować się zasadą bezstronności i w uzasadnionych sytuacjach (tak jak powyższa), zobowiązani są nie przeprowadzać czynności kontrolnych. Sytuacje takie prowadzą bowiem do nierzetelnej oceny stanu faktycznego zakładu, czego przykładem jest protokół sporządzony w dniu 31.08.2015r. nr HŻ-1351/2015 (opis powyżej). „Duże natężenie prac w okresie sezonu wakacyjnego oraz występujące czasami braki personelu (...)” nie są usprawiedliwieniem dla takich sytuacji.**
- Ponadto z analizy dokumentacji przekazanej przez PPIS w Koszalinie przy w/w piśmie dot. wynik, że:
  - czynności podejmowane w celu stwierdzenia, czy zakład [REDAKTOWANE] w rzeczywistości jest zamknięty przeprowadzane były trzykrotnie: 16 i 18 czerwca przez pracownika HŻŻiPU starszego asystenta – Jacka Bąka (dowód stanowi adnotacja urzędowa wraz z fotografiami, na których widnieją odpowiednio godz. 14.06 i 15.32), jak również 18 czerwca – kontrola przez Państwowego Powiatowego Inspektora

- Sanitarnego w Koszalinie (dowód stanowi adnotacja urzędowa odnosząca się do godz. 18.20);
- w dniu 20.06.2017r. w przedmiotowym obiekcie przeprowadzona została kontrola sprawdzająca, która potwierdziła usunięcie nieprawidłowości stwierdzonych w trakcie kontroli interwencyjnej, przeprowadzonej w dniu 13.06.2017r., będąca jednocześnie kontrolą na złożony przez Pana [REDAKTOWANO] wniosek o zatwierdzenie zakładu. Potwierdzony w tym dniu stan sanitarno – techniczny zakładu (dowód fotografie załączone do protokołu nr HŻ-573/17) pozwalał na uzyskanie stronie decyzji zatwierdzającej we wnioskowanym zakresie, a tym samym na wznowienie działalności;
  - w dniu 22.06.2017r. PPIS w Koszalinie wystosował do ZPWIS w Szczecinie wniosek o ukaranie Pana [REDAKTOWANO] **w którym błędnie przywołano art. 103 ust. 1 pkt 4 zamiast pkt 5 ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia (j.t. Dz. U. 2017.149 z późn. zm.);**
  - w dniu 24.06.2017r. PPIS w Koszalinie wydał decyzję zatwierdzającą obiekt [REDAKTOWANO] w zakresie produkcji i sprzedaży lodów z automatu, lodów gałkowych (dostarczanych od producenta), naleśników, gofrów (przygotowywanych na bazie proszku jajecznego) z bitą śmietaną, deserów lodowych, soków wyciskanych, napojów ciepłych i zimnych (koktajle owocowe na bazie jogurtu i owoców) oraz zaświadczenie o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS;
  - w dniu 28.06.2017r. wszczęte zostało postępowanie administracyjne „w sprawie wykreślenia z rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli Państwowej Inspekcji Sanitarnej pawilonu gastronomicznego działającego w zakresie sprzedaży gofrów, racuchów, naleśników w Mielnie – [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] w związku z zaprzestaniem działalności w danym obiekcie”. **Postępowanie PPIS w Koszalinie w niniejszym przypadku należy uznać za niewłaściwe, ponieważ w sytuacjach kiedy zmienia się właściciel zakładu (przy zapewnieniu ciągłości funkcjonowania) dokonuje się jedynie zmian danych dot. podmiotu prowadzącego działalność, bądź zatwierdza go w szerszym zakresie, jeżeli nowy przedsiębiorca o to wnioskował. Postępowanie prowadzone przez PPIS w Koszalinie w obecnym kształcie doprowadzi do wykreślenia zakładu, zatwierdzonego kilka dni wcześniej. Nie należy utożsamiać rejestru zakładów będących pod nadzorem PIS z wykazem przedsiębiorców działających na podległym terenie;**
  - działania mające na celu skontrolowanie obiektu zlokalizowanego przy ul. [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO] zostały podjęte dopiero w dniu 28.06.2017r. (dowód stanowi adnotacja służbowa z dnia 28.06.2017r. wraz z fotografiami potwierdzającymi, iż zakład był nieczynny). **Niniejsze działania zostały wyraźnie podjęte po piśmie ZPWIS w Szczecinie z dnia 27.06.2017r. znak: ZPWIS.1410.1.11.2017, co może sugerować, że przedsiębiorcy wskazani w przedmiotowej skardze traktowani są w sposób uprzywilejowany.**
- **PPIS w Koszalinie nie przedłożył żadnych dokumentów potwierdzających przeprowadzanie przez ówczesnego przedsiębiorcę badań właścicielskich, co więcej potwierdził popełnienie błędu w dokumentacji kontrolnej przez pracowników PSSE w Koszalinie, co świadczy o tym, że w piśmie adresowanym do ZPWIS w Szczecinie z dnia 20.06.2017r. znak: PS.HŻ.075.21.2017 zawarto nieprawdziwe informacje. Stwierdzenie, że kierownik Oddziału Nadzoru Sanitarnego Pan [REDAKTOWANO] odpowiada za zatwierdzenie protokołu z dnia 31.08.2015r. nr HŻ-1351/2015 wskazuje na nieprawidłowe upoważnienie do tych czynności pracownika, który nie posiada wiedzy merytorycznej z zakresu prawa żywnościowego.**





