

**ZACHODNIOPOMORSKI
PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
w SZCZECINIE**

70-632 Szczecin, ul. Spedytorska 6/7
Tel. 91 462 40 60, fax 91 462 46 40
Pieczęć Zachodniopomorskiego Państwowego
Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego

Szczecin, dnia 08 grudnia 2019 r.

NHD.1611.5.2019

(znak sprawy)

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Koszalinie, ul. Zwycięstwa 136,
75-613 Koszalin.

2. Skład komisji przeprowadzającej kontrolę: (stopień, imię nazwisko, stanowisko służbowe kontrolera, komórka organizacyjna):

- Anna Pielech-Gołąb – p.o. kierownik w Oddziale Higieny Dzieci i Młodzieży WSSE w Szczecinie działająca na podstawie legitymacji służbowej Nr 12/2018;

3. Nr upoważnienia kontrolerów: kontrolę przeprowadzono na podstawie upoważnienia Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie znak: ZPWIS.057.4.23.2019, NHD.1611.5.2019 z dnia 09.10.2019 r. do planowej kontroli problemowej działalności Powiatowej Stacji Sanitarno - Epidemiologicznej w Koszalinie.

4. Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe)

Informacji w toku kontroli udzielały Panie:

Janina Nowaczyk – Kierownik Sekcji Higieny Dzieci i Młodzieży w Oddziale Nadzoru Sanitarnego sprawująca nadzór nad szkołami, placówkami oświatowo wychowawczymi oraz wypoczynku i rekreacji, działająca na podstawie dokumentów upoważniających do przeprowadzenia czynności kontrolnych, tj.:

- legitymacji służbowej Nr 14/19 z dnia 01.08.2019 r.,
- upoważnienia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie nr 28/19 z dnia 01.08.2019r., do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego,
- upoważnienia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie nr 40/19 z dnia 01.08.2019 r. do przeprowadzania czynności kontrolnych.

Katarzyna Żmuda-Trzebiatowska – Starszy Asystent Sekcji Higieny Dzieci i Młodzieży sprawująca nadzór nad szkołami, placówkami oświatowo – wychowawczymi oraz wypoczynku i rekreacji, działająca na podstawie dokumentów upoważniających do przeprowadzenia czynności kontrolnych, tj.:

- legitymacji służbowej Nr 71/11 z dnia 23.11.2011 r.,
- upoważnienia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie nr 11/19 z dnia 02.01.2019 r. do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego,
- upoważnienia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie nr 14/19 z dnia 02.01.2019 r. do przeprowadzania czynności kontrolnych.

5. Podstawa prawna przeprowadzania kontroli w trybie zwykłym:

- art. 6 ust. 5 pkt. 1 oraz art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092)

6. Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: 23.10.2019 r.**7. Okres objęty kontrolą:** 02.01.2019 r. do dnia kontroli, tj.: 23.10.2019 r.**8. Zakres kontroli:**

Sprawdzenie wykonania zaleceń pokontrolnych wydanych przez Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie po przeprowadzonej kontroli kompleksowej w PSSE w Koszalinie w zakresie higieny dzieci i młodzieży udokumentowanej w Wystąpieniu pokontrolnym znak: NHD.1611.5.2013 z dnia 24 stycznia 2014 r. oraz ocena prowadzenia postępowania administracyjnego w zakresie wydawania decyzji i decyzji rachunków w okresie od 2.01.2019r. do dnia kontroli.

Wyniki wcześniejszych kontroli przeprowadzonych w jednostce kontrolowanej:

Ostatnia kontrola odbyła się w dniach 16-17 października 2013r. w zakresie zgodnym z pkt. 5.6.3.2, tj.: Zestawieniem zagadnień do kontroli dla Działu Nadzoru Sanitarnego Procedury PO-WS-01 „Zestawienie zagadnień do kontroli Powiatowych Stacji Sanitarno - Epidemiologicznych przez Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie za rok 2012 do dnia kontroli.

W wyniku przeprowadzonej kontroli zalecono:

- 1) W upoważnieniach do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego przywołać § 2 i § 3 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17.10.2002r. w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (t.j. Dz. U. 2014 r, poz. 282).
- 2) W upoważnieniach do czynności kontrolnych wydawanych na podstawie art. 79a ust. 1 i 6 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (tj. Dz. U. z 2013.672 z późn. zm.) – teraz art. 49 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców przywołać § 1 ust.1 i ust. 2, pkt 1 – 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 31.12.2009r. w sprawie trybu i upoważniania pracowników stacji sanitarno – epidemiologicznych lub Głównego Inspektora Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010r., Nr 2, poz. 10).
- 3) W wydawanych decyzjach – rachunkach:
 - przed wydaniem decyzji – rachunków zawiadamiać stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego,
 - prawidłowo oznaczać wszystkie strony postępowania administracyjnego,
 - odpowiedzialnością finansową obciążać jednostki kontrolowane tj. szkoły/placówki jako jednostki organizacyjne samorządów terytorialnych do wykonywania zadań, a nie wprost Urzędy Gmin/Miast,
 - uzasadnienie faktyczne winno spełniać wymogi art. 107 § 3 Kpa. W uzasadnieniu należy wyjaśnić wszystkie elementy ustalenia opłaty za czynności kontrolne określonej w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 05.03.2010r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2010r. Nr 36, poz. 203), sprecyzować czynniki tworzące kwotę, które organ pierwszej instancji ustalił jako koszty czynności kontrolnych oraz wskazać wyjaśnienia podstawy prawnej decyzji.

4) W wydawanych decyzjach administracyjnych:

- powoływać prawidłowo i precyzyjnie przepisy prawne które zostały naruszone, odnoszące się do przedmiotu decyzji z każdorazowym uwzględnieniem konkretnej jednostki redakcyjnej powoływanego przepisu np. art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (j. t. Dz. U. z 2019 r., poz. 59.), art. 155 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960. Kodeksu Postępowania Administracyjnego (j. t. 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.),
- w uzasadnieniach zgodnie z art.107 kpa § 3 stosować uzasadnienie prawne zawierające wyjaśnienie powołanej podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa oraz uzasadnienie przyjęcia konkretnego przepisu jako podstawy rozstrzygnięcia, wskazywać również fakty/okoliczności w oparciu o które został określony termin wykonania obowiązków decyzji,
- wydać decyzje w ustawowym terminie zgodnie z Kpa, w przypadku wydania decyzji w terminie dłuższym od 1 miesiąca zgodnie z art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (j. t. 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) należy poinformować strony o przesunięciu terminu wydania decyzji.

5) Kontrole działalności gospodarczej przedsiębiorców przeprowadzać na zasadach określonych w art. 79 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (j.t. Dz. U. z 2013.672 z późn. zm.) szczególnie w zakresie:

- informowania przedsiębiorców o zamiarze wszczęcia kontroli (art.79 ust.1),
 - stosowania jednorazowych upoważnień do kontroli (art.79a ust.1 i 6),
- zamieszczania w protokołach kontroli informacji o przyczynach wszczęcia kontroli bez zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli (art.79 ust.7).

9. Akty prawne na podstawie, których dokonano ustaleń w toku kontroli :

- art. 6 ust. 5 pkt. 1 oraz art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2011, Nr 185, poz. 1092),
- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2018, poz. 2096 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (t.j. Dz.U. 2019, poz.59),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2010 r. Nr 36, poz. 203),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 października 2002 r. w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (t.j. Dz. U. 2014, poz. 282),
- Ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (t.j. Dz. U. z 2018, poz. 1314 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz.U.2018, poz. 151 z późn.zm.),
- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. 2018, poz. 998 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz.U. 2003, Nr 6, poz. 69 z późn.zm.),
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. 2018, poz. 996 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców. (t.j. Dz. U 2018, poz. 646 z późn.zm.),

- Ustawa z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (t.j. Dz. U. 2018, poz. 1446 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 30 maja 1996 r. w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy (t.j. Dz. U. 2016, poz. 2067),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 30 maja 1996 r. w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy (t.j. Dz. U. 2016, poz. 2067),
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz.U. 2015, poz. 1872 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów i szczegółowych zasad działania placówek publicznych, warunków pobytu dzieci i młodzieży w tych placówkach oraz wysokości i zasad odpłatności wnoszonej przez rodziców za pobyt ich dzieci w tych placówkach (Dz.U. 2017, poz. 1628),
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży (Dz. U. 2016, poz. 452),
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 1 grudnia 1998 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy na stanowiskach wyposażonych w monitory ekranowe (Dz. U. 1998, Nr 148, poz. 973),
- Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j. Dz. U. 2015, poz. 1422 z późn.zm.),
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy (t.j. Dz. U. 2003, Nr 169, poz. 1650 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek (Dz.U.2016 r., poz. 1730 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 21 grudnia 2005 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla środków ochrony indywidualnej (Dz. U. 2005, Nr 259, poz. 2173),
- Rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 19 sierpnia 2004 r. w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie (t.j. Dz. U. 2017, poz.2166),
- Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 30 października 2018 r. w sprawie sposobu zapewnienia w uczelni bezpiecznych i higienicznych warunków pracy i kształcenia (Dz.U. 2018, poz. 2090),
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz.U. 2017, poz. 1657 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (t.j. Dz. U.2018, poz.143 z późn.zm.),
- Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. 2019, poz. 409 z późn.zm.),

- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (t.j. Dz. U. 2019, poz. 72),
- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. 2018, poz. 1454 z późn.zm.),
- Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie podstawowych warunków niezbędnych do realizacji przez szkoły i nauczycieli zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz programów nauczania (Dz.U.2011, Nr 6, poz. 23),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz.U.2012, poz.739),
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. 2018, poz. 1030 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 czerwca 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (Dz.U. 2018, poz. 1286),
- Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz.U.2012, poz.739),
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. 2018, poz. 1030 z późn. zm.).

10. Ustalenia kontroli wraz z oceną skontrolowanego obszaru:

Sprawdzenie wykonania zaleceń pokontrolnych wydanych przez Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie po przeprowadzonej kontroli kompleksowej w PSSE w Koszalinie w zakresie higieny dzieci i młodzieży udokumentowanej w Wystąpieniu pokontrolnym znak: NHD.1611.5.2013 z dnia 24 stycznia 2014 r.

1) W upoważnieniach do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego przywołać § 2 i § 3 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17.10.2002r. w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (t.j. Dz. U. 2014, poz. 282).

2) Wykonanie zalecenia sprawdzono na podstawie:

Upoważnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego: nr 28/19 z dnia 01.08.2019r., nr 11/19 z dnia 02.01.2019r.

Po przeanalizowaniu ww. dokumentacji stwierdzono: w upoważnieniach do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego przywoływano § 2 i § 3 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17.10.2002r. w sprawie nadania funkcjonariuszom organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (t.j. Dz. U. 2014, poz. 282).

Zalecenie uznano za wykonane.

3) W upoważnieniach do czynności kontrolnych wydawanych na podstawie art. 79a ust. 1 i 6 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (tj. Dz. U. z 2013.672 z późn. zm.) przywołać § 1 ust.1 i ust. 2, pkt 1 – 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 31.12.2009r. w sprawie trybu i upoważniania pracowników stacji sanitarno –

epidemiologicznych lub Głównego Inspektora Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010r., Nr 2, poz. 10).

Wykonanie zalecenia sprawdzono na podstawie:

Upoważnień do czynności kontrolnych wydawanych na podstawie art. 79a ust. 1 i 6 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej: nr 291/2019 z dnia 25.02.2019r., nr 311/2019 z dnia 27.02.2019r., nr 400/2019 z dnia 15.03.2019r., nr 446/2019 z dnia 21.03.2019r., nr 472/2019 z dnia 26.03.2019r., nr 709/2019 z dnia 14.05.2019r., nr 616/2019 z dnia 06.05.2019r.

Po przeanalizowaniu ww. dokumentacji stwierdzono: w upoważnieniach do czynności kontrolnych wydawanych na podstawie art. 49 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców. (t.j. Dz. U 2018, poz. 646 z późn.zm.) wcześniej art. 79a ust. 1 i 6 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej - przywoływano § 1 ust.1 i ust. 2, pkt 1 – 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 31.12.2009r. w sprawie trybu i upoważniania pracowników stacji sanitarno – epidemiologicznych lub Głównego Inspektora Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010r., Nr 2, poz. 10).

Zalecenie uznano za wykonane.

3) W wydawanych decyzjach – rachunkach:

- przed wydaniem decyzji – rachunków zawiadamiać stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego,
- prawidłowo oznaczać wszystkie strony postępowania administracyjnego,
- odpowiedzialnością finansową obciążać jednostki kontrolowane tj. szkoły/placówki jako jednostki organizacyjne samorządów terytorialnych do wykonywania zadań, a nie wprost Urzędy Gmin/Miast,
- uzasadnienie faktyczne winno spełniać wymogi art. 107 § 3 Kpa. W uzasadnieniu należy wyjaśnić wszystkie elementy ustalenia opłaty za czynności kontrolne określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 05.03.2010r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2010r. Nr 36, poz. 203), sprecyzować czynniki tworzące kwotę, które organ pierwszej instancji ustalił jako koszty czynności kontrolnych oraz wskazać wyjaśnienia podstawy prawnej decyzji.

Wykonanie zalecenia sprawdzono na podstawie:

Zawiadomień o wszczęciu postępowania administracyjnego: znak: PS-HD.471.2.2019 z dnia 12.03.2019 r., znak: PS-HD.4701.2.2019 z dnia 08.03.2019 r., znak: PS-HD.4701.3.2019 z dnia 19.04.2019 r., znak: PS-HD.4701.4.2019 z dnia 23.04.2019 r., znak: PS-HD.4701.11.2019 z dnia 12.06.2019 r., znak: PS-HD.4701.7.2019 z dnia 30.04.2019 r., znak: PS-HD.4701.8.2019 z dnia 05.07.2019 r., znak: PS-HD.4701.10.2019 z dnia 19.07.2019 r., znak: PS-HD.4701.9.2019 z dnia 24.07.2019 r., znak: PS-HD.4701.14.2019 z dnia 29.08.2019 r., znak: PS-HD.4701.15.2019 z dnia 29.08.2019 r., Decyzji – rachunków: znak: PS-HD.471.2.2019, nr HD/4/2019 z dnia 29.03.2019 r., znak: PS-HD.4701.2.2019, nr HD/3/2019 z dnia 25.03.2019 r., znak: PS-HD.4701.3.2019, nr HD/7/2019 z dnia 08.05.2019 r., znak: PS-HD.4701.4.2019, nr HD/9/2019 z dnia 21.05.2019 r., znak: PS-HD.4701.7.2019, nr HD/6/2019 z dnia 08.05.2019 r., znak: PS-HD.4701.8.2019, nr HD/13/2019 z dnia 26.07.2019 r., znak: PS-HD.4701.9.2019,

nr HD/15/2019 z dnia 06.08.2019 r., znak: PS-HD.4701.10.2019, nr HD/14/2019 z dnia 05.08.2019 r., znak: PS-HD.4701.11.2019, nr HD/17/2019 z dnia 14.08.2019 r., znak: PS-HD.4701.14.2019, nr HD/23/2019 z dnia 17.09.2019 r.; znak: PS-HD.4701.15.2019, nr HD/24/2019 z dnia 17.09.2019 r.

Po przeanalizowaniu ww. dokumentacji stwierdzono: W wydawanych decyzjach – rachunkach:

- przed wydaniem decyzji – rachunków zawiadamiano stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego,
- prawidłowo oznaczano wszystkie strony postępowania administracyjnego,
- uzasadnienie faktyczne spełniało wymogi art. 107 § 3 Kpa. W uzasadnieniu wyjaśniano wszystkie elementy ustalenia opłaty za czynności kontrolne określonej w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 05.03.2010r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2010r. Nr 36, poz. 203), sprecyzowano czynniki tworzące kwotę, które organ pierwszej instancji ustalił jako koszty czynności kontrolnych oraz wskazano wyjaśnienia podstawy prawnej decyzji.

W związku ze zmianą interpretacji przepisów prawnych zalecenie „odpowiedzialnością finansową obciążać jednostki kontrolowane tj. szkoły/placówki jako jednostki organizacyjne samorządów terytorialnych do wykonywania zadań, a nie wprost Urzędy Gmin/Miast” stało się nieaktualne.

Zalecenie uznano za wykonane.

4) W wydawanych decyzjach administracyjnych:

- powoływać prawidłowo i precyzyjnie przepisy prawne które zostały naruszone, odnoszące się do przedmiotu decyzji z każdorazowym uwzględnieniem konkretnej jednostki redakcyjnej powoływanego przepisu np. art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (j. t. Dz. U. z 2019 r., poz. 59), art. 155 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960. Kodeksu Postępowania Administracyjnego (j. t. 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- w uzasadnieniach zgodnie z art.107 kpa § 3 stosować uzasadnienie prawne zawierające wyjaśnienie powołanej podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa oraz uzasadnienie przyjęcia konkretnego przepisu jako podstawy rozstrzygnięcia, wskazywać również fakty/okoliczności w oparciu o które został określony termin wykonania obowiązków decyzji,
- wydać decyzje w ustawowym terminie zgodnie z Kpa, w przypadku wydania decyzji w terminie dłuższym od 1 miesiąca zgodnie z art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (j. t. 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- należy poinformować strony o przesunięciu terminu wydania decyzji.

Wykonanie zalecenia sprawdzono na podstawie:

Decyzji: znak: PS-HD.471.2.2019, nr 91/2019 z dnia 25.03.2019 r., znak: PS-HD.4701.3.2019, nr 177/2019 z dnia 28.03.2019 r., znak: PS-HD.4701.4.2019, nr 202/2019 z dnia 08.04.2019 r., znak: PS-HD.4701.7.2019, nr 215/2019 z dnia 10.04.2019 r., znak: PS-HD.4701.8.2019, nr 358/2019 z dnia 12.06.2019 r., znak: PS-HD.4701.9.2019, nr 393/2019 z dnia 24.06.2019 r., znak: PS-HD.4701.10.2019, nr 374/2019 z dnia 14.06.2019 r., znak: PS-HD.4701.11.2019, nr 445/2019 z dnia 05.07.2019 r.

Po przeanalizowaniu ww. dokumentacji stwierdzono: W wydawanych decyzjach administracyjnych:

- powoływano prawidłowo i precyzyjnie przepisy prawne które zostały naruszone, odnoszące się do przedmiotu decyzji z każdorazowym uwzględnieniem konkretnej jednostki redakcyjnej powoływanego przepisu np. art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (j. t. Dz. U. z 2019 r., poz. 59), art. 155 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960. Kodeksu Postępowania Administracyjnego (j. t. 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.),

Zalecenie uznano za wykonane.

- w uzasadnieniach zgodnie z art. 107 kpa § 3 stosowano uzasadnienie prawne zawierające wyjaśnienie powołanej podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa oraz uzasadnienie przyjęcia konkretnego przepisu jako podstawy rozstrzygnięcia, nie wskazywano jednak faktów/okoliczności w oparciu o które został określony termin wykonania obowiązków decyzji, tj.:

- a) brak uzasadnienia nałożonego terminu wykonania obowiązków decyzji,
- b) w rozstrzygnięciu nie poinformowano strony o zasadzie polubownego załatwienia sprawy, której celem jest wyjaśnienie i rozważenie okoliczności faktycznych i prawnych sprawy oraz dokonanie ustaleń dotyczących jej załatwienia w granicach obowiązującego prawa, na każdym etapie postępowania.

Zalecenie uznano za częściowo wykonane.

- wydano decyzje w ustawowym terminie zgodnie z Kpa, w przypadku wydania decyzji w terminie dłuższym od 1 miesiąca zgodnie z art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (j. t. 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), informowano strony o przesunięciu terminu wydania decyzji.

Zalecenie uznano za wykonane.

5) Kontrole działalności gospodarczej przedsiębiorców przeprowadzać na zasadach określonych w art. 79 ustawy o swobodzie działalności szczególnie w zakresie:

- informowania przedsiębiorców o zamiarze wszczęcia kontroli (art.79 ust.1),
- stosowania jednorazowych upoważnień do kontroli (art.79a ust.1 i 6),
- zamieszczania w protokołach kontroli informacji o przyczynach wszczęcia kontroli bez zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli (art.79 ust.7).

Wykonanie zalecenia sprawdzono na podstawie:

Zawiadomień o zamiarze wszczęcia kontroli: znak: PS.HD.4700.5.2019 z dnia 04.02.2019r., znak: PS.HD.4700.7.2019 z dnia 19.02.2019r., znak: PS.HD.4700.9.2019 z dnia 04.03.2019r., znak: PS.HD.4700.10.2019 z dnia 04.03.2019r., znak: PS.HD.4700.11.2019 z dnia 04.03.2019r., znak: PS.HD.4700.14.2019 z dnia 16.04.2019r., znak: PS.HD.4700.17.2019 z dnia 25.04.2019r., znak: PS.HD.4700.1198.2019 z dnia 16.10.2019r. Jednorazowych upoważnień do kontroli: nr 291/2019 z dnia 25.02.2019r., nr 311/2019 z dnia 27.02.2019r., nr 400/2019 z dnia 15.03.2019r., nr 446/2019 z dnia 21.03.2019r., nr 472/2019 z dnia 26.03.2019r., nr 709/2019 z dnia 14.05.2019r., nr 616/2019 z dnia 06.05.2019r.

Protokołów kontroli: nr N-50/19 z dnia 16.10.2019r.

Po przeanalizowaniu ww. dokumentacji stwierdzono: Kontrole działalności gospodarczej przedsiębiorców przeprowadzano na zasadach określonych w art. 79 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej – teraz prawo Przedsiębiorców, szczególnie w zakresie: informowania przedsiębiorców o zamiarze wszczęcia kontroli,

- informowania przedsiębiorców o zamiarze wszczęcia kontroli,
- stosowania jednorazowych upoważnień do kontroli,
- zamieszczania w protokołach kontroli informacji o przyczynach wszczęcia kontroli bez zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli.

Zalecenie uznano za wykonane.

SPRAWDZENIE PROWADZENIA POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO W ZAKRESIE DZIAŁALNOŚCI MERYTORYCZNEJ:

W kontrolowanym okresie wydano:

- w 2019 r. **58** decyzji administracyjnych, w tym: **28** decyzji merytoryczne: **7** decyzje opinie, **2** zmieniające, **3** umarzające, **16** nakazujące oraz **30** decyzje- rachunki.

Kontroli poddano **34,48%** dokumentacji dot. prowadzonego przez pracownika postępowania administracyjnego.

Oceniono ją w zakresie:

Dokumentacji sprawy – dokumentacja sprawy gromadzona jest w sposób umożliwiający kontrolę jej przebiegu oraz terminów załatwienia na każdym etapie postępowania. Zgodnie z art. 66a § 1 Kpa do akt sprawy prowadzonych postępowań administracyjnych załączane są prawidłowo prowadzone metryki sprawy.

Terminowości wydawania – postępowanie prowadzone jest terminowo, sprawy załatwiane są w terminie określonym w art. 35 Kpa lub wskazanym przez organ w myśl art. 36 Kpa.

Prawidłowości sporządzenia pod względem formalnym i merytorycznym - Podstawą wydania decyzji były nieprawidłowości, stwierdzone podczas kontroli, które ujęte zostały w protokołach kontroli, sporządzonych w czasie przeprowadzania czynności kontrolnych w obiektach. W ocenianym okresie nie przekazywano odwołań do organów właściwych do ich rozpoznania. W związku ze sprawowaniem bieżącego nadzoru sanitarnego, w wyniku którego stwierdzono naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych pobierane były opłaty w formie decyzji-rachunku. W uzasadnieniu decyzji-rachunków wskazano szczegółowo, z przytoczeniem podstawy prawnej, za jakie nieprawidłowości, stwierdzone w toku przeprowadzonych czynności kontrolnych, strona ponosi opłatę, przywołano numer protokołu kontroli. Decyzje wydawane są w oparciu o właściwą podstawę prawną, nie spełniają jednak wszystkich kryteriów jakościowych określonych w Kpa, tj. stwierdzono niewykonanie zalecenia Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie po przeprowadzonej kontroli kompleksowej w PSSE w Koszalinie w zakresie higieny dzieci i młodzieży udokumentowanej w Wystąpieniu pokontrolnym znak: NHD.1611.5.2013 z dnia 24 stycznia 2014 r. w zakresie braku uzasadnienia nałożonego terminu wykonania obowiązków decyzji, jak również w rozstrzygnięciu nie poinformowano strony o zasadzie polubownego załatwienia sprawy, której celem jest wyjaśnienie i rozważenie okoliczności faktycznych i prawnych sprawy oraz dokonanie ustaleń dotyczących jej załatwienia w granicach obowiązującego prawa, na każdym etapie postępowania.

Dowodów doręczenia stronie – decyzje oraz pisma dostarczane są stronom prawidłowo za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, zgodnie z art. 39 Kpa. Po przeanalizowaniu dokumentacji kontrolnej stwierdzono:

- data wydania zawiadomienia/decyzji/postanowienia, a data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym nie są tożsame w poszczególnych sprawach:

Dowody:

Decyzje:

znak: PS-HD.4701.2.2019, nr HD/3/2019 z dnia 25.03.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 26.03.2019 r. (1 dzień),
znak: PS-HD.471.2.2019, nr HD/4/2019 z dnia 29.03.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 01.04.2019 r. (2 dni),
znak: PS-HD.4701.3.2019, nr HD/7/2019 z dnia 08.05.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 09.05.2019 r. (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.7.2019, nr HD/6/2019 z dnia 08.05.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 09.05.2019 r. (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.4.2019, nr HD/9/2019 z dnia 21.05.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 22.05.2019 r. (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.3.2019, nr 177/2019 z dnia 28.03.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 29.03.2019 r., (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.7.2019, nr 215/2019 z dnia 10.04.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 11.04.2019 r., (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.10.2019, nr 374/2019 z dnia 14.06.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 17.06.2019 r., (3 dni),
znak: PS-HD.4701.10.2019, nr HD/14/2019 z dnia 05.08.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 06.08.2019 r., (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.9.2019, nr HD/15/2019 z dnia 06.08.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 07.08.2019 r., (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.11.2019, nr HD/17/2019 z dnia 14.08.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 19.08.2019 r., (5 dni),
znak: PS-HD.4701.11.2019, nr 445/2019 z dnia 05.07.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 08.07.2019 r., (3 dni),
Zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego:
znak: PS-HD.4701.11.2019 z dnia 02.08.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 05.08.2019 r. (3 dni),
znak: PS-HD.4701.2.2019 z dnia 08.03.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 11.03.2019 r. (3 dni),
znak: PS-HD.471.2.2019 z dnia 30.01.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 31.01.2019 r. (1 dzień),
znak: PS-HD.471.2.2019 z dnia 12.03.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 13.03.2019 r. (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.9.2019 z dnia 24.05.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 27.05.2019 r. (3 dni),
znak: PS-HD.4701.9.2019 z dnia 24.07.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 25.07.2019 r. (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.10.2019 z dnia 19.07.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 23.07.2019 r. (4 dni),
znak: PS-HD.4701.8.2019 z dnia 21.05.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 22.05.2019 r., (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.8.2019 z dnia 05.07.2019 r., data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym - 08.07.2019 r., (3 dni),

znak: PS-HD.4701.4.2019 z dnia 23.04.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 25.04.2019 r., (2 dni),
znak: PS-HD.4701.7.2019 z dnia 29.03.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 01.04.2019 r., (2 dni),

– data wydania zawiadomienia/decyzji/postanowienia, a data złożenia podpisu elektronicznego nie są tożsame w poszczególnych sprawach:

Dowody:

Decyzje:

znak: PS-HD.4701.11.2019, nr 445/2019 z dnia 05.07.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 17.07.2019r. (12 dni),
znak: PS-HD.4701.8.2019, nr HD/13/2019 z dnia 26.07.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 29.07.2019 r., (3 dni),
znak: PS-HD.4701.9.2019, nr HD/15/2019 z dnia 06.08.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 07.08.2019r. (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.11.2019, nr HD/17/2019 z dnia 14.08.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 19.08.2019r. (5 dni),

Zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego:

znak: PS-HD.4701.4.2019 z dnia 23.04.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 24.04.2019 r., (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.8.2019 z dnia 05.07.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 08.07.2019 r., (3 dni),
znak: PS-HD.4701.9.2019 z dnia 24.05.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 27.05.2019r. (3 dni),
znak: PS-HD.4701.9.2019 z dnia 24.07.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 25.07.2019r. (1 dzień),
znak: PS-HD.4701.15.2019 z dnia 29.08.2019 r., data złożenia podpisu elektronicznego - 30.08.2019r. (1 dzień),

OCENA SKONTROLOWANEJ DZIAŁALNOŚCI, ZE WSKAZANIEM USTALEŃ NA KTÓRYCH ZOSTAŁA OPARTA

W wyniku kontroli :

- 1) pozytywnie
- 2) pozytywnie z uchybieniami
- 3) **pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości**
- 4) negatywnie
- 5) inne

ocenia się działalność Sekcji. Higieny Dzieci i Młodzieży w kontrolowanym zakresie.

1. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Po przeanalizowaniu dokumentacji stwierdzono, że część postępowania administracyjnego prowadzonego przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie nie spełnia wszystkich kryteriów określonych w ustawie Kpa., co może prowadzić do wadliwie wydanych decyzji administracyjnych. Ponadto, stwierdzono różnice w terminach podpisywania dokumentów, a złożeniem podpisu elektronicznego co może prowadzić do błędnego naliczania terminu.

Nieprawidłowości:

- W uzasadnieniach decyzji zgodnie z art. 107 kpa § 3 brak uzasadnienia nałożonego terminu wykonania obowiązków decyzji oraz nie poinformowano strony o zasadzie

polubownego załatwienia sprawy, której celem jest wyjaśnienie i rozważenie okoliczności faktycznych i prawnych sprawy oraz dokonanie ustaleń dotyczących jej załatwienia w granicach obowiązującego prawa, na każdym etapie postępowania.

- Data wydania zawiadomienia/decyzji/postanowienia, a data wskazana na potwierdzeniu zwrotnym nie są tożsame w poszczególnych sprawach:
- Data wydania zawiadomienia/decyzji/postanowienia, a data złożenia podpisu elektronicznego nie są tożsame w poszczególnych sprawach.

12. Uwagi, wnioski, zalecenia w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości (uchybień).

Zalecam:

1. W uzasadnieniach decyzji wskazywać fakty/okoliczności w oparciu o które został określony termin wykonania obowiązków decyzji oraz informować strony o zasadzie polubownego załatwienia sprawy, której celem jest wyjaśnienie i rozważenie okoliczności faktycznych i prawnych sprawy oraz dokonanie ustaleń dotyczących jej załatwienia w granicach obowiązującego prawa, na każdym etapie postępowania.
2. W potwierdzeniu zwrotnym wskazywać datę wydania zawiadomienia/decyzji/postanowienia, a nie jej wysłania.
3. Podpis elektroniczny składać na zawiadomieniu/decyzji/postanowieniu w dniu ich wydania.

Pouczenie:

Na podstawie art.48 ustawy o kontroli w administracji rządowej informuje, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zachodniopomorski Państwowy
Wojewódzki Inspektor Sanitarny
Szczecin
[Podpis]
dr n. med. Małgorzata Domagała-Dobrzycka
specjalista ds. sanitarnych
Podpis Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego
Inspektora Sanitarnego