

Szczecin, dnia 08 listopada 2017r.

Pani Anna Banasiak
Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny
w Kamieniu Pomorskim
ul. Wolińska 7b
72-400 Kamień Pomorski

Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie stosownie do art. 51 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092 z późn. zm.), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej” przekazuję ~~Panu~~/Pani treść sprawozdania.

S P R A W O Z D A N I E
NR NHŻ – 18/2017
Z KONTROLI W TRYBIE UPROSZCZONYM
(KONTROLI DORAŻNEJ)

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Kamieniu Pomorskim, ul. Wolińska 6, 72-400 Kamień Pomorski.

2. Skład komisji przeprowadzającej kontrolę: (*stopień, imię nazwisko, stanowisko służbowe kontrolera, komórka organizacyjna*):

- Anna Janczura - starszy asystent Oddziału Higieny Żywności Żywienia i Przedmiotów Użytku Działu Nadzoru Sanitarnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie - kierownik zespołu kontrolującego;
- Ewa Powała - starszy asystent Oddziału Higieny Żywności Żywienia i Przedmiotów Użytku Działu Nadzoru Sanitarnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie - kierownik zespołu kontrolującego;
- Agnieszka Naglacka - starszy asystent Oddziału Higieny Żywności Żywienia i Przedmiotów Użytku Działu Nadzoru Sanitarnego Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie.

3. Podstawa prawna przeprowadzania kontroli w trybie uproszczonym

- Ustawa z dnia 15 lipca 2011r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz.1092 z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006r. *o bezpieczeństwie żywności i żywienia* (j.t. Dz. U. 2017.149 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wykonawcze;
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności;
- Rozporządzenie (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. *w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu*

sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt;

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 852/2004 z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie higieny środków spożywczych oraz inne przepisy prawa UE oraz krajowego wynikające z przebiegu kontroli.

4. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:

18.08.2017r. i 26.09.2017r.

5. Okres objęty kontrolą:

2009-2017 rok

6. Zakres kontroli:

Sposób prowadzenia nadzoru przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim nad obiektami:



7. Pracownicy Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie udzielający informacji:

- Agnieszka Chruślicka – p.o. kierownik HŻŻiPU;
- Ewelina Popławska - starszy asystent HŻŻiPU;
- Katarzyna Haponiuk - Zgrzebska– starszy asystent HŻŻiPU;
- Anna Koczek - młodszy asystent HŻŻiPU;
- Karolina Szabat - asystent HŻŻiPU.

8. Ustalenia kontroli wraz z oceną skontrolowanego obszaru:

O fakcie przeprowadzenia kontroli doraźnej obszaru Higieny Żywności, Żywnienia i Przedmiotów Użytku działalności Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspekcji Sanitarnej w Szczecinie poinformował Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim pismami z dnia 16.08.2017r. i 20.09.2017r. znak: NHŻ.1611.13.2017 (które zostały wysłane elektronicznie do Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim).

Lokal Gastronomiczny

(zakład prowadzi działalność na podstawie decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim z dnia 15.07.2016r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-371/16 w zakresie:

- produkcji i podaży dań typu fast – food, pizza, zestawy obiadowe, zestawy sałatkowe, przygotowywanych na bazie półproduktów,
- podaży napojów zimnych i gorących, w tym alkoholowych,
- podaży napojów w naczyniach tradycyjnych).

W dniu 18.08.2017r. przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim: Pani Ewelina Popławska - starszy asystent HŻŻiPU i Pani Katarzyna Haponiuk - Zgrzebska - starszy asystent HŻŻiPU przeprowadzili czynności kontrolne w Lokalu Gastronomicznym

██████████ w obecności przedstawiciela Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie Pani Ewy Powały - starszego asystenta HŻŻiPU, który dokonał obserwacji sposobu prowadzenia oraz dokumentowania niniejszej kontroli.

Podczas kontroli tematycznej przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim sprawdzili przestrzeganie przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, dotyczące produkcji, transportu, przechowywania i sprzedaży żywności oraz warunków żywienia zbiorowego dotyczące warunków produkcji żywności, przepisów ustawy z dnia 09.11.1995r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, obowiązków ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz. U. z 2017r. poz. 783) w zakresie środków zastępczych oraz nowych substancji psychoaktywnych.

Z niniejszych czynności został sporządzony protokół kontroli Nr HŻ-704/17 z dnia 18.08.2017r. W treści protokołu ujęto m.in. opis stanu faktycznego w odniesieniu do zakresu prowadzonej działalności oraz stwierdzonych podczas kontroli uchybień/nieprawidłowości.

Opis stanu faktycznego dotyczył:

- wyposażenia, stanu technicznego pomieszczeń, urządzeń i sprzętu, środków transportu;
- warunków przechowywania środków spożywczych w zakresie temperatury i terminu przechowywania, źródła ich pochodzenia;
- sposobu prowadzenia procesów technologicznych, warunków mycia i dezynfekcji sprzętu produkcyjnego i naczyń stołowych;
- stanu zdrowia pracowników biorących udział w obróbce i przygotowaniu żywności.

Przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim ustalili, że:

- w pomieszczeniu produkcyjno – wydawczym prowadzi się obróbkę wstępną warzyw: szatkowana była biała kapusta, obok rozmrażały się bułki do kebaba w temperaturze otoczenia oraz przechowywane były w kartonie inne warzywa tj. kapusta czerwona, pomidory;
- w zmywalni naczyń stołowych zapewniono urządzenie do wyparzania szkła barowego typu domowego, w zmywarce nie mieszczą się talerze stołowe, a prowadzony sposób dezynfekcji naczyń w bieżącej wodzie gorącej jest niewystarczający dla zapewnienia procesu dezynfekcji termicznej;
- niewłaściwy stan sanitarno – higieniczny urządzeń zamrażalniczych – z resztkami żywności, oblodzone;
- w dniu kontroli stwierdzono stosowanie w żywieniu zbiorowym produktów przeterminowanych, przechowywanych niezgodnie z zaleceniami producenta (boczek paski, boczek cesarski, popsy z kurczaka, wieprzowe mięso garmazeryjne chłodzone) oraz nieoznakowanych w stanie zamrożenia, a także częściowo w stanie rozmrożenia (mięso drobiowe – filety, sos boloński) produkty nie posiadały: nazwy producenta, nazwy wyrobu, daty przydatności do spożycia lub terminu przydatności do spożycia, numeru partii, warunków przechowywania. W trakcie kontroli w/w środki spożywcze wycofano, odłożono na zapleczu, oznakowano jako nie do produkcji. Zabezpieczono Zarządzeniem Zabezpieczenia nr 26 z dnia 18 sierpnia 2017r.

W związku ze stwierdzonymi w zakładzie nieprawidłowościami dotyczącymi niewłaściwej gospodarki odpadami kategorii III oraz stosowaniem w żywieniu zbiorowym środków spożywczych przeterminowanych, przechowywanych niezgodnie z zaleceniami producenta oraz nieoznakowanych stwierdzono, iż system kontroli wewnętrznej opartej na zasadach HACCP w zakładzie nie funkcjonuje prawidłowo w szczególności na etapie przechowywania oraz gospodarki odpadami. Ponadto stwierdzono brak wykazu składników i alergenów dla produkowanych i oferowanych do sprzedaży dań z makaronu.

W związku z stwierdzonymi nieprawidłowościami zobowiązano przedsiębiorcę w trybie natychmiastowym do zaprzestania prowadzenia praktyk mrożenia gotowych produktów oraz innej żywności (decyzja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim z dnia 22.08.2017r., znak: PS-N-HŻ-4330-600-456/17), jak również zapewnienia właściwej funkcjonalności pomieszczeń oraz do poinformowania pisemnego o terminie wykonania stwierdzonych nieprawidłowości Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim w terminie 7 dni od daty kontroli, stronę ukarano mandatem karnym w wysokości 400zł.

Postępowanie podczas kontroli przedstawicieli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim było zgodne z obowiązującą procedurą kontroli „Urzędowa kontrola żywności oraz materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością”.

W ocenie Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie niniejsze czynności kontrolne zostały przeprowadzone przez przedstawicieli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim w sposób rzetelny, szczegółowy, w pełni oddający stan faktyczny.

Dokonano analizy dokumentacji nadzorowej zgromadzonej w teczce obiektu za okres 2016-2017r. i stwierdzono, że w **decyzji zatwierdzającej przedmiotowy zakład w części dostosowanej na potrzeby lokalu gastronomicznego, usytuowanego na parterze budynku mieszkalno – usługowego, należącego do jednego właściciela, zaadoptowanego po lokalu usługowym – apteka, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamieniu Pomorskim decyzją z dnia 15.07.2017r., znak:PS-N-HŻ-4330-600-371/16 zatwierdził zakład do prowadzenia działalności w zakresie: produkcji i podaży dań typu fast - food, pizzy, zestawów obiadowych, zestawów sałatkowych przygotowywanych na bazie produktów, podaży dań i napojów na naczyniach tradycyjnych w ramach żywienia zbiorowego otwartego.**

Niniejsza decyzja w swoim zakresie nie powinna dotyczyć produkcji pizzy- w protokole z dnia 13.07.2016r. nr HŻ-639/16 będącym podstawą do wydania niniejszej decyzji brak odniesienia zarówno do tego rodzaju produkowanej żywności jak również do wyposażenia w urządzenia i sprzęt potrzebny do wypieku pizzy.

Według wyjaśnień pracowników Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim uzyskanych podczas kontroli doraźnej, w niniejszej decyzji zakres prowadzonej działalności gastronomicznej odpowiada założeniom wniosku strony o zatwierdzenie zakładu z dnia 06.07.2017r. Podczas czynności kontrolnych przeprowadzonych na wniosek strony nie odniesiono się do pełnego zakresu prowadzonej działalności gastronomicznej, o jaką wnioskował przedsiębiorca tj. produkcję pizzy.

Z analizy dokumentacji znajdującej się w teczce obiektu za okres od 06.07.2016r. do 18.08.2017r. ustalono, że w pracy nadzorowej nad w/w zakładem pracownicy Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim **nie korzystali z załącznika zarządzenia Nr 153/2014 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 1 lipca 2014r. w sprawie procedury przeprowadzania urzędowej kontroli żywności oraz materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością w zakresie listy pytań kontrolnych dot. materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością.**

Zagład gastronomiczny

(zakład prowadzi działalność na podstawie decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim z dnia 06.06.2013r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-306/09 w zakresie:

- produkcji potraw przygotowywanych z gotowych półproduktów poddawanych obróbce termicznej;
 - przygotowywania ciasta do pizzy na bazie surowców: mąka, woda, drożdże;
 - produkcji i podaży dań obiadowych w oparciu o półprodukt;
 - podaży napojów zimnych i gorących w tym alkoholowych;
 - podaży na naczyniach jednorazowego użytku oraz naczyniach tradycyjnych
- oraz z dnia 12.05.2016r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-111/16 w zakresie podaży napojów alkoholowych z konsumpcją na miejscu w ramach żywienia zbiorowego otwartego).

W dniu 18.08.2017r. przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim: Pani Anna Koczek - młodszy asystent HŻŻiPU i Pani Karolina Szabat - asystent HŻŻiPU przeprowadzili czynności kontrolne w zakładzie gastronomicznym [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] w obecności przedstawiciela Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie Pani Anny Janczury - starszego asystenta HŻŻiPU, który dokonał obserwacji sposobu prowadzenia oraz dokumentowania niniejszej kontroli.

Podczas kontroli tematycznej przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim sprawdzili przestrzeganie obowiązujących przepisów prawa żywnościowego oraz ustawy z dnia 9 listopada 1995r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych. Z niniejszych czynności został sporządzony protokół kontroli Nr HŻ-710/17 z dnia 18.08.2017r., w treści którego odniesiono się m.in. do:

- zakresu prowadzonej działalności;
- orzeczeń lekarskich dla celów sanitarno – epidemiologicznych pracowników;
- warunków przechowywania oraz sprawdzenia terminów przydatności do spożycia przechowywanych środków spożywczych;
- przestrzegania w obiekcie zakazu palenia;
- informowania konsumentów o alergenach i składzie produktów;
- obowiązującego w obiekcie systemu kontroli wewnętrznej oraz prawidłowości prowadzenia rejestrów;
- stanu sanitarno-technicznego obiektu.

W przedmiotowym protokole zawarto również opis stwierdzonych nieprawidłowości sanitarno-technicznych, w tym m.in.:

- w pawilonie z pizzą
 - brudno utrzymany piec elektryczny oraz urządzenie chłodniczo – zamrażalnicze;
 - uszkodzony, popękany kosz na odpady;
 - przechowywanie w zmywalni naczyń zbędnych rzeczy;
 - uszkodzone płytki w posadzce w zmywalni naczyń;
- w pawilonie z kebabem
 - w pomieszczeniu produkcyjno – wydawczym ściany z czarnym nalotem miejscowo zatłuszczone;
 - brudne opakowania, w których przechowuje się środki spożywcze;
- w pawilonie smaźalni
 - brak zapewnionych właściwych warunków do mycia i dezynfekcji naczyń stołowych;
 - urządzenie zamrażalnicze w pomieszczeniu przygotowawczym utrzymane brudno, oblodzone;
 - ubytki terakoty w posadzce w pomieszczeniu przygotowawczym, zniszczone drzwi oraz blaty produkcyjne;
 - przechowywanie przeterminowanych środków spożywczych.

Przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim podczas kontroli dokonali oceny jakości tłuszczu stosowanego do smażenia frytek, w jednym przypadku otrzymano wynik 27% TPM, który wskazywał na jego niewłaściwą jakość. W trakcie czynności kontrolnych personel zakładu bezzwłocznie dokonał wymiany oleju na świeży. Stwierdzono także, iż w opisach produktów oferowanych potraw nie uwzględniono składników złożonych wchodzących w ich skład.

W związku z wykazanymi w obiekcie nieprawidłowościami dotyczącymi wykorzystywania w żywieniu zbiorowym przeterminowanych środków spożywczych oraz niewłaściwego stanu sanitarno – higienicznego obiektu stwierdzono, iż system kontroli wewnętrznej opartej na zasadach HACCP w niniejszym zakładzie nie funkcjonuje prawidłowo.

Osobę winną zaniedbań ukarano mandatem karnym w wysokości 500 zł. Ponadto wpisem do protokołu zobowiązano stronę do natychmiastowego podjęcia działań naprawczych (przeprowadzenia zabiegów mycia i dezynfekcji wyposażenia, sprzętu), a także pisemnego poinformowania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim o terminie usunięcia w zakładzie nieprawidłowości sanitarno - technicznych.

Postępowanie podczas kontroli przedstawicieli Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim było zgodne z obowiązującą procedurą kontroli „Urzędowa kontrola żywności oraz materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością”. Protokół kontroli sanitarnej tematycznej nr HŻ-710/17 sporządzony został prawidłowo, odzwierciedlał stan faktyczny zakładu stwierdzony w dniu 18.08.2017r. Osoby przeprowadzające kontrolę wykazały się znajomością przepisów prawa żywnościowego i prawidłowym wykorzystaniem wiedzy merytorycznej.

Dokonano analizy dokumentacji nadzorowej z poprzednich kontroli zgromadzonej w teczce obiektu za okres 2009-2016r. i stwierdzono:

- 12.06.2009r. – data wpływu do Powiatowej Stacji Sanitarnej – Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim wniosku [redacted] o zatwierdzenie i wpis do rejestru zakładu gastronomicznego zlokalizowanego przy [redacted] w zakresie produkcji i obrotu żywnością;
- 23.06.2009r. – protokół kontroli sanitarnej tematycznej nr HŻ-431/09 (przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim Pani Ewa Mordan – starszy instruktor higieny, Pani Ewelina Czaplą – asystent)- **w pkt. I.1. Zakład / obiekt kontrolowany nie podano pełnej nazwy i adresu zakładu, natomiast w pkt II.1 Opis stanu faktycznego odnotowano, iż „działalność prowadzona będzie w zakresie produkcji i podaży potraw z półproduktów surowych poddawanych obróbce termicznej oraz napojów zimnych”, jest to zakres węższy niż ten, o który wnioskowała strona, natomiast z dalszego opisu w protokole nie wynika, że w zakładzie brak jest warunków do produkcji żywności od surowca do wyrobu gotowego – brak odniesienia się Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim w tej sprawie do przedsiębiorcy;**
- 25.06.2009r. – decyzja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim znak: PS-N-HŻ-4330-600-306/09 zatwierdzająca Zakład Gastronomiczny [redacted] prowadzony przez [redacted] w zakresie produkcji i obrotu żywnością tj. w zakresie o jaki wnioskowała strona, mimo że w w/w protokole, który był podstawą do wydania niniejszej decyzji, mowa jest o produkcji na bazie półproduktów. Brak spójności odnośnie zakresu prowadzonej działalności pomiędzy wnioskiem strony i decyzją zatwierdzającą, a protokołem kontroli;
- 25.06.2009r. – zaświadczenie o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej (nr wpisu 202/1607/2009);
- 20.05.2011r. – data wpływu wniosku [redacted] o dokonanie zmian w rejestrze zakładów

podlegających urzędowej kontroli organów PIS dot. zmiany podmiotu prowadzącego zakład gastronomiczny zlokalizowany [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] – przy rozpatrywaniu niniejszego wniosku należało powiadomić wszystkie strony w sprawie, gdyż niniejszy wniosek złożył tylko Pan [REDAKTOWANE] (jedna z osób tworzących w/w spółkę cywilną);

- pismo [REDAKTOWANE] skierowane do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim z prośbą o uszczegółowienie decyzji z dnia 25.06.2009r. dotyczącej prowadzenia działalności – **brak daty wpływu niniejszego pisma do Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim;**
- 24.05.2011r. – decyzja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim znak: PS-N-HŻ-4330-600-306/09 zatwierdzająca zakład gastronomiczny przy [REDAKTOWANE] w zakresie produkcji potraw przygotowywanych z gotowych półproduktów poddawanych obróbce termicznej, podaży napojów zimnych i gorących w tym alkoholowych oraz podaży żywności na naczyniach jednorazowego użytku. **Niniejszą decyzję wydano z pominięciem zawiadomienia wszystkich stron i zmieniając zakres prowadzonej działalności na niekorzyść przedsiębiorcy (nie wyjaśniając przed tym o jakie uszczegółowienie strona wnioskowała w w/w piśmie). Jednocześnie przedmiotowa decyzja została wydana w oparciu o art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U 2017.267). *Zmiana decyzji na podstawie art. 155 k.p.a. może nastąpić wyłącznie w granicach sprawy administracyjnej rozstrzygniętej tą decyzją. Postępowanie prowadzone w trybie art. 155 k.p.a. nie zmierza do ponownego merytorycznego rozpoznania sprawy już ostatecznie zakończonej. Zmiana decyzji ostatecznej na podstawie tego przepisu może być dokonana tylko w granicach stanu faktycznego sprawy "pierwotnej", przy uwzględnieniu normy prawa materialnego, w oparciu o którą tę decyzję "pierwotną" wydano. Prawna możliwość zastosowania trybu przewidzianego w art. 155 k.p.a. uwarunkowana jest zatem prowadzeniem postępowania w ramach tego samego stanu prawnego i faktycznego oraz z udziałem tych samych stron. Zmiana lub uchylenie decyzji na podstawie art. 155 k.p.a. nie może prowadzić do wydania aktu administracyjnego niezgodnego z obowiązującym prawem. Organ dokonujący weryfikacji decyzji ma obowiązek stosować przepisy normujące załatwienie sprawy co do istoty obowiązujące w dniu tej weryfikacji, chyba że przepisy szczególne stanowią inaczej (wyrok NSA 2013.03.28 II OSK 2325/11 LEX nr 1332683;***
- wniosek z dnia 11.05.2012r. (data wpływu do Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim 11.06.2012r.) o zatwierdzenie zakładu i o wpis do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS złożony przez [REDAKTOWANE] dot. zatwierdzenia zakładu gastronomicznego przy [REDAKTOWANE] w zakresie produkcji i obrotu żywnością, podaży żywności na naczyniach tradycyjnych, podaży napojów ciepłych i gorących, w tym alkoholowych – **strona wniosek wypełniła z licznymi błędami tj. podała niewłaściwy adres siedziby [REDAKTOWANE], gdzie winno być [REDAKTOWANE] (na takie dane wskazuje pozostała dokumentacja zgromadzona w teczce obiektu), ponadto nie podano dokładnego adresu zakładu, którego dotyczy przedmiotowy wniosek, a w miejscu oznaczonym jako: *Pieczęć i podpis wnioskodawcy lub osoby reprezentującej wnioskodawcę* widnieje wyłącznie nieczytelny podpis strony – organ nie zweryfikował i nie zareagował w żaden sposób na niniejszy wniosek, np. wzywając do jego uzupełnienia i poprawienia. Z analizy dokumentacji nadzorowej wynika, że niniejszy wniosek pozostawiono w aktach bez rozpatrzenia;**

- wniosek z dnia 10.06.2012r. (data wpływu do Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim 14.06.2012r.) o dokonanie zmian w rejestrze zakładów podlegających urzędowej kontroli organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej (zmiana dot. rozszerzenia działalności o podaż żywności na naczyniach tradycyjnych) - we wniosku podano błędny adres siedziby zakładu tj. [REDAKTOWANE] (na takie dane wskazuje dokumentacja zgromadzona w aktach sprawy), ponadto brak dokładnego adresu zakładu, którego dotyczy przedmiotowy wniosek. Podpis strony we wniosku sugeruje, że złożyła go osoba działająca z upoważnienia (podpis nieczytelny). Brak kontroli przeprowadzonej w ślad za w/w wnioskiem, ponadto data wpływu przedmiotowego dokumentu do Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim nastąpiła 2 dni po kontroli z dnia 12.06.2012r., w protokole której (HŻ-693/12) przywołano inny wniosek (tj. z dnia 06.06.2012r.);
 - 12.06.2012r. – protokół kontroli sanitarnej tematycznej nr HŻ-693/12 (przedstawiciel Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim Pani Anna Koczek – młodszy asystent). Kontrola została przeprowadzona m.in. w związku ze złożonym w dniu 06.06.2012r. wnioskiem o zatwierdzenie zakładu i o wpis do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS - w aktach sprawy brak przywołanego wniosku strony, a także upoważnienia do przeprowadzenia niniejszych czynności kontrolnych, wydanego na podstawie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. W pkt I.1. *Zakład / obiekt kontrolowany niniejszego protokołu* błędnie określono adres obiektu tj. [REDAKTOWANE]. Ponadto w trakcie niniejszej kontroli dokonano odbioru pawilonu gastronomicznego, w którym miała być prowadzona działalność w zakresie produkcji lodów z automatu (zapis w pkt II.1. niniejszego protokołu). W teczce z dokumentacją nadzorową brak wniosku strony w tym zakresie. Przedstawiciel Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim zawarł w protokole zapis: „brak do wglądu dokumentu potwierdzającego jakość zdrowotną wody stosowanej w zakładzie oraz dokumentu potwierdzającego jakość zdrowotną produkowanych lodów z automatu”. W przepisach prawa żywnościowego mowa jest wyłącznie o tym, iż zakład musi być zaopatrzony w wodę pitną, celem zapewnienia właściwej jakości produkowanej żywności. Jeżeli kierujący zakładem, w celu potwierdzenia właściwej jakości zdrowotnej wody używanej do produkcji potraw uwzględnił w swojej dokumentacji systemu kontroli wewnętrznej opartego na zasadach systemu HACCP badanie laboratoryjne wody, ustalając przy tym jego częstotliwość, to należało wykazać ten fakt w treści protokołu.
- Przedsiębiorstwa sektora spożywczego są zobowiązane przepisami prawa do zachowania zgodności z kryteriami mikrobiologicznymi, określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 2073/2005 w sprawie kryteriów mikrobiologicznych dotyczących środków spożywczych (Dz.U. UE L 338 z 22.12.2005, str. 1 ze zm.). Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 w/wym. rozporządzenia przedsiębiorstwa sektora spożywczego przeprowadzają w miarę potrzeb badania zgodności z kryteriami mikrobiologicznymi określonymi w załączniku I w ramach potwierdzania lub weryfikacji prawidłowego funkcjonowania stosowanych przez nie procedur opartych na zasadach HACCP i dobrej praktyki higienicznej. To przedsiębiorstwa sektora spożywczego decydują o odpowiedniej częstotliwości pobierania próbek z wyjątkiem przypadków, w których częstotliwości te są określone w załączniku I. Przedsiębiorstwa sektora spożywczego podejmują tę decyzję w kontekście stosowanych przez nie procedur opartych na zasadach HACCP oraz dobrej praktyki higienicznej, uwzględniając przeznaczenie danego środka spożywczego. Częstotliwość pobierania próbek powinna być dostosowana do rodzaju i wielkości produkcji danego przedsiębiorstwa sektora spożywczego, pod warunkiem że nie stworzy to zagrożenia

dla bezpieczeństwa środków spożywczych. W przypadku produkcji lodów z automatu rozporządzenie nie określa częstotliwości badań, nie zobowiązuje również przedsiębiorcy do przeprowadzenia badań tzw. produkcji próbnej. W związku z powyższym nie należało warunkować wydania decyzji zatwierdzającej od okazania w/w wyników badań, co zostało odnotowane w niniejszym protokole (str. 5);

- 13.06.2012r. – zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie opłat za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 12.06.2012r. (pismo znak: PS-N-HŻ-4330-270/12);
- 13.06.2012r. – zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzonych w dniu 12.06.2012r. nieprawidłowości wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma przez stronę;
- decyzja – rachunek z dnia 26.06.2012r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-270/12 wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru - **w osnowie decyzji – rachunku nie przywołano szczegółowo podstawy prawnej Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 maja 2009r. w sprawie opłat za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach urzędowej kontroli żywności (Dz. U. Nr 78, poz. 656, z późn. zm.) oraz całkowicie pominięto art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. 2017.1261);**
- zaświadczenie o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS z dnia 28.06.2012r. (nr wpisu 202/1607/2009);
- decyzja z dnia 28.06.2012r. znak: PS-N.HŻ-4330-600-306/09 zatwierdzająca zakład w zakresie: produkcji potraw przygotowywanych z gotowych półproduktów poddawanych obróbce termicznej, przygotowywania ciasta do pizzy na bazie surowców: mąka, woda, drożdże, produkcji i podaży lodów z automatu przygotowywanych na bazie gotowego proszku, podaży napojów zimnych i gorących w tym alkoholowych, podaży na naczyniach jednorazowego użytku oraz naczyniach tradycyjnych – **w uzasadnieniu decyzji przywołano wniosek strony błędnie podając jego datę wpływu do Powiatowej Stacji Sanitarnej - Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim tj. 11.06.2011r. zamiast 11.06.2012r., ponadto odniesiono się do wyników kontroli z dnia 12.06.2012r., która wg zapisu w protokole przeprowadzona była na wniosek przedsiębiorcy z dnia 06.06.2012r. (brak takiego dokumentu w aktach sprawy). Natomiast zakres ujęty we wniosku z dnia 11.06.2012r. jest inny niż ten w decyzji. Ponadto przedmiotowa decyzja została wydana w oparciu o art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U 2017.267) – nieprawidłowość dot. powołania w decyzji administracyjnej niniejszej podstawy prawnej szczegółowo wyjaśniono powyżej w protokole;**
- 11.08.2012r. - protokół kontroli sanitarnej nr HŻ-1227/12 wraz z arkuszem oceny stanu sanitarnego zakładu żywienia zbiorowego (przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim Pani Ola Horoszko - Klusek – kierownik Sekcji HŻŻiPU, Pani Kamila Strzałka – młodszy asystent) – **podczas kontroli stwierdzono m.in. brak wentylacji w pomieszczeniu produkcji lodów z automatu nad stanowiskiem pieczenia gofrów oraz procedur dotyczących skuteczności prowadzonych zabiegów mycia i dezynfekcji maszyny do lodów. Podczas kontroli przeprowadzonej 44 dni wcześniej tj. 12.06.2012r. (protokół nr HŻ-693/12) nie stwierdzono w/w nieprawidłowości i na podstawie wyników kontroli wydano stronie decyzję zatwierdzającą m.in. zakład w zakresie produkcji i podaży lodów z automatu przygotowywanych na bazie gotowego proszku, co sugeruje, że została ona wówczas przeprowadzona nierzetelnie;**
- 13.08.2012r. – zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie opłat za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 11.08.2012r. wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma przez stronę;

- 13.08.2012r. - zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzonych nieprawidłowości w dniu 11.08.2012r. wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma przez stronę;
- 20.08.2012r. – pismo strony informujące o terminach usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych w dniu 11.08.2012r.;
- decyzja – rachunek z dnia 28.08.2012r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-879/12 wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru - **w osnowie decyzji – rachunku nie przywołano szczegółowo podstawy prawnej Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 maja 2009r. w sprawie opłat za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach urzędowej kontroli żywności (Dz. U. Nr 78, poz. 656, z późn. zm.) oraz pominięto art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. 2017.1261);**
- pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim z dnia 29.08.2012r. znak: PS-N-HŻ-4330-400/12 skierowane do strony;
- 18.09.2012r. - upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolnych znak: PS-PPS-012-2383/12 nr 2383 – niewykorzystane z uwagi na zmianę terminu kontroli;
- 28.09.2012r. - upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolnych znak: PS-PPS-012-2436/12 nr 2436 – niewykorzystane z uwagi na niedziałający obiekt w tym dniu;
- 02.10.2012r. - decyzja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim znak: PS-N-HŻ-4330-600/880/12 zobowiązująca stronę do usunięcia w terminie do dnia 20.06.2013r. nieprawidłowości udokumentowanych w protokole kontroli sanitarnej z dnia 11.08.2012r. nr HŻ-1227/12. **W niniejszym przypadku stwierdzono naruszenie art. 36, 37 kpa - nie przedłużono terminu postępowania administracyjnego wszczętego w dniu 13.08.2012r. w sprawie stwierdzonych nieprawidłowości w zakładzie w dniu 11.08.2012r.;**
- 28.05.2013r. – wniosek strony o dokonanie zmian w rejestrze zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS – złożony przez stronę w związku z rozbudową pawilonu, dotyczył on produkcji i podaży dań obiadowych, w oparciu o półprodukty, podaży napojów zimnych, gorących, w tym alkoholu w pawilonach oznaczonych jako 9, 10, 11, a także rezygnacji z produkcji lodów z automatu. **We wniosku brak określenia dokładnego adresu zakładu (podano nazwę ulicy bez wskazania nr posesji);**
- 31.05.2013r. - upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolnych znak: PS-PPS-012-949/13 nr 949 dla Pani Anny Łaszczyk – Kamińskiej – młodszego asystenta i Pani Anny Koczek – młodszego asystenta – niewykorzystane z uwagi na niedziałający obiekt w tym dniu;
- 05.06.2013r. – upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolnych znak: PS-PPS-012-1008/13 nr 1008 dla Pani Agnieszki Chruślickiej – starszego asystenta i Pani Katarzyny Haponiuk – asystenta – niewykorzystane z uwagi na zmianę planów kontroli.
W upoważnieniach do czynności kontrolnych z dnia 31.05.2013r. i 05.06.2013r. zakres przedmiotowej kontroli m.in. uwzględniał sprawdzenie wykonania obowiązków decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim z dnia 02.10.2012r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-880/12, których termin wyznaczono do 20.06.2013r. W dokumentacji nadzorczej brak jakiegokolwiek adnotacji urzędowej / notatki służbowej z informacją o wykonaniu przez przedsiębiorcę wszystkich obowiązków w/w decyzji przed wyznaczonym terminem, która uzasadniałaby przedwczesną kontrolę sprawdzającą połączoną z kontrolą na wniosek strony z dnia 28.05.2013r.;
- 05.06.2013r. - protokół kontroli sprawdzającej nr HŻ-630/13 (przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim Pani Anna Łaszczyk – Kamińska – młodszy asystent, Pani Kamila Strzałka – młodszy asystent). Czynności kontrolne potwierdziły, iż wykonane zostały wszystkie obowiązki decyzji Państwowego

Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim z dnia 02.10.2012r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-880/12 oraz spełnione zostały wymagania prawa żywnościowego w pomieszczeniach nowego pawilonu, do prowadzenia działalności we wnioskowanym zakresie (wniosek z dnia 28.05.2017r.). **Niniejsza kontrola przeprowadzona została w celu sprawdzenia wykonania obowiązków w/w decyzji, a także w związku z wnioskiem strony dot. zatwierdzenia nowych pomieszczeń zakładu, dlatego też czas trwania tej kontroli należało rozdzielić w pkt. 9 str. 7 przedmiotowego protokołu na te dwie czynności, co umożliwiłoby prawidłowe naliczenie kosztów za kontrolę sprawdzającą, tym bardziej, iż nie stwierdzono w tym dniu nowych nieprawidłowości. Czynności kontrolne przeprowadzono bez upoważnienia wydanego na podstawie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej;**

- 06.06.2013r. - zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie opłat za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 05.06.2013r. wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma przez stronę;
- decyzja – rachunek z dnia 18.06.2013r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-269/13 wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru - w **osnowie decyzji – rachunku przywołano art. 75 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia, a winno być art. 75 ust. 1 pkt 2, gdyż opłata ta dot. czynności kontrolnych sprawdzających. Ponadto nie przywołano szczegółowo podstawy prawnej Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 maja 2009r. w sprawie opłat za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach urzędowej kontroli żywności (Dz. U. Nr 78, poz.656, z późn. zm.) oraz całkowicie pominięto art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. 2017.1261). Błędem było obciążenie w niniejszym przypadku strony za czas trwania całej kontroli w dniu 05.06.2013r. (protokół nr HŻ-630/13), ponieważ oprócz sprawdzenia wykonania obowiązków decyzji obejmowała ona ocenę stanu sanitarno – technicznego nowych pomieszczeń zakładu zgodnie z wnioskiem strony z dnia 28.05.2013r., podczas której nie stwierdzono nieprawidłowości;**
- zaświadczenie o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS z dnia 06.06.2013r. (nr wpisu 202/1607/2009);
- decyzja z dnia 06.06.2013r. znak: PS-N.HŻ-4330-600-306/09 zatwierdzająca zakład w zakresie: produkcji potraw przygotowywanych z gotowych półproduktów poddawanych obróbce termicznej, przygotowywania ciasta do pizzy na bazie surowców: mąka, woda, drożdże, produkcji i podaży dań obiadowych w oparciu o półprodukty, podaży napojów zimnych i gorących w tym alkoholowych, podaży na naczyniach jednorazowego użytku oraz naczyniach tradycyjnych;
- **w latach 2014-2015 brak kontroli w przedmiotowym zakładzie – co jest niezgodne z obowiązującą procedurą urzędowej kontroli żywności;**
- 06.05.2016r. – wniosek strony o zatwierdzenie zakładu i wpis do rejestru w zakresie dot. rozszerzenia działalności o dodatkowy bar, w którym prowadzona będzie podaż napojów alkoholowych na naczyniach tradycyjnych z konsumpcją na miejscu;
- zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z dnia 10.05.2016r. znak: PS-N-HŻ-4330-111/16 w sprawie wydania decyzji wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma przez stronę;
- upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 11.05.2016r. znak: PS-PPS-012-612/16 nr 612;
- 12.05.2016r. - protokół kontroli sanitarnej nr HŻ-321/16 wraz z arkuszem oceny zakładu obrotu żywnością (przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim Pani Katarzyna Haponiuk – starszy asystent, Pani Ewa Mordak – starszy instruktor higieny) – **niniejszą kontrolę przeprowadzono wyłącznie w jednym z pawilonów należących do przedmiotowego zakładu tj. obejmującym smażalnię ryb**

wraz z barem. Z uwagi na to, iż zdecydowano się na kontrolę kompleksową niniejszego obiektu, to sprawdzony w tym dniu winien zostać cały zakład (wszystkie pawilony, które wpisane zostały w rejestrze zakładów pod nr 202/1607/2009), natomiast w przypadku kontroli np. na wniosek strony lub wybranych pawilonów zakładu, należało sporządzić protokół tematyczny z tych czynności, dokładnie opisując kontrolowany obszar;

- zaświadczenie o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS z dnia 13.05.2016r. (nr wpisu 202/1607/2009);
- decyzja z dnia 13.05.2016r. znak: PS-N.HŻ-4330-600-111/06 zatwierdzająca zakład w zakresie podaży napojów alkoholowych z konsumpcją na miejscu w ramach żywienia zbiorowego otwartego.

Zagład gastronomiczny

(zakład prowadzi działalność na podstawie decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim z dnia 29.06.2010r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-451/10 zatwierdzającej w zakresie produkcji i obrotu żywnością, w tym obrotu napojami alkoholowymi, nr wpisu do rejestru zakładów: 150/1607/2010)

- 17.06.2010r. – data wpływu wniosku [redacted] o zatwierdzenie i wpis do rejestru [redacted] w zakresie produkcji i obrotu żywnością, podaży napojów alkoholowych – strona we wniosku nie wskazała dokładnego adresu zakładu (brak numeru ulicy, bądź pawilonu, celem identyfikacji obiektu), natomiast w miejscu oznaczonym jako: *pieczęć i podpis wnioskodawcy lub osoby reprezentującej wnioskodawcę* widnieje wyłącznie nieczytelny podpis osoby składającej wniosek. Jak wynika z dokumentacji nadzorowej opisanej powyżej, przedmiotowa spółka cywilna prowadziła już przy [redacted] działalność w zakresie produkcji i obrotu żywnością (zgodnie z decyzją Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim z dnia 25.06.2009r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-306/09), w związku z powyższym organ winien zareagować na niniejszy wniosek, który częściowo dotyczył tego samego zakresu. Ponadto przy nazwie wnioskodawcy wymieniono także [redacted] podając w tym wniosku numer identyfikacji podatkowej, który nie należał do w/w spółki lecz do przedsiębiorcy [redacted]. Organ nadzorując wcześniej działalność należącą do [redacted] był w posiadaniu takich danych i mógł zweryfikować na tym etapie ich poprawność, a następnie wezwać stronę do uzupełnienia wszelkich błędów i wyjaśnienia nieścisłości;
- upoważnienia do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 24.06.2010r. znak: PS-PPS-012-1751/10 nr 1751 i znak: PS-PPS-012-1753/10 nr 1753 - wystawione na [redacted] w którym to odręcznie przedstawiciel Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim dokonał skreślenia nazwy spółki parafując niniejsze zmiany, nie będąc do tego upoważnionym;
- 24.06.2010r. - protokół kontroli sanitarnej tematycznej nr HŻ-578/10 (przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim Pani Anna Koczek – młodszy asystent i Pani Agnieszka Chruślicka – młodszy asystent) – w pkt. I.1

Zakład / obiekt kontrolowany nie sprecyzowano numeru ulicy, celem identyfikacji zakładu, natomiast w pkt II.1. Opis stanu faktycznego oraz uchybień / nieprawidłowości zawarto m.in. informację o tym, iż produkcja lodów z automatu zostanie uruchomiona po przedstawieniu przez przedsiębiorcę wyników badań z tzw. produkcji próbnej – przepisy prawa żywnościowego nie zobowiązują do przeprowadzania takich badań. Jednocześnie podczas kontroli stwierdzono brak do wglądu dokumentu potwierdzającego jakość zdrowotną wody, natomiast z treści protokołu nie wynika, iż przedsiębiorca w opracowanym i wdrożonym w zakładzie systemie kontroli wewnętrznej opartej na zasadach systemu HACCP założył wykonywanie takiego badania, gdyż tylko w takiej sytuacji żądanie powyższego dokumentu byłoby uzasadnione przy podłączeniu zakładu do miejskiej sieci wodno - kanalizacyjnej. Szczegółowy opis analogicznych sytuacji omówiono wcześniej w treści niniejszego protokołu;

- 25.06.2010r. – zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie opłat za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 24.06.2010r. wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma przez stronę;
- 25.06.2010r. - zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzonych nieprawidłowości w dniu 24.06.2010r. wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma przez stronę;
- 29.06.2010r. - adnotacja urzędowa;
- 29.06.2010r. – pismo strony informujące o dostarczenia wyników badania wody i lodów w terminie do dnia 15.07.2010r.;
- zaświadczenie o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS z dnia 29.06.2010r. (nr wpisu 150/1607/2010), w którym **nie sprecyzowano numeru ulicy, celem identyfikacji zakładu;**
- decyzja z dnia 29.06.2010r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-451/10 zatwierdzająca zakład w zakresie produkcji i obrotu żywnością, w tym obrotu napojami alkoholowymi – w dokumencie **nie sprecyzowano numeru ulicy, bądź pawilonu celem identyfikacji zatwierdzonego zakładu.** Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kamieniu Pomorskim wydał przedmiotową decyzję w dniu przyjęcia do badań laboratoryjnych przeprowadzanych w siedzibie Stacji próbek wody i lodów, przed uzyskaniem ich wyników, pomimo że w protokole kontroli z dnia 24.06.2010r. nr HŻ-578/10 uzależniono zatwierdzenie obiektu od potwierdzenia jakości zdrowotnej wody i lodów. Dowodem powyższego są sprawozdania z badania w/w próbek z dnia 01.07.2010r. nr LF-CHWIP/1690/10 i nr SMWiŻ/1689/10 oraz z dnia 02.07.2010r. nr SMWiŻ/1724/10 znajdujące się w aktach sprawy. Działanie takie wyraźnie sugeruje wymuszenie na przedsiębiorcy zlecenia wykonania w/w badań w laboratorium Inspekcji, tym bardziej, iż strona decyzję zatwierdzającą odebrała już w dniu 29.06.2010r. – przed otrzymaniem wyników (dowód stanowi pisemne pokwitowanie odbioru decyzji na tym dokumencie). W przypadku wody wyniki okazały się niezgodne z wymaganiami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (podwyższona zawartość żelaza, manganu oraz mętność) - brak przeprowadzonego przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim stosownego postępowania w tym zakresie;
- 02.07.2010r. – pisma znak: PS-L-SMWiŻ-523-60/1, znak: PS-L-532-529/10 – dot. przekazania stronie wyników badań;
- decyzja – rachunek z dnia 09.07.2010r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-420/10 wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru - w osnowie decyzji **nie przywołano szczegółowo podstawy prawnej Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 maja 2009r. w sprawie opłat za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach**

urzędowej kontroli żywności (Dz. U. Nr 78, poz.656, z późn. zm.) oraz całkowicie pominięto art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. 2017.1261). Ponadto jako podmiot obciążony opłatą za czynności kontrolne w przedmiotowej decyzji wskazano [REDAKTOWANO]

[REDAKTOWANO] natomiast stroną w tym postępowaniu był [REDAKTOWANO]

o czym świadczy NIP przedsiębiorcy powołany w tej decyzji;

- upoważnienia do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 13.07.2010r. znak: PS-PPS-012-2154/10 nr 2154 i znak: PS-PPS-012-2155/10 nr 2155 w zakładzie gastronomicznym [REDAKTOWANO] – zostały wystawione na przedsiębiorcę [REDAKTOWANO]

[REDAKTOWANO] który nie jest tożsamy z tym ujętym w decyzji zatwierdzającej Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim z dnia 29.06.2010r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-451/10;

- 13.07.2010r. - protokół kontroli sanitarnej tematycznej nr HŻ-737/10 (przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim Pani Ola Horoszko - Klusek – kierownik Sekcji HŻŻiPU i Pani Katarzyna Haponiuk – młodszy asystent) – w protokole w dalszym ciągu nie identyfikuje się szczegółowo zakładu poprzez podanie numeru ulicy lub pawilonu. Ponadto powielono błąd taki jak w w/w upoważnieniach tj. wskazując niewłaściwego przedsiębiorcę prowadzącego niniejszy zakład gastronomiczny. Potwierdzeniem w/w błędu jest chociażby fakt przywołania w treści protokołu w pkt. I.3 numeru identyfikacji podatkowej należącego do [REDAKTOWANO] (tożsamy z tym podanym we wniosku strony z dnia 17.06.2010r.) oraz w pkt II.1. *Opis stanu faktycznego oraz uchybień / nieprawidłowości* powołania decyzji zatwierdzającej z dnia 29.06.2010r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-451/10. Przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim podczas kontroli sanitarnej uznali, iż podmiot nie dopełnił obowiązku dot. potwierdzenia jakości zdrowotnej produkcji próbnej lodów. Ponadto wpisem do protokołu poinformowali przedsiębiorcę o konieczności zaprzestania działalności w zakresie produkcji i podaży lodów do czasu przedstawienia wyników badania wody i lodów z automatu, które de facto przedsiębiorca już posiadał (co wynika z dokumentacji zebranej w teczce obiektu). Wymienione przez pracowników Powiatowej Stacji Sanitarnej – Epidemiologicznej w Kamieniu Pomorskim w pkt. II.2. niniejszego protokołu przepisy prawa żywnościowego jak naruszone przez przedsiębiorcę stanowią wyraźną ich nadinterpretację przez organ na niekorzyść strony i nie powinny być podstawą do wszczęcia postępowania administracyjnego sprawie obciążenia przedsiębiorcy opłatą za czynności kontrolne. Z uwagi na urzędowy pobór próbek lodów do badań laboratoryjnych podczas tej kontroli (protokół pobrania żywności nr 45/HŻ/2010) wskazane byłoby rozdzielenie czasu kontroli na poszczególne czynności (pobór i kontrolę);
- 14.07.2010r. – zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie opłat za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 13.07.2010r. wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma przez stronę;
- 14.07.2010r. - zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie stwierdzonych nieprawidłowości w dniu 13.07.2010r. wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru pisma przez stronę.

Brak uzasadnienia wszczęcia w/w postępowań administracyjnych wobec [REDAKTOWANO]

- sprawozdanie z badań nr SMWIZ/2015/10 z dnia 16.07.2010r. dot. lodów czekoladowych z automatu pobranych w dniu 13.07.2010r., które zakwestionowano z uwagi na nadmierną liczbę *Enerobacteriaceae* w 1 g. **Informację o wynikach badań przekazano stronie formalnie dopiero w dniu 06.08.2010r. przy piśmie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim znak: PS-N-HŻ-4330-492/10, natomiast działania podjęte przez przedsiębiorcę w dniu 20.07.2010r. tj. zlecenie do badań laboratoryjnych wyłącznie w w/w zakresie lodów wskazują na to, iż został on poinformowany od razu o kwestionowanych wynikach próbek lodów pobranych w dniu 13.07.2010r. W aktach sprawy brak jakiegokolwiek dokumentu potwierdzającego zawiadomienie o tym fakcie przedsiębiorcy;**

- 16.07.2010r. - kalkulacja kosztów badań lodów;
- sprawozdanie z badań nr SMWIZ/2071/10 z dnia 21.07.2010r. dot. lodów czekoladowych pobranych na zlecenie przedsiębiorcy w dniu 20.07.2010r. – wyniki prawidłowe w zakresie *Enerobacteriaceae*;

Brak poboru próbek lodów z urzędu w ramach rekontroli.

- 06.08.2010r. – pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim znak: PS-N-HŻ-4330-492/10 –informujące stronę o wynikach próbek lodów pobranych do badań w dniu 13.07.2010r.
- 06.08.2010r. – decyzja rachunek znak: PS-N-HŻ-4330-600-586/10 – w osnowie decyzji **nie uszczegółowiono art. 75 ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia o konkretny punkt, ponadto nie przywołano szczegółowo podstawy prawnej Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 maja 2009r. w sprawie opłat za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach urzędowej kontroli żywności (Dz. U. Nr 78, poz. 656, z późn. zm.) oraz całkowicie pominięto art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. 2017.1261)obciąża kosztami niewłaściwego przedsiębiorcę, a naliczona kwota uwzględnia m.in. całkowity czas trwania kontroli w zakładzie w dniu 13.07.2010r., zamiast faktycznego czasu przeznaczonego tylko na pobór próbek wraz z kosztami próbkobrania;**
- 11.08.2010r. - pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim znak: PS-N-HŻ-4330-475/10 skierowane do strony dot. sprawozdania z badań lodów;
- zaświadczenie o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS z dnia 11.08.2010r. w zakresie produkcji i podaży lodów z automatu, gofrów, deserów (nr wpisu 150/1607/2010) - **nie sprecyzowano numeru ulicy, celem identyfikacji zakładu, ponadto z akt sprawy nie wynika, aby doszło do jakiegokolwiek zmiany podmiotowej przedsiębiorcy i zakresu prowadzonej działalności. Zaświadczenie wydano dla** [REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE]
posługując się NIP należącym do [REDAKTOWANE]
- 18.07.2012r. – zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie wykreślenia zakładu gastronomicznego [REDAKTOWANE] (pismo znak: PS-N-HŻ-4330-594/12 wraz ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru) – postępowanie wszczęto w związku ze złożonym przez [REDAKTOWANE] wnioskiem o zatwierdzenie i wpis do rejestru zakładu gastronomicznego zlokalizowanego [REDAKTOWANE] (działalność prowadzona była przez niniejszego przedsiębiorcę w okresie 02.07.2012r. – 28.06.2013r.);
- 31.07.2012r. – decyzja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim znak: PS-N.HŻ-4330-600-594/12 wykreślająca zakład gastronomiczny [REDAKTOWANE]

[REDAKTOR] z rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS.

Analiza niniejszej dokumentacji nadzorowej wykazała szereg błędów i nieprawidłowości zarówno w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych oraz merytorycznych dot. prawa żywnościowego. Akta sprawy prowadzone są w sposób niespójny, trudno z nich wywnioskować, czy dotyczą ciągle tego samego przedsiębiorcy i obiektu (np. różnie określano przedsiębiorcę, stosowano inne NIP, brak konsekwencji w identyfikacji poszczególnych pawilonów wchodzących w skład zakładu).

9. Ocena skontrolowanej działalności:

W świetle powyższego, Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie pozytywnie (dot. sposobu przeprowadzenia kontroli w obecności pracowników Wojewódzkiej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Szczecinie), natomiast negatywnie (dot. nadzoru prowadzonego przed niniejszą kontrolą doraźną Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej) ocenia działalność Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kamieniu Pomorskim w zakresie sprawowanego nadzoru nad w/w zakładami.

Na niniejszą ocenę miały wpływ m.in. n/w nieprawidłowości:

- nierzetelne wypełnianie dokumentacji kontrolnej i opisywanie stanu faktycznego zakładu;
- brak spójności pomiędzy kilkoma dokumentami dotyczącymi tej samej sprawy np. wnioskiem strony, protokołem kontroli sanitarnej i decyzją zatwierdzającą;
- nieinformowanie przez organ wszystkich osób, będących stroną w prowadzonym postępowaniu;
- brak oznaczania datą wpływu wszystkich pism skierowanych do PSSE;
- przy rozpatrywaniu wniosków o dokonanie zmian w rejestrze PIS niewłaściwie wydawano decyzje w oparciu o art. 155 kpa, w jednym przypadku zmieniając nawet zakres tej decyzji na niekorzyść strony;
- brak weryfikacji przez organ poprawności złożonych wniosków przez stronę oraz powielanie błędów, które w nich zawarto w pozostałej dokumentacji nadzorowej;
- bezczynność organu na wniosek strony (data wpływu do PSSE 11.06.2012r.);
- brak w aktach sprawy wniosku strony, w związku z którym podjęto czynności kontrolne u przedsiębiorcy;
- nadinterpretacja przepisów prawa żywnościowego wobec przedsiębiorcy oraz określenie jako warunek uzyskania decyzji zatwierdzającej przeprowadzenie np. badania wody, produkcji próbnej lodów z automatu, co leży wyłącznie w gestii przedsiębiorcy, który niniejszą kwestię ujmuje w dokumentacji systemu kontroli wewnętrznej opartej na zasadach HACCP;
- w osnowie wszystkich przeanalizowanych decyzji - rachunków nie przywołano szczegółowo podstawy prawnej Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 maja 2009r. w sprawie opłat za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach urzędowej kontroli żywności (Dz. U. Nr 78, poz. 656, z późn. zm.) oraz całkowicie pominięto art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U.2017.1261), natomiast w dwóch decyzjach-rachunkach (z dnia 18.06.2013r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-269/13 i z dnia 06.08.2010r. znak: PS-N-HŻ-4330-600-586/10) nie uszczegółowiono o konkretny punkt, bądź niewłaściwie przywołano art. 75 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (jt. Dz. U.2017.149 z późn. zm.);

- prowadzenie postępowania administracyjnego niezgodnie z kpa (dot. terminowości);
- niesporządzanie adnotacji urzędowych / notatek służbowych z informacji otrzymanych od strony, bądź przekazywanych przedsiębiorcy w innej formie np. telefonicznie, z pominięciem pism urzędowych, a mających znaczenie w prowadzonym wobec strony postępowaniu lub w sprawie;
- nie wyszczególnienie w protokołach czasu trwania kontroli na poszczególne czynności podejmowane w zakładzie np. w ramach kontroli sprawdzającej, na wniosek strony oraz na czynności związane z próbkobraniami, co w konsekwencji wpłynęło na niewłaściwe naliczenie kosztów kontroli w wydanych decyzjach – rachunkach;
- dokumentowanie kontroli dot. części kontrolowanego zakładu na formularzu protokołu kontroli sanitarnej tzw. kompleksowej, który sporządzany jest wyłącznie podczas kontroli całego obiektu;
- brak upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych wydanych na podstawie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej podczas kontroli w dniach 12.06.2012r., 05.06.2013r.;
- nanoszenie przez pracowników PSSE odrębnie zmian (skreśleń w nazwie przedsiębiorcy) na upoważnieniach wydanych na podstawie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej przez PPIS w Kamieniu Pomorskim do przeprowadzenia czynności kontrolnych w konkretnych zakładach;
- brak przyjętego jednolitego sposobu oznaczenia kontrolowanego zakładu składającego się z kilku pawilonów;
- brak działań nadzorowych podjętych przez PPIS w Kamieniu Pomorskim wobec przedsiębiorcy po otrzymaniu wyniku badania wody niezgodnego z wymaganiami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi;
- przywoływanie w dokumentacji dotyczącej tego samego podmiotu różnych przedsiębiorców;
- nieuzasadnione wydanie zaświadczenia o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów PIS na obiekt będący już pod nadzorem.

Zalecenia:

1. Postępowanie administracyjne prowadzić zgodnie z kpa;
2. Dokumentacje nadzorową sporządzać rzetelnie;
3. Sprawować nadzór nad zakładami produkcji żywności zgodnie ze wszystkimi obowiązującymi wymaganiami prawa żywnościowego oraz z aktualną procedurą urzędowej kontroli żywności;
4. W osnowie decyzji - rachunków przywoływać konkretne paragrafy Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 maja 2009 roku w sprawie opłat za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach urzędowej kontroli żywności (Dz. U. Nr 78, poz. 656 z późn. zm.) oraz uszczegóławiać art. 75 ust. 1 o konkretny punkt w zależności od wykonanych czynności kontrolnych ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (jt. Dz. U.2017.149 z późn. zm.), a także powoływać art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U.2017.1261);
5. Przestrzegać przepisów prawnych odnoszących się do zatwierdzania/rejestracji zakładów;
6. Właścicieli zakładów obciążać opłatą uwzględniającą wyłącznie koszty związane z czynnościami wykonywanymi w ramach urzędowych kontroli żywności, w wyniku których zostały stwierdzone przez kontrolujących niezgodności z przepisami prawa żywnościowego, kontrole sprawdzające, bądź czynności związane z poborem próbek;

7. Po powzięciu istotnych informacji w sprawie dokumentować je w formie adnotacji urzędowych / notatek służbowych;
8. Kontrole u przedsiębiorców (tam gdzie to uzasadnione) przeprowadzać będąc do nich upoważnionym na podstawie art. 79a ust. 1 i 6 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej;
9. Rejestrować datą wpływu wszystkie pisma wpływające do PSSE;
10. Nie nanosić odrębnych zmian w treści upoważnień wydanych na podstawie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej przez PPIS w Kamieniu Pomorskim;
11. Przeprowadzić szkolenia wszystkich pracowników obszaru HŻŻiPU w zakresie stwierdzonych nieprawidłowości ujętych w niniejszym sprawozdaniu.

Pouczenie

Na podstawie art. 51 ust. 5 ustawy o kontroli w administracji rządowej informuje, że Kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

Zachodniopomorski Państwowy
Wojewódzki Inspektor Sanitarny
w Szczecinie

dr n. med. Małgorzata Domagała-Dobryca
specjalista zdrowia publicznego

.....
podpis Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego lub osoby upoważnionej

KIEROWNIK
Biuro Higieny Żywności,
Wody i Przedmiotów Użytku
i Nadzoru Sanitarnego
ul. Świdzińskiego 10, Szczecin
dr O. Krystyna Szofonicka