

ZACHODNIOPOMORSKI
PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
.....
w SZCZECINIE
Pieczęć Zachodniopomorskiego Państwowego
Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego

NHŻ.1611.8.2018
(znak sprawy)

Szczecin, dn. 12 września 2018 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNEGO

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Szczecinie, ul. Wincentego Pola 6, 71-342 Szczecin.
2. Skład komisji przeprowadzającej kontrolę: *(stopień, imię, nazwisko, stanowisko służbowe kontrolera, komórka organizacyjna, Kierownik Zespołu Kontrolującego):*
 - Ilona Jurewicz - starszy asystent Oddziału Higieny Żywności, Żywnienia i Przedmiotów Użytku, Działu Nadzoru Sanitarnego - kierownik zespołu kontrolującego;
 - Karolina Kowalska – starszy asystent Oddziału Higieny Żywności, Żywnienia i Przedmiotów Użytku, Działu Nadzoru Sanitarnego.
3. Nr upoważnienia kontrolerów: ZPWIS.057.4.18.2018 z dnia 26.06.2018r.
4. Osoby udzielające wyjaśnień w trakcie kontroli *(imię, nazwisko, stanowisko służbowe):*
 - Barbara Modrzejewska – kierownik Oddziału HŻŻ i PU;
 - Ewa Krażewska – starszy asystent;
 - Agnieszka Potocka – starszy asystent;
5. Podstawa prawna przeprowadzania kontroli w trybie zwykłym: art. 6 ust.5 pkt. 1 oraz art. 16 Ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011r. Nr 185 poz. 1092)
6. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:
28.06.2018r.
7. Okres objęty kontrolą:
Od 15.10.2017r. do dnia kontroli.
8. Zakres kontroli:
 1. nadzór nad bezpieczeństwem żywności i żywienia zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa żywnościowego;
 2. nadzór nad zakładami, które wykazują niezgodny z wymaganiami stan sanitarny;
 3. nadzór nad żywieniem w zamkniętych zakładach żywienia zbiorowego;

4. sprawdzenie zaleceń pokontrolnych wydane po kontroli doraźnej przeprowadzonej w dniu 30.08.2017 r. oraz wydane po kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniu 17-21.02.2014 r.
9. Akty prawne na podstawie, których dokonano ustaleń w toku kontroli:
 - Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (tj. Dz.U.2018.1541) oraz rozporządzenia wykonawcze;
 - Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002r. ustanawiające ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołujące Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiające procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. U. UE L 31 z 01.02.2002r., str. 1, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15 t.6 str. 463, z późn. zm.);
 - Rozporządzenie (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. U. UE L. z 2004r., Nr 4 str. 1 z późn. zm.);
 - rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 852/2004 z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie higieny środków spożywczych oraz inne przepisy prawa UE oraz krajowego wynikające z przebiegu kontroli (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004r., Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319, z późn. zm.);
 - Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności (...) (Dz. Urz. UE L 304 z 22.11.2011, str. 18 ze zm.).
10. Ustalenia kontroli wraz z oceną skontrolowanego obszaru:
 - I. Realizacja zaleceń wydanych po n/wym. kontrolach
 - kontrola doraźna przeprowadzona w dniu 30.08.2017 r., w wyniku której wydano n/wym. zalecenia:
 1. Postępowanie administracyjne prowadzić zgodnie z k.p.a.
Nie wykonano: Postępowanie administracyjne nie we wszystkich sprawach jest prowadzone zgodnie z k.p.a. Zagadnienie opisano w pkt II niniejszego wystąpienia pokontrolnego.
 2. W dokumentacji kontrolnej szczegółowo i rzetelnie opisywać stan faktyczny zakładu.
Wykonano: za wyjątkiem protokołu z dnia 21.03.2018r. Nr HŻ-663/18 (Przedszkole ... Szczecin) w treści którego nie odniesiono się do kwestii przestrzegania obowiązku udostępniania wykazu składników produkowanych potraw. W załączniku do protokołu „Arkusze oceny zakładu żywienia zbiorowego” w punkcie III.7. „Znakowanie” zagrożenie oceniono jako niskie, co należy odczytać jako brak uwag do podmiotu dotyczących przekazywania konsumentom informacji na temat żywności. Jednakże kontrola tematyczna, przeprowadzona w dniu 28.06.2018r. wykazała brak właściwego znakowania produktów nieopakowanych, tj. brak opracowania wykazu składników, co w trakcie przedmiotowej kontroli zostało uznane za nieprawidłowość).
 3. Sprawować nadzór nad zakładami produkcji/obrotu żywnością zgodnie ze wszystkimi obowiązującymi wymaganiami prawa żywnościowego oraz z aktualną procedurą urzędowej kontroli żywności.

Wykonano: Nadzór nad zakładami produkcji/obrotu żywnością sprawowany jest zgodnie ze wszystkimi obowiązującymi wymaganiami prawa żywnościowego oraz z aktualną procedurą urzędowej kontroli żywności.

4. W ośniewie decyzji-rachunków przywoływać uszczegółowione paragrafy Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 maja 2009 roku w sprawie opłat za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach urzędowej kontroli żywności (Dz. U. Nr 78, poz. 656 z późn. zm.);

Wykonano: W ośnowach decyzji rachunkach, uszczegółowiono paragrafy rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie opłat za czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w ramach urzędowej kontroli żywności.

5. Przeprowadzić szkolenia wszystkich pracowników obszaru HŻŻ i PU w zakresie stwierdzonych nieprawidłowości ujętych w niniejszym sprawozdaniu.

Wykonano: W dniu 12.10.2017r. Kierownik Oddziału HŻŻ i PU przeprowadził szkolenie dla 13 pracowników, podczas którego omówił nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli doraźnej, która odbyła się w dniu 30.08.2017r.

- ☐ kontrola kompleksowa przeprowadzona w dniach 17-21.02.2014r., w wyniku której wydano n/wym. zalecenia:

1. Prowadzić postępowanie administracyjne zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeksem Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2013r., poz. 267), z zachowaniem właściwej staranności - przy przestrzeganiu terminów wynikających z zapisów ww. ustawy.

Nie wykonano - Postępowanie administracyjne nie jest we wszystkich sprawach prowadzone zgodnie z k.p.a. Zagadnienie opisano w pkt II niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

2. W dokumentacji nadzorczej jak również w decyzjach, decyzjach - rachunkach należy przywoływać właściwe podstawy prawne.

Nie wykonano - W decyzjach rachunkach przywoływano błędnie art. 28 lub 29 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. U. UE L. z 2004r., Nr 4 str. 1 z późn. zm.) bądź decyzjach przywoływano art. 27 ust 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. 2017.1261 z późn. zm.)

3. W upomnieniach należy informować stronę o obowiązku uiszczenia kosztów upomnienia na podstawie art. 15 § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U.2012.1015 z późn. zm.).

Wykonano: W upomnieniach informowano stronę o obowiązku uiszczenia kosztów upomnienia.

4. W upoważnieniach do czynności kontrolnych wydawanych na podstawie art. 79a ust. 1 i 6 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (tj. Dz. U. z 2013.672 z późn. zm.) należy przywoływać § 1 ust.1 i ust. 2, pkt 1 - 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 31.12.2009r. w sprawie trybu i upoważniania pracowników stacji sanitarno - epidemiologicznych lub Głównego Inspektora Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010r., Nr 2, poz. 10).

Nie wykonano: W przedmiotowych upoważnieniach nie przywoływano ww. przepisu prawnego (dowód- upoważnienia: z dnia 23.10.2017 r. Nr

2526/HŻ/2017; z dnia 14.11.2017 r. Nr 2723/HŻ/2017; z dnia 16.11.2017 r. Nr 2757/HŻ/2017; z dnia 28.11.2017 r. Nr 2935/HŻ/2017; z dnia 30.11.2017 r. Nr 2965/HŻ/2017; z dnia 19.01.2018 r. Nr 113/HŻ/2018; z dnia 19.01.2018 r. Nr 114/HŻ/2018; z dnia 7.02.2018 r. Nr 243/HŻ/2018; z dnia 16.04.2018 r. Nr 836/HŻ/2018; z dnia 27.04.2018 r. Nr 957/HŻ/2018, z dnia 20.11.2017r. Nr 2835/HŻ/2017, z dnia 06.02.2018r. Nr 225/HŻ/2018, z dnia 08.11.2017r. Nr 2691/HŻ/2017, z dnia 16.04.2018r. Nr 833/HŻ/2018, z dnia 17.01.2018r. Nr 86/HŻ/2018, z dnia 05.02.2018r. Nr 216/HŻ/2018, z dnia 14.03.2018r. Nr 568/HŻ/2018, z dnia 27.04.2018r. Nr 972/HŻ/2018, z dnia 09.03.2018r. Nr 538/HŻ/2018, z dnia 24.11.2017r. Nr 2883/HŻ/2017, z dnia 23.01.2017r. Nr 127/HŻ/2018, z dnia 09.04.2018r. Nr 765/HŻ/2018, z dnia 20.11.2017r. Nr 2835/HŻ/2017, 06.02.2018r. Nr 225/HŻ/2018, z dnia 23.02.2018r. Nr 421/HŻ/2018, z dnia 23.01.2018r. Nr 127/HŻ/2018, z dnia 22.02.2018r. Nr 402/HŻ/2018, z dnia 27.04.2018r. Nr 912/HŻ/2018)

W upoważnieniach wydanych na podstawie art. 49 ust 1 i ust 7 ustawy z dnia 6.03.2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2018.646) przywoływano § 1 ust.1 i ust. 2, pkt 1 – 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 31.12.2009r. w sprawie trybu i upoważniania pracowników stacji sanitarno – epidemiologicznych lub Głównego Inspektora Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010r., Nr 2, poz. 10).

II. Sprawdzenie prowadzenia postępowania administracyjnego w zakresie działalności merytorycznej obszaru nadzoru HŻŻ i PU.

Tabela przedstawiająca liczbę decyzji administracyjnych wydanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie

rok		
	Od 15.10. 2017	2018 do dnia kontroli
Liczba decyzji		
rachunków	399	596
zatwierdzających, w tym warunkowe zatwierdzenia	104	148
wykreślających	33	27
Dot. poprawy warunków w zakładach	87	135
prolongujących wykonanie obowiązków	11	4
umarzających postępowanie	9	13
Zakazujących wprowadzania produktu do obrotu	2	23

Kontroli poddano n/w dokumentację:

- decyzje zatwierdzające zakłady, w tym zatwierdzające warunkowo lub odmawiające zatwierdzenia:
z dnia 16.10.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.1.333.2017; z dnia 27.10.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.1.352.2017; z dnia 31.10.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.1.354.2017; z dnia 15.11.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.1.295.2017; z dnia 22.01.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.1.11.2018; z dnia 14.05.2018 r. znak: PS.HŻ.4332.1.105.2018; z dnia 12.03.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.1.51.2018, z dnia 09.02.2018 r. znak: PS.HŻ.4331.1.8.2018, z dnia 09.11.2017 r. znak: PS.HŻ.4333.1.27.2017, z dnia 28.05.2018 r. znak: PS.HŻ.4333.1.146.2018, z dnia 27.02.2018 r. znak: PS.HŻ.4333.1.41.2018;
- decyzje dotyczące postępowania administracyjnego w zakresie poprawy stanu sanitarno-technicznego zakładów oraz informowania konsumentów o składnikach lub substancjach lub produktów powodujących alergię lub reakcje nietolerancji; decyzje umarzające postępowanie:
z dnia 11.12.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.2.380.2017; z dnia 21.12.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.2.416.2017; z dnia 19.01.2018r. znak: PS.HŻ.4332.2.10.2018; z dnia 5.02.2018r. znak: PS.HŻ.4332.2.12.2018; z dnia 12.03.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.58.2018; z dnia 18.04.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.106.2018; z dnia 9.05.2018 r. znak: PS.HŻ.4332.2.121.2018; z dnia 20.06.2018r. znak: PS.HŻ.4332.2.170.2018; z dnia 21.06.2018 r. znak: PS.HŻ.4332.2.184.2018; z dnia 05.04.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.93.2018, z dnia 07.06.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.138.2018, z dnia 06.12.2017 r. znak: PS.HŻ.4330.2.407.2017, z dnia 23.04.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.114.2018, z dnia 30.10.2017 r. znak: PS.HŻ.4331.2.305.2017, z dnia 14.03.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.65.2018, dnia 14.03.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.72.2018, z dnia 23.05.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.159.2018;
- decyzje-rachunki:
z dnia 30.10.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1181.2017; z dnia 6.11.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1234.2017; z dnia 11.12.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1387.2017; z dnia 13.12.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1414.2017; z dnia 28.12.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1302.2017; z dnia 5.02.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.14.2018; z dnia 19.02.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.89.2018; z dnia 12.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.179.2018; z dnia 19.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.170.2018; z dnia 9.05.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.369.2018; z dnia 9.05.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.438.2018; z dnia 8.06.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.482.2018; z dnia 21.06.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.564.2018, z dnia 05.04.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.276.2018, z dnia 30.04.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.330.2018, z dnia 06.12.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1364.2017, z dnia 23.04.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.338.2018, z dnia 09.05.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.367.2018, z dnia 28.02.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.41.2018, z dnia 06.03.2018 r. PS.HŻ.3107.82.2018, z dnia 15.06.2018 r. znak: PS.HŻ.3117.514.2018, z dnia 12.01.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.1331.2017, z dnia 26.02.2018 r. znak: PS.HŻ.3117.87.2018, z dnia 20.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.163.2018, z dnia 09.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.200.2018, z dnia 28.05.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.489.2018.

Dokumentacja spraw gromadzona jest w sposób umożliwiający kontrolę ich przebiegu oraz terminów załatwienia na każdym etapie postępowania. **Do przeanalizowanych akt sprawy prowadzonych postępowań administracyjnych nie są załączane metryki sprawy zgodnie z art. 66a k.p.a.**

Postępowanie prowadzone jest terminowo, zgodnie z art. 35 k.p.a. **za wyjątkiem postępowania wszczętego w sprawie opłat za czynności kontrolne przeprowadzone w sklepie spożywczym w Szczecinie w dniu 16.11.2018 r.** Podstawą wydawania decyzji są nieprawidłowości, stwierdzone podczas kontroli, które są ujmowane w protokołach kontroli, sporządzanych w czasie przeprowadzania czynności kontrolnych w obiektach. Uzasadnienia decyzji spełniają wymagania art. 107 § 3 k.p.a. i zawierają wyjaśnienie uzasadnienia faktycznego i prawnego. **Jednakże należy wskazać, że w decyzjach: z dnia 5.02.2018r. znak: PS.HŻ.4332.2.12.2018; z dnia 18.04.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.106.2018 brak szczegółowego wyjaśnienia prawnego.** W analizowanych sprawach nie wskazano wymagań dot. powierzchni ścian, powierzchni sufitów, podłogi, drzwi (ust. 1 lit a, b, c oraz lit e rozdział II załącznika II Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 852/2004 z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie higieny środków spożywczych oraz inne przepisy prawa UE oraz krajowego wynikające z przebiegu kontroli (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004r., Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319, z późn. zm.).

Decyzje oraz pisma dostarczane są stronom prawidłowo za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, zgodnie z art. 39 k.p.a., **jednakże zwrotne potwierdzenia odbioru w przypadkach decyzji z dnia 30.10.2017 r. znak: PS.HŻ.4331.2.305.2017, dnia 09.02.2018 r. znak: PS.HŻ.4331.1.8.2018, z dnia 28.02.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.41.2018, z dnia 06.03.2018 r. PS.HŻ.3107.82.2018, z dnia 20.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.163.2018 wystawiane były wspólnie na oboje współników spółek cywilnych, czego nie można uznać za skuteczne doręczenie każdej ze stron.**

Ponadto decyzje zawierają uzasadnienia wskazanego terminu realizacji nałożonych na stronę obowiązków.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Szczecinie wyznaczył zbyt krótki termin wykonania obowiązków nałożonych decyzjami z dnia 21.12.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.2.416.2017 (wysłaną w dniu 29.12.2017 r., którą strona odebrała w dniu 2.01.2018 r.) tj. do 31.12.2017 r. oraz z dnia 14.03.2018r. znak: PS.HŻ.4330.2.65.2018 (którą strona odebrała w dniu 15.03.2018r.) tj. 23.03.2018r., co oznacza, że wyznaczone terminy były krótsze niż terminy uprawomocnienia się przedmiotowych decyzji.

Decyzją z dnia 21.06.2018 r. nr PS.HŻ.4330.2.184.2018 zobowiązano organ prowadzący przedszkole tj. Gminie Miasta Szczecin do udostępnienia konsumentom informacji dotyczącej składników oraz substancji lub produktów powodujących alergie lub reakcje nietolerancji, znajdujących się w potrawach podawanych w zakładzie - ten obowiązek nie wymaga od dyrektora przedszkola nakładu środków finansowych pozyskanych z organu założycielskiego oraz nie jest on wskazany w kompetencji dyrektora w myśl art. 68 ust 1 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016. Prawo Oświatowe (j.t. Dz.U.2018.996 z późn. zm.).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Szczecinie wydał 2 decyzje nakazujące udostępnienie konsumentom informacji o wykazie składników, przywołując różne podstawy prawne:

- z dnia 07.06.2018r. znak: PS.HŻ.4330.2.138.2018 (§ 19 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2014r. w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych);
- z dnia 23.05.2018r. znak: PS.HŻ.4330.2.159.2018. (art. 18 ust. 1, ust. 4, załącznik VII, część E pkt 1 art. 44 ust. 1 lit. a rozporządzenia Nr 1169/2011).

W analogicznych sytuacjach, w przypadku braku dobrowolnego dostosowania się do obowiązujących przepisów przez przedsiębiorcę, informacje o braku wykazu składników serwowanych potraw winny być przekazywane, zgodnie z kompetencją do Inspekcji Handlowej, która jest organem kompetentnym do egzekwowania przedmiotowego obowiązku w drodze decyzji administracyjnych.

Decyzje wydawane są zgodnie z właściwością w oparciu o właściwą podstawę prawną za wyjątkiem:

- decyzji – rachunków: z dnia 12.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.179.2018 z dnia 9.05.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.369.2018, z dnia 20.03.2018r. znak: PS.HŻ.3107.163.2018, w których osnowie błędnie wskazano art. 28 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawe paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. U. UE L. z 2004r., Nr 4 str. 1 z późn. zm.) - dot. wydatków wynikających z dodatkowych kontroli urzędowych;
- decyzji– rachunków: z dnia 6.11.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1234.2017; z dnia 28.12.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1302.2017; z dnia 5.02.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.14.2018; z dnia 19.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.170.2018; z dnia 21.06.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.564.2018, z dnia 30.04.2018r. znak: PS.HŻ.3107.330.2018, z dnia 23.04.2018r. znak: PS.HŻ.3107.338.2018, z dnia 30.04.2018r. znak: PS.HŻ.3107.330.2018, z dnia 06.12.2017r. znak: PS.HŻ.3107.1364.2017, z dnia 15.06.2018r. znak: PS.HŻ.3107.514.2018, z dnia 09.05.2018r. znak: PS.HŻ.3107.367.2018, w których wskazano w osnowie art. 29 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawe paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. U. UE L. z 2004r., Nr 4 str. 1 z późn. zm.) dot. poziomu wydatków za kontrole dodatkowe.
W analizowanych przypadkach były to kontrole, podczas których stwierdzono niezgodności prawa żywnościowego, a nie ponowne czynności kontrolne w celu sprawdzenia, czy ww. niezgodności, zostały usunięte.
- decyzji zatwierdzającej z dnia 09.11.2017r. znak: PS.HŻ.4333.1.27.2017, w której nie przywołano art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. 2017.1261 z późn. zm.);
- przywołanych w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym decyzji nakładających na stronę obowiązki dot. przestrzegania wymagań przepisów prawa żywnościowego, w których niecelowe jest wyszczególnianie art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. 2017.1261 z późn. zm.) zwłaszcza, że wskazano przepis szczególny - art. 54 ust. 2 lit a i ust 3 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawe paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. U. UE L. z 2004r., Nr 4 str. 1 z późn. zm.);
- decyzji merytorycznej z dnia 07.06.2018r. znak: PS.HŻ.4330.2.138.2018, w której przywołano § 1.1. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 kwietnia 2004r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobu znakowania niektórych grup i rodzajów artykułów rolno-spożywczych kodem identyfikacyjnym partii produkcyjnej, który odnosi się do środków spożywczych w opakowaniach jednostkowych.

Decyzje – rachunki: z dnia 12.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.179.2018, z dnia 19.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.170.2018, z dnia 9.05.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.369.2018, z dnia 21.06.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.184.2018, z dnia 05.04.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.276.2018, z dnia 30.04.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.330.2018, z dnia 06.12.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1364.2017, z dnia 23.04.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.338.2018, z dnia 20.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.163.2018 zostały wydane przedwcześnie, tj. przed uprawomocnieniem się decyzji merytorycznych.

Zgodnie z orzecznictwem „zarówno w świetle art. 36 ust. 1 i ust. 2 ustawy z 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, jak i art. 75 ust. 1 ustawy z 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia opłata za czynności związane ze sprawowaniem kontroli sanitarnej może być nałożona na dany podmiot tylko w razie wykrycia uchybień w zakresie przepisów higieniczno-sanitarnych, w tym także przepisów prawa żywnościowego. Przedmiotowa opłata może być zatem ustalona jedynie wtedy, gdy w obrocie prawnym funkcjonuje już ostateczna decyzja stwierdzająca naruszenie wspomnianych przepisów”. Vide: Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 14 grudnia 2017 r. III SA/Gd 100/17.

W aktach sprawy brak decyzji rachunku dot. opłat za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 19.01.2018 r. w sklepie spożywczym w Szczecinie.

Decyzje zatwierdzające wydawane są na podstawie wniosków strony, zgodnych z wymaganiami Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 maja 2007r. w sprawie wzorów dokumentów dotyczących rejestracji i zatwierdzania zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność podlegających urzędowej kontroli Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. nr 106 poz. 730), po uprzednim przeprowadzeniu czynności kontrolnych. **W czterech przypadkach decyzje w zakresie zatwierdzenia zakładów wydano po upływie 14 dni od złożenia wniosków o zatwierdzenie i wpis zakładów (z dnia 31.10.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.1.354.2017; z dnia 20.06.2018r. znak: PS.HŻ.4332.2.170.2018, z dnia 12.03.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.1.51.2018, z dnia 09.02.2018 r. znak: PS.HŻ.4331.1.8.2018).**

Zgodnie z art. 35 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.) przepisy szczególne mogą określać inne terminy niż określone w § 3 art. 35.

Terminy załatwiania spraw, o których mowa w art. 35 § 3 i 4 k.p.a., to okresy, w ciągu których sprawa powinna być rozstrzygnięta w formie decyzji (W. Dawidowicz, *Ogólne postępowanie*, 1962, s. 142-143). Przepisy szczególne mogą przewidywać inne niż określone w art. 35 § 3 k.p.a. terminy załatwiania danego rodzaju spraw administracyjnych. Terminy te mogą być krótsze od terminów określonych w tym przepisie. Z przepisu art. 35 § 4 wynika, że terminy załatwiania spraw określają czas efektywny, jakim dysponuje organ administracji publicznej załatwiający sprawę na jej rozpatrzenie i podjęcie decyzji.

Zgodnie z art. 64 ust 1 ustawy o bezpieczeństwie żywności, podmioty działające na rynku spożywczym lub na rynku materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością składają wniosek o wpis do rejestru zakładów albo o zatwierdzenie zakładu i o wpis do rejestru zakładów, w terminie co najmniej 14 dni przed dniem rozpoczęcia planowanej działalności, w formie pisemnej, według wzorów określonych odpowiednio na podstawie art. 67 ust. 3 pkt 2 i 3 ww. ustawy. W świetle powyższego organ winien rozpatrzyć stosowny wniosek w terminie bez zbędnej zwłoki, a nie później niż w ciągu 14 dni.

Jednocześnie wydawane są zaświadczenia o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, według wzoru określonego na podstawie art. 67 ust. 3 pkt 6 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

W przypadkach stwierdzenia podczas kontroli, że zakład spełnia wszystkie wymagania w zakresie infrastruktury i wyposażenia, natomiast nie ma opracowanych procedur kontroli wewnętrznej opartych na zasadach systemu HACCP, zgodnie z art. 31 ust. 2 lit. d rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 roku w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. Urz. UE L 191 z 30. 04. 2004r., str.1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 200, z późn. zm.) udzielane jest warunkowe zatwierdzenie, za wyjątkiem decyzji z dnia 31.10.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.1.354.2017. **Art. 31 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt określa, iż właściwy organ, po otrzymaniu wniosku i "wizyty na miejscu", zatwierdza zakład do celów określonej działalności (przedsiębiorstwo paszowe lub żywnościowe) jedynie wtedy, gdy podmiot prowadzący przedsiębiorstwo wykaze, że spełnia odpowiednie wymagania prawa paszowego i żywnościowego. W analizowanej sprawie stwierdzono nie przestrzeganie wymagań art. 5 rozporządzenia (WE) nr 852/2004 w sprawie higieny środków spożywczych, a mimo to PPIS w Szczecinie zatwierdził bezwarunkowo zakład obrotu handlowego i prowadził postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie.**

W związku ze sprawowaniem bieżącego nadzoru sanitarnego, w wyniku którego stwierdzono naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych pobierane były opłaty w formie decyzji-rachunku. Wyjaśniono wszystkie elementy ustalenia opłaty za czynności kontrolne, przywoływano numer protokołu kontroli. Należności w decyzjach rachunkach naliczono za faktyczny czas trwania czynności kontrolnych uwzględniony w protokołach z kontroli.

Działalność Powiatowej Stacji Sanitarnej – Epidemiologicznej w Szczecinie oceniono w powyższym zakresie pozytywnie z nieprawidłowościami.

III. Nadzór nad zakładami, które wykazują niezgodny z wymaganiami stan sanitarny.

W dniu 28.06.2018r. przedstawiciel Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie starszy asystent Ilona Jurewicz przeprowadziła, w ramach kontroli problemowej działalności obszaru Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku Powiatowej Stacji Sanitarnej – Epidemiologicznej w Szczecinie, ocenę sposobu prowadzenia kontroli oraz jej dokumentowania przez przedstawiciela Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie starszego asystenta Ewę Krażewską. Kontrolę przeprowadzono w sklepie spożywczym

Szczecin w zakresie przestrzegania stanu sanitarno - technicznego w zakładzie obrotu żywnością. Obiekt wytypowano do kontroli sanitarnej w oparciu o harmonogram nadzoru nad obiektami na 2018 r. Z kontroli został sporządzony protokół kontroli sanitarnej Nr HŻ-1456/18 z dnia 28.06.2018r.

Podczas kontroli stwierdzono szereg nieprawidłowości m.in.:

- brudne powierzchnie podłogi w pomieszczeniu sali sprzedaży jak również w pomieszczeniach magazynowych, w szczególności pod podestami, urządzeniami chłodniczymi i w narożnikach przy ścianach;
- brak osłon na regałach, w których przechowywano nieopakowane pieczywo i wyroby piekarskie;
- zniszczone, skorodowane stelaże regałów w magazynie warzyw, artykułów spożywczych opakowanych;

- zabrudzona powierzchnia ścian w magazynie napojów alkoholowych, magazynie warzyw jak również w pomieszczeniu, w którym porcuje się żywność;
- brudne urządzenie chłodnicze, zamrażalnicze, w których przechowywane są sery, sałatki oraz mrożone ryby;
- w toaletach dla personelu zniszczone, skorodowane powierzchnie kaloryferów;
- na zapleczu zakładu w przypadkach miejscach składowane są niepotrzebne elementy wyposażenia i sprzętu (półki, wieczko beczki), brudne pojemniki transportowe
- przechowywanie we wszystkich urządzeniach chłodniczych i zamrażalniczych znajdujących się na zapleczu sklepu środków spożywczych zakupionych przez pracowników zakładu;
- brak orzeczeń lekarskich dla celów sanitarno-epidemiologicznych 3 pracowników;
- w zakładzie prowadzone jest wyłącznie monitorowanie temperatur urządzeń chłodniczych i zamrażalniczych, brak innych zapisów wynikających z wewnętrznej kontroli opartej na procedurach systemu HACCP.

Za stwierdzone nieprawidłowości na osobę odpowiedzialną nałożono mandat karny w wysokości 300 zł.

Wskazane byłoby jednocześnie podczas kontroli sanitarnej wykonać dokumentację fotograficzną, która miała na celu pełne i rzetelne ustalenie stanu faktycznego w ramach podejmowanych czynności kontrolnych.

Obserwacja pracy pracowników obszaru Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie w trakcie prowadzonych czynności kontrolnych w wybranych zakładach obrotu żywnością (opisanych również w pkt. IV.) wykazała zgodność postępowania z procedurą kontroli „Urzędowa kontrola żywności oraz materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością” PK/BŻ/01. Pracownicy wykazali się znajomością wymagań zawartych w obowiązującym prawie żywnościowym.

Pracownik prowadzący czynności kontrolne w trakcie kontroli był weryfikowany zgodnie z rozporządzeniem nr (WE) 882/2004 w zakresie prawidłowości ustaleń stanu faktycznego i oceny prawnej. Działanie osoby kontrolującej uznano za prawidłowe.

Ponadto przeanalizowano n/w protokoły z kontroli sanitarnych:

z dnia 23.10.2017 r. nr HŻ-2631/17; z dnia 24.10.2017 r. nr HŻ-2642/17; z dnia 24.10.2017 r. nr HŻ-2643/17; z dnia 14.11.2017 r. nr HŻ-2834/17; z dnia 16.11.2017 r. znak: HŻ-2868/17; z dnia 28.11.2017 r. nr HŻ-3045/17; z dnia 30.11.2017 r. nr HŻ-3076/17; z dnia 5.01.2018 r. nr HŻ-20/18; z dnia 19.01.2018 r. nr HŻ-111/18; z dnia 19.01.2018 r. nr HŻ-112/18; z dnia 7.02.2018 r. nr HŻ-241/18; z dnia 13.02.2018 r. nr HŻ-307/18; z dnia 14.02.2018 r. nr HŻ-330/18; z dnia 22.02.2018 r. nr HŻ-415/18; z dnia 23.02.2018 r. nr HŻ-431/18; z dnia 16.04.2018 r. nr HŻ-850/18; z dnia 27.04.2018 r. nr HŻ-974/18; z dnia 9.05.2018 r. nr HŻ-1020/18; z dnia 16.05.2018 r. nr HŻ-1084/18; z dnia 24.05.2018 r. nr HŻ-1174/18; z dnia 5.06.2018 r. nr HŻ-1247/18; z dnia 18.06.2018 r. nr HŻ-1353/18; z dnia 26.06.2018 r. nr HŻ-1439/18; z dnia 28.06.2018 r. Nr HŻ-1455/18, z dnia 21.03.2018 r. nr HŻ-663/18, z dnia 09.04.2018 r. nr HŻ-775/18, z dnia 24.11.2017 r. nr HŻ-3002/17, z dnia 23.01.2018 nr HŻ-125/18, z dnia 23.01.2018 nr HŻ-125/18, z dnia 10.04.2018 r. nr HŻ-795/18, z dnia 09.03.2018 r. nr HŻ-546/18, z dnia 16.04.2018 r. nr HŻ-847/18, z dnia 17.01.2018 r. nr HŻ-84/18, z dnia 05.02.2018 r. nr HŻ-241/18, z dnia 14.03.2018 r. nr HŻ-576/18, z dnia 30.04.2018 r. nr HŻ-989/18, z dnia 08.11.2017 r. nr HŻ-2802/17, z dnia 24.05.2018 r. nr HŻ-1177/18, z dnia 20.11.2017 r. nr HŻ-2946/17, z dnia 06.02.2018 r. nr HŻ-223/18, z dnia 23.02.2018 r. nr HŻ-425/18, z dnia 22.02.2018 r. nr HŻ-404/18, z dnia 28.02.2018 r. nr HŻ-464/2018, z dnia 12.04.2018 r. nr HŻ-825/18, z dnia 17.05.2018 r. nr HŻ-1091/18, z dnia 25.06.2018 r. nr HŻ-1425/18.

Protokoły kontroli sprawdzane są pod względem formalnym i zatwierdzane przez kierownika komórki organizacyjnej, lub osobę zastępującą za wyjątkiem **protokołów: z dnia 22.02.2018 r. nr HŻ-415/18, z dnia 5.06.2018r. nr HŻ-1247/18, z dnia 09.03.2018r. nr HŻ-546/18, z dnia 23.02.2018r. nr HŻ-425/18.**

Przedstawiciele Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie w czasie kontroli stosują druki kontrolne zgodne z aktualną procedurą kontroli „Urzędowa kontrola żywności oraz materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością”.

Upoważnienia całoroczne do przeprowadzenia czynności kontrolnych wydane są prawidłowo. Wskazano szczegółową podstawę prawną upoważnień oraz dokładny zakres.

Kontrole przedsiębiorców przeprowadzane są na podstawie upoważnienia do czynności kontrolnych wydawanego na podstawie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej / prawo przedsiębiorców którego jeden egzemplarz pozostawiany bądź wysyłany jest do przedsiębiorcy, natomiast drugi znajduje się w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie.

Do dnia sporządzenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Szczecinie nie wystąpił do Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie z wnioskiem o ukaranie za prowadzenie działalności niezgodnej z decyzją PPIS w Szczecinie w zakresie zatwierdzenia zakładu obrotu handlowego dot. sklepu w Szczecinie. Zgodnie z k.p.a. jak również z ustawą o bezpieczeństwie żywności i żywienia PWIS wymierza karę pieniężną bądź odstępuje od nałożenia kary pieniężnej lub udziela pouczenia.

W aktach sprawy brak działań nadzorowych potwierdzających wykonanie przez właściciela sklepu spożywczego w Szczecinie obowiązku wynikającego z decyzji z dnia 19.01.2018 r. znak: PS.HŻ.4332.2.102.018 tj. opracowania wdrożenia i utrzymania systemu kontroli wewnętrznej opartego na podstawie stałych procedur systemu HACCP z terminem wykonania - 31.03.2018 r.

Podczas części kontroli sprawdzających jak również interwencyjnych nie odnoszono się w dokumentacji nadzorczej do stwierdzonego podczas czynności kontrolnych bieżącego stanu panującego w zakładach. Ponadto w części protokołów z kontroli sprawdzających nie wskazywano, w jaki sposób wykonano obowiązek nałożonych decyzjami.

dowody: z dnia 24.10.2017 r. nr HŻ-2642/17, z dnia 28.11.2017 r. nr HŻ-3045/2017, z dnia 24.05.2018 r. nr HŻ-1174/18, z dnia 28.02.2018 r. nr HŻ-464/2018, z dnia 17.05.2018r. nr HŻ-1091/18, z dnia 06.02.2018 r. nr HŻ-223/18

Działalność Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Szczecinie oceniono w powyższym zakresie pozytywnie z nieprawidłowościami.

IV. Nadzór nad żywieniem w zamkniętych zakładach żywienia zbiorowego.

W dniu 28.06.2018r. przedstawiciel Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie starszy asystent Karolina Kowalska przeprowadziła, w ramach kontroli problemowej działalności obszaru Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie, ocenę sposobu prowadzenia kontroli oraz jej dokumentowania przez przedstawiciela Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie starszego asystenta Agnieszkę Potocką. Kontrolę przeprowadzono w Przedszkolu

Szczecin w zakresie bezpieczeństwa żywności w aspekcie oceny sposobu żywienia, obiekt został wytypowany ze względu na niedawne przeprowadzenie w nim czynności kontrolnych. Z kontroli został sporządzony protokół kontroli sanitarnej Nr HŻ-1455/18 z dnia 28.06.2018r.

Kontrolująca przeanalizowała jadłospis za okres od 04-29.06.2018r. odnosząc się do kwestii:

- sporządzania posiłków obiadowych z uwzględnieniem środków spożywczych pochodzących z różnych grup (produkty węglowodanowe, białkowe, tłuszczowe);
- stosowania do produkcji zup oraz sosów koncentratów spożywczych;
- częstotliwości serwowania produktów smażonych oraz jakości stosowanego oleju;
- ilości cukru używanego do sporządzania napojów przygotowywanych na miejscu;
- częstotliwości serwowania produktów nabiałowych oraz ryby.

Do analizowanego jadłospisu wniesiono uwagi, dotyczące zbyt niskiej podaży warzyw i owoców, w szczególności w postaci surowej, ponadto stwierdzono:

- błędy w dokumentacji udostępnianej konsumentom dotyczącej informowania o obecności w poszczególnych posiłkach substancji alergennych, np. braku wyróżnienia wszystkich alergenów występujących w potrawie, braku wskazania rodzaju zboża zawierającego gluten, błędnego przypisywania alergenów do potraw nie zawierających ich (pszenica w płatkach kukurydźnianych, gluten w risotto) czy też wskazywania jako alergenu produktu, który nie jest ujęty w załączniki nr II rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności (...) - soczewicy;
- brak udostępniania konsumentom informacji o szczegółowym składzie potraw.

Przeanalizowano dokumentację kontrolną dotyczącą 7 zakładów żywienia zbiorowego (protokoły kontroli sanitarnych: z dnia 14.02.2018 r. nr HŻ-330/18, z dnia 22.02.2018 r. nr HŻ-415/18, z dnia 18.06.2018 r. nr HŻ-1353/18, z dnia 21.03.2018r. nr HŻ-663/18, z dnia 09.04.2018r. nr HŻ-775/18, z dnia 10.04.2018r. nr HŻ-795/18, z dnia 16.04.2018r. nr HŻ-847/18). W analizowanych przypadkach dokonano teoretycznej oceny sposobu żywienia. W trakcie kontroli przeprowadzanych w jednostkach systemu oświaty oceniano sposób żywienia na zgodność z wymaganiami rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 26 lipca 2016r. w sprawie grup środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty oraz wymagań jakie muszą spełniać środki spożywcze stosowane w ramach żywienia zbiorowego dzieci i młodzieży w tych jednostkach, jak również przeprowadzono kontrole w zakresie oceny sposobu żywienia pacjentów szpitali.

Zgodnie z oświadczeniem Kierownika Oddziału HŻŻ i PU Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Szczecinie - Pani Barbary Modrzejewskiej każdorazowo po stwierdzeniu uwag do analizowanych jadłospisów były one omawiane z dyrektorami

placówek, a osobom odpowiedzialnym za ich układanie udzielano wskazówek w zakresie racjonalnego żywienia i właściwego doboru produktów do przygotowywania posiłków, dla danej grupy konsumentów.

Na 2018r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Szczecinie zaplanował pobór próbek posiłków obiadowych w 7 zakładach żywienia zbiorowego typu zamkniętego (3 szkołach podstawowych, bursie szkolnej, 3 przedszkolach) do badań w kierunku oznaczania wartości odżywczej oraz zawartości białka, tłuszczów i węglowodanów. Do dnia kontroli pobrano 3 próbki posiłków obiadowych, dla których wyniki badań zostaną porównane

z wynikami teoretycznych analiz jadłospisów dekadowych. Zgodnie z oświadczeniem kierownika oddziału, z powodu dużego obciążenia bieżącą pracą związaną z prowadzeniem licznych postępowań administracyjnych, jadłospisy są jeszcze w trakcie analizy. do jednego z podmiotów (prowadzącego stołówkę w bursie szkolnej) wystosowano w dniu 04.06.2018r. pismo znak: PS.HŻ.1440.2018 wzywające do przedłożenia raportu magazynowego rozchodu produktów żywnościowych, które posłużą do przeprowadzenia stosownej analizy. Wszelkie ewentualne uwagi zostaną przekazane osobom zarządzającym ww. podmiotami wraz ze zobowiązaniem ich do poinformowania o działaniach podjętych w celu ich wyeliminowania.

W trakcie kontroli w obiektach żywienia zbiorowego zamkniętego sprawdzano również dostępność jadłospisów dla konsumentów oraz realizację wymagań ujętych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności (...). W części przypadków (protokoły z dnia 10.04.2018 r. Nr HŻ-795/18, z dnia 16.04.2018 r. Nr HŻ-847/18, dnia 21.03.2018 r. Nr HŻ-663/18, z dnia 23.02.2018 nr 431/18, z dnia 22.02.018 r. nr HŻ- 415/18, z dnia 14.02.2018 nr HŻ-330/18) w treści protokołów nie odnoszono się do realizacji obowiązku przekazywania informacji o składzie potraw zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2014r. w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych.

Działalność Powiatowej Stacji Sanitarnej – Epidemiologicznej w Szczecinie oceniono pozytywnie w powyższym zakresie.

11. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Na podstawie analizy dokumentacji ustalono:

Spostrzeżenia:

1. Podczas kontroli sanitarnej przeprowadzonej w dniu 28.06.2018 r. w sklepie spożywczym Szczecin wskazane było wykonać dokumentację fotograficzną, która miała na celu pełne i rzetelne ustalenie stanu faktycznego w ramach podejmowanych czynności kontrolnych.
2. Protokoły kontroli z dnia 22.02.2018 r. nr HŻ-415/18, z dnia 5.06.2018r. nr HŻ-1247/18, z dnia 09.03.2018r. Nr HŻ-546/18, z dnia 23.02.2018r. Nr HŻ-425/18 nie zostały sprawdzone pod względem formalnym i zatwierdzane przez kierownika komórki organizacyjnej.
3. W przypadku braku dobrowolnego dostosowania się do obowiązujących przepisów przez przedsiębiorcę, stosowne informacje o braku wykazu składników serwowanych potraw nie zostały przekazane, zgodnie z kompetencją do Inspekcji Handlowej.

Uchybienia:

1. W decyzjach: z dnia 5.02.2018r. znak: PS.HŻ.4332.2.12.2018; z dnia 18.04.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.106.2018 brak szczegółowego wyjaśnienia prawnego. W analizowanych sprawach nie wskazano wymagań dot. powierzchni ścian, powierzchni sufitów, podłogi, drzwi (ust. 1 lit a, b, c oraz lit e rozdział II załącznika II Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 852/2004 z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie higieny środków spożywczych oraz inne przepisy prawa UE oraz krajowego wynikające z przebiegu kontroli (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004r., Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319, z późn. zm.).
2. Decyzjami z dnia 21.12.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.2.416.2017 oraz z dnia 14.03.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.2.65.2018 PPIS w Szczecinie wyznaczył zbyt krótki termin wykonania obowiązków nałożonych decyzjami (tj. odpowiednio 10 i 9 dni).
3. W osnovach decyzji– rachunków: z dnia 6.11.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1234.2017 z dnia 28.12.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1302.2017; z dnia 5.02.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.14.2018; z dnia 19.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.170.2018; z dnia 21.06.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.564.2018, z dnia 30.04.2018r. znak: PS.HŻ.3107.330.2018, z dnia 23.04.2018r. znak: PS.HŻ.3107.338.2018, z dnia 30.04.2018r. znak: PS.HŻ.3107.330.2018, z dnia 06.12.2017r. znak: PS.HŻ.3107.1364.2017, z dnia 15.06.2018r. znak: PS.HŻ.3107.514.2018, z dnia 09.05.2018r. znak: PS.HŻ.3107.367.2018 wskazano art. 29 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. U. UE L. z 2004r., Nr 4 str. 1 z późn. zm.) dot. poziomu wydatków za kontrole dodatkowe. Decyzje rachunki dot. opłat za kontrole podczas których stwierdzono niezgodności prawa żywnościowego, a nie ponowne czynności kontrolne w celu sprawdzenia, czy ww. niezgodności, zostały usunięte.
4. W decyzjach nakładających na stronę obowiązki dot. przestrzegania wymagań przepisów prawa żywnościowego niepotrzebnie wyszczególniono art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. 2017.1261 z późn. zm.) zwłaszcza, że wskazano przepis szczególny - art. 54 ust. 2 lit a i ust 3 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. U. UE L. z 2004r., Nr 4 str. 1 z późn. zm.).
5. W aktach sprawy brak działań nadzorowych potwierdzających wykonanie przez właściciela sklepu spożywczego w Szczecinie obowiązku wynikającego z decyzji z dnia 19.01.2018 r. znak: PS.HŻ.4332.2.102.018.
6. Podczas części kontroli sprawdzających jak również interwencyjnych nie odnoszono się w dokumentacji nadzorczej do stwierdzonego podczas czynności kontrolnych stanu bieżącego panującego w zakładach.
7. W protokołach z kontroli sprawdzających nie wskazywano w jaki sposób wykonano obowiązek.
8. W decyzji merytorycznej z dnia 07.06.2018r. znak: PS.HŻ.4330.2.138.2018 przywołano § 1.1. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 kwietnia 2004r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobu znakowania niektórych grup i rodzajów artykułów rolno-spożywczych kodem identyfikacyjnym partii

produkcyjnej, który odnosi się do środków spożywczych w opakowaniach jednostkowych.

Nieprawidłowości:

1. Do przeanalizowanych akt sprawy prowadzonych postępowań administracyjnych nie są załączane metryki sprawy zgodnie z art. 66a k.p.a.
2. Decyzja – rachunek z dnia 28.12.2017r. znak: PS.HŻ.3107.1302.2017 wydano po 1,5 miesiąca od wszczętego postępowania w sprawie opłat za czynności kontrolne przeprowadzone w sklepie spożywczym w Szczecinie w dniu 16.11.2018 r.
3. Decyzją z dnia 21.06.2018 r. nr PS.HŻ.4330.2.184.2018 zobowiązano organ prowadzący przedszkole tj. Gminę Miasto Szczecin do udostępnienia konsumentom informację dotyczącą składników oraz substancji lub produktów powodujących alergie lub reakcje nietolerancji, znajdujących się w potrawach podawanych w zakładzie - ten obowiązek nie wymaga od dyrektora przedszkola nakładu środków finansowych pozyskanych od organu założycielskiego oraz nie jest on wskazany w kompetencji dyrektora w myśl art. 68 ust 1 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016. Prawo Oświatowe (j.t. Dz.U.2018.996 z późn. zm.).
4. W osnovach decyzji – rachunków (z dnia 12.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.179.2018, z dnia 9.05.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.369.2018, z dnia 20.03.2018r. znak: PS.HŻ.3107.163.2018) błędnie wskazano art. 28 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. U. UE L. z 2004r., Nr 4 str. 1 z późn. zm.).
5. Decyzje – rachunki: z dnia 12.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.179.2018, z dnia 19.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.170.2018, z dnia 9.05.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.369.2018, z dnia 21.06.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.184.2018, z dnia 05.04.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.276.2018, z dnia 30.04.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.330.2018, z dnia 06.12.2017 r. znak: PS.HŻ.3107.1364.2017, z dnia 23.04.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.338.2018, z dnia 20.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.163.2018 zostały przedwcześnie wydane przed uprawomocnieniem się decyzji merytorycznych.
6. W aktach sprawy brak decyzji rachunku dot. opłaty za czynności kontrolne przeprowadzone w dniu 19.01.2018 r. w sklepie spożywczym w Szczecinie.
7. Procedura zatwierdzenia zakładu kiosku spożywczego w Szczecinie została przeprowadzone niezgodnie z art. 31 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt.
8. Decyzje w zakresie zatwierdzenia zakładów (z dnia 31.10.2017 r. znak: PS.HŻ.4332.1.354.2017; z dnia 20.06.2018r. znak: PS.HŻ.4332.2.170.2018, z dnia 12.03.2018 r. znak: PS.HŻ.4330.1.51.2018, z dnia 09.02.2018 r. znak: PS.HŻ.4331.1.8.2018) wydano po upływie 14 dni od złożenia wniosków o zatwierdzenie i wpis zakładów.
9. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Szczecinie nie skierował do Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego

w Szczecinie wniosku o ukaranie

za prowadzenie działalności niezgodnej z decyzją PPIS w Szczecinie w zakresie zatwierdzenia zakładu obrotu handlowego dot. sklepu w Szczecinie z godnie z art. 103 ust 1 pkt 5 ustawy o bezpieczeństwie żywności.

10. Zwrotne potwierdzenia odbioru w przypadkach decyzji z dnia 30.10.2017 r. znak: PS.HŻ.4331.2.305.2017, dnia 09.02.2018 r. znak: PS.HŻ.4331.1.8.2018, z dnia 28.02.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.41.2018, z dnia 06.03.2018 r. PS.HŻ.3107.82.2018, z dnia 20.03.2018 r. znak: PS.HŻ.3107.163.2018 wystawiane były wspólnie na oboje współników spółek cywilnych, czego nie można uznać za skuteczne doręczenie każdej ze stron.

Pismem z dnia 5 września 2018r. znak: PS.HŻ..074.7.100.2018 Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Szczecinie nie wniósł uwag do projektu wystąpienia pokontrolnego.

12. Uwagi, wnioski, zalecenia w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości (uchybień):

zalecam:

1. W dokumentacji kontrolnej opisywać szczegółowo i rzetelnie stan faktyczny zakładu, a w uzasadnionych przypadkach sporządzać dokumentację fotograficzną, w trakcie kontroli sprawdzających i interwencyjnych odnosić się również do stanu faktycznego.
2. Wszystkie protokoły kontroli sprawdzać pod względem formalnym i zatwierdzać przez kierownika komórki organizacyjnej/kierownika technicznego/zastępcy.
3. W przypadku braku dobrowolnego dostosowania się do obowiązujących przepisów przez przedsiębiorcę, stosowne informacje o braku wykazu składników serwowanych potraw przekazać, zgodnie z kompetencją do Inspekcji Handlowej.
4. W decyzjach przywoływać wszystkie, uszczegółowione podstawy prawne jak również zawierać w nich uzasadnienie prawne.
5. Ustalając termin wykonania obowiązków nałożonych decyzją należy uwzględniać czas na jej uprawnomocnienie.
6. W osnowie decyzji-rachunków i decyzjach merytorycznych przywoływać właściwe przepisy prawa żywnościowego.
7. Każdorazowo wydawać decyzje – rachunki po przeprowadzeniu czynności kontrolnych, podczas których stwierdzono niezgodności.
8. Każdorazowo sprawdzać wykonanie obowiązków nakładanych na przedsiębiorców w drodze decyzji administracyjnych.
9. Zgodnie z art. 66a k.p.a. do akt sprawy prowadzonych postępowań administracyjnych należy załączać metryki sprawy.
10. Decyzje merytoryczne, które nie wymagają nakładu środków finansowych pozyskanych z organu założycielskiego wydawać na dyрекcję placówek oświatowych.
11. Gdy w obrocie prawnym funkcjonuje już ostateczna decyzja merytoryczna, decyzje – rachunki należy wydawać, uwzględniając termin załatwienia sprawy zgodnie z art. 35 k.p.a.
12. Procedurę zatwierdzania i wpisania przedsiębiorstw żywnościowych do rejestru zakładów prowadzić zgodnie z wymaganiami wynikającymi z art. 31 Rozporządzenia (WE) nr 882/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt, a także rozdziału 2 działu IV ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

13. W przypadkach stwierdzania w trakcie czynności kontrolnych przesłanek ujętych w art. 103 ust 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia – należy występować do Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie z wnioskiem o ukaranie przedsiębiorcy;
14. W przypadku postępowań prowadzonych wobec spółek cywilnych wszelką korespondencję, należy kierować do wszystkich współników.

Pouczenie:

Na podstawie art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej informuje że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zachodniopomorski Państwowy
Wojewódzki Inspektor Sanitarny
w Szczecinie

dr n. med. Małgorzata Domagała-Dobrzycka
specjalista zdrowia publicznego

.....
podpis Zachodniopomorskiego Państwowego
Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego

